

发扬承包的优越性，解决出现的新问题

——以户承包治理小流域述评

施国详

(山西省中阳县农业委员会)

一、问题的提出

自从农村普遍实行了以大包干为主要形式的生产责任制以后，水土保持出现了一个低潮阶段，不少地区停滞不前，甚至还有毁林开荒、破坏水土保持工程等倒退现象。追其原因，主要是过去搞水土保持，用惯了“大兵团作战”、“群众运动突击”、“大批促大干”等吃大锅饭的作法；现在实行了责任制，群众只顾搞当年生产，多打粮食，而忽视了长远建设。干部是旧办法不能用，新办法不会用，也就放松了领导，因而形成了水土保持的自流局面。这就是近二年来水土保持工作停滞不前的主要原因。

根据上述情况，就摆在了我们山区领导同志面前一个亟待解决的问题，这就是如何适应农村实行生产责任制的新情况，在水土保持上，也要要闯出一条实行责任制的新途径，以便更好地调动广大干部和社员的积极性，开创水土保持的新局面。

二、以户承包治理小流域的优越性

山西省河曲县社员苗混瞒以户承包小流域的办法一出现，就引起了各级领导及水土保持干部的注意，大家都感到这确实是在农业实行责任制的情况下，多快好省地开展水土保持工作的一条新途径。目前，吕梁地区已经有1.3万户社员承包了小流域，中阳县也有2,200多户社员承包治理了680多条沟道。广大农民加速治理自己承包小流域的积极性很大，中阳县张子山公社有405户社员承包了180条沟道，总面积5,130亩，计划造林2,000亩，种草1,000亩，打坝50座。去秋一季就完成造林种草近2,000亩，占到应治理面积的39%，治理效率要比过去提高几十倍。金罗公社郝家畔大队社员王丕发等4户承包了小流域以后，自己拿钱置了3辆平车打坝造地。

为什么广大农民对于以户承包治理小流域这种形式有这么大的兴趣呢？我认为就是因为这种办法把搞水土保持的责、权、利统一起来了，具体优越性体现在以下5个方面：

1. 小流域以户承包分散治理，适应了土地以户分散经营的新形势，能够把农民眼前

的利益、近期利益和长远利益结合起来。眼前利益可挣回家对水保工程的补助款，近期可以淤地种田，远期可以植树享利。解决了过去有人建无人管、边治理边破坏、前面造林后面开荒的矛盾，真正做到了人人治理、人人管护，人人受益、人人负责，把治理、管护、受益三者紧密结合起来。

2.充分利用小沟小壅打壅造田，增加了土地面积，扩大了基本农田，为坡地停耕还林还草奠定了基础，真正做到了保持水土，除害兴利。

3.以户承包小流域还解决了一个以往最头疼的开荒问题。过去年年喊叫禁止开荒，年年禁止不住，甚至出了闻名全国的中阳县郝家岭大队毁林开荒事件，惩罚、处理都是消极的办法。个户承包以后，有人负责了，承包者自己不开荒，他也不允许别人到他的沟里开荒，甚至连牛羊也不叫进沟，开荒、毁林现象自然就会被杜绝。

4.以户承包小流域可以给剩余劳力找到出路。农村实行责任制以后，由于农民的积极性空前高涨，劳动效率显著提高，就形成了剩余劳动力的大大增加，一般可以有三分之一的剩余劳力。以户承包小流域，便可把这一大批剩余劳力利用起来，变成治山治水的动力和财富。

5.提高了土地利用效率。能够把所有土地资源充分利用起来，一片黑沟烂滩也都可以坝成好地，解决了林粮争地、林牧争地的矛盾，使农林牧各得其所，达到了发展多种经营的目的。

三、实行以户承包小流域应注意的问题

以户承包治理小流域，固然是水土保持的一项好办法，也是群众非常乐于接受的一条措施，但在实行过程中，也要注意以下4个问题：

1.加强领导，解除群众的思想顾虑。由于我们过去政策多变，所以群众对这种办法还不完全相信，这就需要我们根据十二大精神，广泛宣传政策的稳定性。特别要求各级干部以身作则，带头承包小流域，给群众做好榜样。如中阳县张子山公社古家岭大队，原来大家对以户承包治理小流域有顾虑，大队任书记、大队长任成英二人带头承包了一条总面积将近100亩的小流域，一次造林60亩，结果带动全队23户社员承包了10条总面积360亩的小沟道。

2.解放思想，放宽政策。要叫社员承包治理小流域，必须首先明确党的政策，给承包社员吃定心丸。在这方面，吕梁地委明确规定：凡个人承包治理小流域，谁治理，谁受益，谁打坝，谁种地，新增土地，10年不计产量，所栽树木，树权归己，长期不变，可以继承。这使大家看到前途，鼓舞了治理信心。

3.统一规划，加强技术指导。以户承包不是胡乱承包，谁想怎样包就怎样包，必须要根据治理需要，进行统一规划，把适合个户治理的小流域（一般在100亩以下），分别划分给社员承包，并且要帮助其合理安排工程和生物措施，该打坝的打坝，该造林的造林，该种草的种草，然后和大队签订承包合同，定期完成。承包以后，大队和水土保持部门要加强技术指导，县水土保持部门还要有计划地分批培训水土保持治理专业户，以保证工程和生物措施的高质量、高标准。 （下转第10页）

成员之一，又是环境的支配者，人类利用自然，改造自然，以建设美好的环境。但人类在利用自然的过程中，有时未能认识环境的相互关系，过多地向自然索取，超过了环境所能承受的压力或自然净化的效能，破坏了环境平衡，产生恶性循环。但只要人们尊重自然规律，运用自然规律，不但自然资源能得到很好的开发利用，而且还可变恶性循环为良性循环。如兴国县江背公社果源大队，从1954年起，坚持年年治山治水，至今1,000余亩荒山已全部披上绿装。该队从1961年起，已基本上控制了水旱灾害，连年丰收，水稻亩产由1954年的230斤增加至800斤，社员建房的木材和食油基本上由山上解决，燃料已自给有余。

AN ANALYSIS OF RELATIONS BETWEEN ENVIRONMENTAL EQUILIBRIUM AND HUMAN ACTIVITIES IN SOUTHERN JIANGXI

Liu Jianye

Institute of Biological Resources
Jiangxi Provincial Academy of Sciences

Abstract

This paper discussed the relations between environmental equilibrium and human activities in the southern Jiangxi. Some examples of the consequences of environmental imbalance were indicated. The unreasonable human activities were the main reason which destroy the environment.

.....
(上接第62页)

4. 实行以户承包责任制，还要和水土保持工作上的专业户和专业队结合起来。比如干沟控制性的工程，根本不是一家一户可以拿下来的，所以还要组织公社联队或专业队来完成，社员到专业队劳动，既可挣国家补助，还可顶投义务工，一举两得。虽然沟道面积较小，但一户也搞不成的，还可以联户承包，所做工程量也可顶投义务工。

四、不断完善 继续前进

以户承包治理小流域，虽然是一条保持水土的新途径，但由于是件新工作，所以有许多具体政策问题，还没有妥善解决，甚至有的问题还没发现，所以需要我们在实践中发现问题，解决问题，不断完善，继续前进，使以户承包治理小流域成为水土保持中一项长期的战略措施。