

贯彻落实十二大精神 开创四川水土保持工作的新局面

张纪淦

(四川省水利电力厅)

四川省幅员总面积56.76万平方公里，水土流失面积38.43万平方公里，占总面积的67.7%。危害最严重的是盆地区。这里人多地少，人口密度每平方公里达511人，每人平均耕地仅1.07亩。垦殖率高达32%，部份区域达44%。区内坡土集中，全省水土流失严重的坡耕地占旱地的70%左右，半数以上分布在本区。加之红色丘陵土层瘠薄，水土流失后果严重，必须迅速防治。这个地区在四川省农业生产上占有重要位置，当前生产和水土保持任务都很重。这个地区在全省工业生产和整个国民经济发展中也占有重要位置。在水土保持工作中，它应是全省重点治理的地区。盆地边缘山区，断层发育，岩石破碎，谷深坡陡，物理地质现象发育；加之覆被差，暴雨强度大，滑坡、崩塌、泥石流等灾害频繁，又是许多河流的上游和发源地。加强这些地区的水土保持工作，不仅对当地

议。8个小流域治理属于事业费，在农水费中列项目，由水保协调小组统一审批计划，统一使用经费，包括林草建设，不包括水利基建项目。林业部原来在这些地点的经费一概不动，并且尽量加强配合。希望各地方也不要原来用于这些地点的经费抽走。使用经费要订合同，明确责任，确保效益。

以上意见，是否恰当，请指示。

编后 万副总理这篇重要《讲话》，原编在本刊1982年第5期的“全国第四次水土保持工作会议文件选登”栏内，之后接到水利电力部有关同志在寄来的修改稿中批示：只作参考，不得刊登。我们遵嘱忍痛抽下。不久，《中国水土保持》1982年第6期上登了这篇《讲话》的摘要，有些省区又相继全文印发，读者问我们，《水土保持通报》为什么不登万副总理这篇重要《讲话》，并提出恳切的建议。经书面请示，承蒙万副总理同意，这期特予补登，以飨读者。不是之处，敬请谅解。

去年12月，四川、广东等省相继召开了全省水土保持工作会议，文件很丰富。配合万副总理这篇《讲话》，我们分别从中选登几篇，使之互相辉映。

十分重要，也是保证丘陵区和平坝区农业生产顺利发展的重要保证。

建国以来，在党中央、国务院的正确领导下，四川省人民认真贯彻执行党和国家关于加强水土保持工作的许多重要决策，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，水土保持工作取得了一定成绩。至1981年底，全省共兴建各类水利工程86万多处，其中蓄水工程70多万处，共可蓄水120多亿立方米；改坡土为梯土817万亩；造林保存面积4,000多万亩，四旁植树保存20亿株；各地并修建了许多坡面治理、沟壑治理的小型工程，挖沉沙凼、拦洪沟，挑沙面土，挑田泥面土等传统的治理水土流失的有效措施得到普遍推广。

四川省水土保持工作大致分为三个阶段：1966年以前，水土保持处于发展阶段；1957年在省水利厅设立了水土保持机构，地、县有专人抓水土保持工作。省上在岷江上游威州、龙泉驿山区、遂宁县上宁公社等建立了水土保持试验站(点)。群众性的水土保持工作广泛开展，涌现了一批水土保持的先进典型。到1963年，初步治理面积共计1,997万亩，保持水土，发展生产，都取得一定成效。十年动乱中，水土保持工作停顿，机构撤销，人员分散，科研中断，但群众性的挑沙面土、挑塘泥面土等水土保持措施仍在进行。第三阶段是党的十一届三中全会以来，党中央、国务院重视水土保持工作，省人民政府1980年决定由省农办牵头，在省水利电力厅设水土保持办公室。两年来，对水土流失严重的涪江支流琼江流域和嘉陵江支流西河流域及部份水库库区和集雨区，进行了小流域综合治理试点，并积极筹建水土保持试验站，水土保持工作得到了恢复和发展。水土保持效果较好的地区的做法是：

