

根本改变山河面貌 实现两个良性循环

广东省水土保持协调小组

现在，我们就广东省水土保持工作谈一些情况和几点意见。

一、建国以来广东省水土保持工作情况

广东省地处热带、亚热带，高温多雨，山区、丘陵和台地占陆地面积的77%。土壤易遭冲刷流失。据解放初期调查，全省水土流失面积（包括荒山轻度流失）共6万平方公里，约占全省土地面积的30%。其中严重的水土流失面积约1万平方公里，是多年来治理的主要对象，分布在70多个县市。水土流失面积超过100平方公里的有38个县市，尤以韩江、东江、西江、北江、鉴江中上游最为严重。

解放以来，在各级党政的领导下，经过广大干部、群众的共同努力，取得了一定的成绩。通过试验、示范、推广，对治理水土流失进行了大量的工作，修建了数以万计的谷坊、鱼鳞坑、水平沟、拦沙坝等水土保持工程，并结合防洪灌溉兴建了大批山塘水库，营造了532万亩水土保持林，修建了水平梯田101万亩。据1981年统计，全省累积治理面积达7,471平方公里，占严重水土流失面积的70%，使全省原受水土流失危害的低产田140万亩得到保护，被泥沙淤埋的耕地19万亩得到复耕，并且大多数已进行过田间排灌系统整治和土壤改良，促进了农业生产的发展，涌现出了一批治理水土流失的先进典型：

德庆县坚持防治并重，大面积综合治理，把改变穷山恶水、保护山林、堵治崩岗作为全县农田基本建设一项重要内容来抓，多次顶住了乱砍、乱伐、乱垦的歪风，现已初步治理流失面积89%。森林面积从解放初的79万亩增至201万亩，森林覆盖率达60%，有2万亩被崩山土石方埋没的农田得到复耕，7万亩低产田改变了面貌。粮食单产从解放初的350斤提高到1981年的1,218斤，总产从9,000万斤增至2.6亿斤。特别是山林收入从1957年的291万元增至1980年的1,361万元，占农业生产总收入的比例从9.6%上升到29%。

潮阳县依靠群众大办社队林场，治用结合，全县有355个大队建立了林场，以专业队管理与群众突击相结合，在占山地面积70%的光山秃岭上，种上以解决群众燃料的薪炭林为主，逐步发展用材林和经济林，现有林地72.1万亩，占宜林面积的97.5%，96%的水土流失面积得到了治理。

吴川县、电白县、郁南县认真办好水土保持站，以点带面，也取得显著成效。如吴

川县覃巴水土保持站建站以来，坚持综合治理，使站内4,200亩光山秃坡披上绿装，林果成片。现在该站固定资产约达85万元，为国家投资的4倍多。同时，还协助附近覃巴、王村港两个公社开展水土保持工作，90%的山地种上了林木，水土流失得到初步治理；原被流沙吞没的2,280亩农田中，已有1,965亩得到复耕；17,950亩农田免遭山洪黄泥水威胁，既提高了粮食产量，又解决了社员群众的烧柴问题。电白县小良水土保持站是全省目前开展水土保持科研工作较好的一个站，近年引种试验成功的大叶相思现已大面积推广，从而促进了治理工作的开展。郁南县水土保持站把沟壑纵横、寸草不生的山头改变为林木郁闭，果树满山，保护了附近农田免除灾害，还自繁自育各种树苗、果苗，无偿支援社队群众，并积极为附近社队培训了水土保持人员500多人。

五华、兴宁、龙川、南雄等县是以水土保持小流域治理为中心的重点地区，他们加强对水土保持工作领导，建立健全机构，合理安排经费。近几年，这几个县安排的水土保持费均占农田水利费的10%以上。此外，还积极推行各种合同制和管理责任制，有计划、有步骤，保质保量，扎扎实实地进行集中治理，综合治理，连续治理，取得了初步成效。

我们在肯定广东省水土保持工作成绩的同时，也要看到存在的问题。主要表现在：长期以来由于受到极左思想的影响，工作时起时落，30年来，真正搞水土保持的时间不过10年左右；特别是在十年内乱时期，水土保持机构从上到下几乎被砍光，经费无着落，许多已治理的地方，失修失管；不少地方“以粮为纲”，毁林开荒，陡坡垦种，铲草积肥和盲目搞“人造平原”；以及挖矿、采石、开路、修渠等，造成了新的人为的水土流失。据1978年不完全统计，全省新增水土流失面积达592平方公里。广宁县解放初期，水土流失面积64平方公里，1966年前已治了40平方公里，但到1980年调查，又扩大到110平方公里，约为1966年流失面积的5倍。清远县去年5月遭受历史上罕见的暴雨，山洪暴发，被毁山地22万亩，造成崩岗14万处。全省初步治理的7,000多平方公里面积，由于失修失管，已失去控制水土流失效能的占42%。据最近兴宁、五华、龙川等县应用航片普查结果来看，也说明现有水土流失面积比五十年代普遍扩大。这不仅恶化了生态环境，给农业生产造成极大危害，而且大量泥沙淤积水库、渠道，降低了水库效益和工程寿命，淤高了河床，也妨碍了河道的开发利用，影响了航运交通的发展。兴宁县小（Ⅰ）型以上水库有71%受泥沙淤积危害，年平均淤积量达104万立方米，相当于每年损失一个小（Ⅰ）型水库。现在省内大、中河床普遍淤高。据东江龙川、罗定江官良、贞水小古茶、韩江五华和横山、榕江东桥园、螺河蕉坑、龙江磁窑等水文站观测资料统计，年侵蚀模数（悬移质）1958年后比1958年前增加25—60%，造成汛期水位抬高，泄洪不畅，是洪涝灾害根源之一。