- 1.以农业增产为中心，围绕当前生产，开展水土保持；
- 2.依靠群众，依靠集体，依靠劳动积累，自力更生，民办公助；
- 3.因地制宜，分类指导，扬长避短，发挥优势，不搞“一刀切”；
- 4.由单项水土保持措施逐步发展到综合治理；
- 5.由过去一社、一队的水土保持治理，发展到小流域综合治理；
- 6.实行专业队与群众性突击相结合的方法，加快水土保持步伐；
- 7.领导重视，专门机构负责，合理规划，分期实施，量力而行，坚持不懈，重视实效。

由于兴修水利和进行了广泛的水土保持，促进了农业生产的发展。同时通过本土拦沙，沿途沉沙，挑沙面土，修塘修库，层层拦蓄泥沙等，近年来虽然水土流失面积扩大，有些地方流失量加大，但进入长江干流的泥沙总量并没有明显增加。

在总结过去水土保持工作的同时，我们深刻认识到，由于“左”的错误指导思想影响，对水土保持的重要性认识不足，缺少全面治理的规划；在长期的治理方针上想得少，对整个水土资源利用上考虑少，保护治理少，在广大的宜林、宜牧、宜渔、宜经的山地、草原、水面和河滩上下功夫少；水土保持措施单一，协调不够，方针多变，时打时停；对群众中传统的挑沙面土等经验总结提高推广不够，也出现过一些脱离群众需要，指标过高，要求过急等现象，水土保持工作的进展远不能适应生产发展的需要。同时由于政策多变，乱砍滥伐林木，植被连遭破坏，毁林开荒，陡坡耕作，加之工矿、交通和基本建设施工过程中，多数没有采取相应的水土保持措施等原因，部分地区水土流失还有所加剧。据近年在安岳县调查，森林覆盖率由1957年的21.2%，下降到0.82%，全县

毁林开荒86万亩，水土流失面积1957年为209.26万亩，目前已达到290万亩，占总面积的73%，比1957年增加39.5%。这就影响了农、林、牧、副、渔业的全面发展。再不加强治理，制止破坏，必将使生态继续失调，抗御自然灾害的能力降低，给农业现代化建设增加困难。因此，加强水土保持工作，防治水土流失，保护和合理利用水土资源，已成为四川省的当务之急。我们必须齐心协力，全面贯彻国务院发布的《水土保持工作条例》，贯彻全国第四次水土保持工作会议精神，全面开创四川省水土保持工作的新局面。

胡耀邦同志在党的第十二次全国代表大会上的报告中指出：“今后必须在坚决控制人口增长、坚决保护各种农业资源、保持生态平衡的同时，加强农业基本建设，改善农业生产条件，实行科学种田，在有限的耕地上生产出更多的粮食和经济作物，并且全面发展林、牧、副、渔各业，以满足工业发展和人民生活提高的需要。”杨析综同志在去年9月四川省委扩大会议上讲话中提出，“必须坚持不懈地搞好农田基本建设，要把农业生产条件的改善提到各级领导的议事日程上来。要实行水、土、林综合治理，使农业生产条件朝着保持生态平衡的方向发展。要特别重视植树造林，涵养水源，保持水土，减少水土流失，改善生产条件，增强抗御旱洪灾害的能力，才能确保农业生产长期稳定地增长。”

根据党的十二大文件精神和省委扩大会议的部署，我们对四川省水土保持工作的意见是：

1. **加强宣传，提高领导、干部和群众对水土流失危害性的认识。**大力宣传水土保持的重要意义，把防治水土流失变成广大群众的自觉行动。充分运用各种宣传手段，广泛动员各方面力量，从现在起到明年，掀起一个有一定规模的防治水土流失，做好水土保持工作的宣传高潮。

2. **坚决保护，制止破坏。**严格执行《水土保持工作条例》和中共中央、国务院《关于制止乱砍滥伐森林的紧急指示》，坚持有功者奖，破坏者罚。抓住典型事例，认真调查，严肃处理。省委、省府已经发出贯彻中央《紧急指示》的通知，请各地认真贯彻。根据《水土保持工作条例》的规定，我们已代起草了《四川省水土保持工作实施细则》的初稿，组织全省有关单位讨论。争取在今年上半年，报请省人大常委、省政府审查批准，颁布执行。建议各地、县也制定一些管理办法和乡规民约。

3. **靠政策调动积极性。**水土保持是具有广泛群众性的工作，要依靠社队和广大群众的积极性。必须贯彻三中全会以来一系列的农村经济政策，继续稳定，适当放宽，因地制宜，分类指导。发挥党的政策的威力，调动集体和个人两个积极性，动员社会力量，做好水土保持工作。要使水土保持工作和发展山区、丘陵区经济，增加群众收入结合起来。凡有条件的地方，可以适当增划社员的自留山，把集体不便经营的荒山、荒坡、隙地划定给社员植树造林。土地所有权仍归集体，林木归社员所有并有继承权。大力提倡和鼓励社员在房前屋后、自留地、自留山和生产队指定的地方搞小果园、小桑园、小茶园以及种植其他经济林木，收入归己，长期不变。山区要实行“以林为主、农牧并举、多种经营、综合发展”的生产方针，继续落实和稳定林业“两制”，继续稳定和完善农业生产责任制，抓紧建设基本农田，提高单产。山区在保证粮食总产稳定增长的前提

下，对应当逐步退耕还林还牧的陡坡地，可以作为生产队的机动地，包给专业组、专业户植树种草。已作为责任地包给社员的，可以在保证完成上交任务的前提下，包定的土地长期不变，由承包户植树造林，收入自得，也可以按照上述办法，由集体供给承包户苗种或付给一定报酬，收益定额上交，或按比例分成，社员多得。

4.全面规划，综合治理。要搞好水土保持，治理水土流失，必须按流域、水系做好全面规划，从生物措施、工程措施、农耕措施各方面，进行综合治理。规划要把水土流失状况和原因摸清楚，对症下药，采取正确的方针和措施。规划中要包括合理培育、保护、利用广大的草山、草原、山区、丘陵、河流、水面等，使这些广阔领域的丰富多样的动植物资源得到合理利用，结合当地群众的切身利益，解决群众当前生产、生活上突出的问题。既要加强水土保持，又要照顾当前的利益，把治理水土流失与治穷致富结合起来，使水土保持工作站稳脚跟，加快进度。在农业自然资源调查和农业区划的基础上，各县、社都要作出中、长期的（如五年、十年）和近期的（如二三年）水土保持规划。在规划的指导下，搞好小流域综合治理的试点，充分发挥示范作用，并在面上普遍进行水土保持的基础上，把小流域综合治理的经验，有步骤地普遍地推广，制定分期治理的计划。对水土流失严重的地区，要有计划地进行综合治理，集中治理，连续治理，治一片，巩固一片，充分发挥效益。全省当前以嘉陵江支流西河流域（包括剑阁、阆中、南部三县）和琼江流域（包括乐至、遂宁、安岳、潼南、铜梁五县）为小流域综合治理重点，要求在1985年治理面积达到30%，1990年达到70%以上。地、市、州、县和公社，都要有自己的重点，层层认真抓。去冬今春布好点，进一步做好规划，依靠地方政府领导，依靠党的政策，依靠群众力量，逐步开展。当前首先把造成水土流失的现象坚决制止下来。所有水库上游都应该列为重点治理区，所有工程、渠道、堤防都要限期绿化。各部门要各负其责，各尽其力，各投其资，各记其功，按照治理区的统一规划，进行治疗，上下一致，密切配合。

5.面上的水土保持工作，要继续发动和鼓励群众，依靠政策，依靠劳动积累，依靠农民自己的力量，因地制宜，分类指导，积极进行。现在有的地方，农民用自己的力量办自己最迫切需要办的事，进行改善生产条件的一些工作，形式多种多样：有的集资，有的搞劳动积累，有的联户扩大再生产，有的分户自己搞等等，这些都应加以鼓励和支持。建设社会主义新农村，主要应当靠农民自力更生，不能完全靠国家增加投资。应当特别强调的：一是要真正有力量，有条件，二是必须坚持自愿。我们要吸取过去的教训，不要强迫命令，搞一刀切。只要有力量，有条件，对发展生产有利，因势利导，农民是会接受的。今后国家对农业建设的投资，主要是那些靠农民自己和集体经济、基层力量办不到的生产建设项目。国家财力有限，当前要办的事情很多，都要靠国家投资，必然分散力量。大家都分一点，撒胡椒面，人人有份，也是无法办好事情的。在水土保持上，国家很有限的支援只能用于重点治理。重点治理的地方也是要以自力更生为主，辅之以必要的支援（项目和范围还可以讨论）。经费很少，就更要集中使用，显著提高经济效益。这方面的经验教训，已经不少，我们不要一面总结，一面又继续照“老板眼”办事。

我们要下决心不“撒胡椒面”，集中力量办好几件事情。农业生产和农业基本建

设，主要靠政策，靠科学，靠群众，靠群众的劳动积累。万里同志说：只要给人民办好事，给人民讲清楚，取之于民，用之于民，不要搞浪费，不要剥夺人民利益，全心全意为人民，发扬艰苦奋斗、自力更生精神，改造环境，改善生产条件、生活条件，群众是欢迎的，也是可以办得到的。我们应该有这方面的决心和信心。面上的水土保持，我们是要抓的，这也是四川省长期以来的经验，传统科学的一个组成部份。去年我们已通知了各地总结这方面的经验，今后我们还要继续抓这方面的工作。面上的水土保持，请各地、市、州、县主动安排，这是一个经常性的工作，是年年都要搞的。

6. 加强科研，培养技术骨干，总结群众经验，把传统科学和现代科学结合起来。加强水利、水电、农业、林业和各科研院所，对水土保持有关专题的研究。西河和琼江两个观测试验站争取在短期内初具规模，尽快开展试验。省水土保持办公室已邀请有关单位组成调查组，对琼江流域进行水土流失调查。今年计划举办两期水土保持训练班。防治水土流失，群众中有宝贵的经验，砌地埂，平整土地，改土为田，挖边沟、背沟，挖沉沙凼、池，就地拦蓄雨水和泥沙，就地蓄积水量进行适时灌溉，就地利用泥沙，挑沙面土，改良土壤；等高耕作，带状耕作，间种套种以及山、水、林、田、路综合治理等等，大都是符合我省实际情况的水土保持传统科学。我们要认真总结，并把它和现代科学结合起来，积极推广。

7. 加强水土保持工作机构。省成立水土保持领导小组，办事机构设在省水电厅，对现有机构要充实加强。按照《水土保持工作条例》规定，制定了《水土保持工作实施细则》。

在全国第四次水土保持工作会议上，万里同志要求，各省、市、自治区要不折不扣地坚决贯彻执行《水土保持工作条例》，做好水土保持工作。这个任务是艰巨的，但又是完全可以完成的。我们有党的十二大确定的全面开创社会主义现代化建设新局面的伟大纲领和一系列方针政策的指引，有党中央、国务院、省委、省府和各级党政的领导，有有关部门密切协作，我们有多年来进行水土保持工作的经验，有对水土保持的规律比较深刻的认识；我们有《水土保持工作条例》作为努力的方向。只要我们加强领导，发动和依靠群众，坚持不懈地进行水土保持工作，一定会加快治理步伐，全面开创水土保持工作的新局面，在改善农业生产条件，保护农业资源，保持生态平衡，全面发展农、林、牧、副、渔业各方面，做出更大的贡献。

（上接第56页）相反，林草覆被率越大，其拦截泥沙的强度就越小，水土流失量也越小。但当林草覆被率达到31.3%时，其拦截泥沙量达到最大值。

值得提出的是：

- 1、我们所采用的林地郁闭度大于0.3，且具有一定的水土保持效益；
- 2、草地覆盖度大于0.6；
- 3、由于实习地点在宁夏自治区的西吉县，该县的林草地多分布在梁顶、坡脚和沟道中，呈不规则分布，所以其拦截泥沙的能力未充分发挥出来。如果按照人们的意愿，将其等距带状配置在坡面和沟道中，拦沙效果将会大幅度增长，其拦沙的极大值也会在图形上向左偏移。