党的十一届三中全会以来，各级党委和政府对于山区建设加强了领导，许多地方把发展生产和做好水土保持工作紧密结合起来，水土保持工作正在逐步得到加强。但是由于机构不健全，技术力量不足，有的水土保持站连一个技术人员也没有；加上有关部门不能很好协同作战，治理分散，效益不显著；不合理开荒现象仍然存在；乱砍滥伐情况虽有好转，但仍未得到完全制止。所有这些问题，都严重地妨碍了水土保持工作的开展，现在确实是到了非解决不可的时候了。

二、搞好水土保持工作的几点意见

水土保持是山区建设的生命线，治理江河的重要措施，国土整治的一个重要内容，关系到子孙后代的大事。水土保持的重大意义，已越来越深刻的被人们所认识。为了实现翻两番的战略目标，我们要认真贯彻落实党的十二大精神和胡耀邦同志关于要狠抓两个转变的指示，即：一是从单纯抓粮食生产转到同时狠抓多种经营，二是从单纯抓农田水利建设转到同时大力抓水土保持，改善大地植被；要认真执行“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，除害兴利”的水土保持方针。我们初步设想：第六个五年计划期间，要求将治理过的7,000多平方公里（包括约有半数已失效的面积在内）全部维修加固，加强抚育管理，真正达到治理标准，其中30%要求达到效益显著，到1990年治理面积要达到现有水土流失面积的80%以上，其中40%以上要求达到效益显著的标准。到本世纪末全省基本控制水土流失危害，使山河面貌有个根本改变，实现青山常在，绿水长流，五业兴旺，为开创自然和经济上两个良性循环的社会主义现代化大农业的新局面而奋斗。当前要抓好以下几项工作：

1. 加强对水土保持的宣传教育，严明法纪，制止破坏

当前要从三方面着手：

一是以党的十二大精神为指导，充分利用各种场合和形式，如通过报刊、广播、电影、电视、幻灯、图片、展览等大力宣传《水土保持工作条例》、《森林法》、《环境保护法》，广泛地进行对水土流失的危害和水土保持重要性方面的知识教育，做到人人皆知，家喻户晓，使广大干部、群众能认识到保护森林、保持水土、维护生态平衡的重大意义。

二是宣传本地区做好水土保持工作的重要性和迫切性。要结合本地区的实际，宣传贯彻《水土保持工作条例》，用典型实例说明水土流失带来的灾害和保持水土的好处，纠正那种认为“广东得天独厚，水土流失是慢性病，迟搞不要紧”等片面观点。

三是宣传法制，严明奖罚。对于《水土保持工作条例》中有关奖励与惩罚的规定，要坚决贯彻执行。近年广东省有些水土保持站和国营林场受到冲击，林木被砍伐，人员被打伤，要追究责任。这种状况再也不能让其继续下去了。过去各地有不少行之有效的封山育林的乡规民约，都可通过宣传，尽快恢复起来，以便继续执行。

2. 摸清情况，订好规划，积极开展小流域治理

目前广东省已治理的水土流失面积不少已经失效，还有新增扩大的趋势，要求各地进行普查，作为农业区划、国土整治的一项重要基础工作来抓。省水利电力厅已购置部分航片及仪器发给有关县、市水利电力部门，力争短期内完成普查工作，以利制订切实可行的治理规划。去年省上初步制订了水土保持的第六个五年计划规划，在防止新增水土流失面积的同时，尽快把在十年内乱中造成的水土保持失效面积恢复过来，把全省已治理的7,000多平方公里的效益巩固好，到1985年应有30%以上面积，到1990年应有半数面

积达到效益显著的治理标准。即治理区内水土资源合理利用，侵蚀沟基本稳定，林木郁闭，植被覆盖度达70%以上，自然面貌改观，水土保持设施在20年一遇24小时暴雨不被冲毁，受益农田产量和林副业收益较治理前显著增加。这样，全省将有3,000—4,000平方公里达到效益显著，光山秃岭变成林木苍翠，既解决了群众烧柴问题，又增加了林副产品收入。如按每亩山地平均收入5元计算，则4,000平方公里山地收入即可达3,000万元。至于拦泥挡沙，减免农田损失，减少水利工程和河道淤积，改良小气候，改善生态环境，有利于航运及工农业生产的发展等效益，更是无法计算。完成上述规划，主要是在已治理过的面积上加快生物措施，工程措施则采取维修养护，恢复其控制能力。各地要因地制宜作出规划，把小流域治理作为主要对象，进行综合治理，连续治理，集中治理。各地、县、市都要选择重点，分批进行必要的规划设计，并执行审批、验收制度和生产责任制。在制定规划时，还应考虑治理与利用相结合问题，在制止水土流失的同时就有计划地把每一处山头的综合开发利用搞起来，使之达到既搞好水土保持又发展了综合经营的目的。

3. 落实政策，调动广大群众防治水土流失的积极性

广东省水土流失地区多在贫困山区，群众收入水平较低，缺吃缺烧，生活困难，而水土保持从防治到显著收效所需时间又较长。针对这个问题，国家对水土流失地区要给予一定的支持。鉴于广东省现已实行县级财政包干制度，农田水利费也包括在内，因此水土保持经费应由各县按规定比例安排解决。

考虑到国家在近期内不可能增加多少农业投资，除了要把有限的国家投资认真用好以外，更重要的是依靠党的政策来调动广大群众的积极性。只要群众的积极性发挥出来，群众的力量要比国家有限的投资作用还大得多。目前，针对水土流失地区缺粮缺柴的情况，应该充分研究山区粮食减免征购问题。三中全会以来，这一政策已进行了大量工作，各地要认真落实。对于缺柴问题，很多地方采取多种途径来解决农村能源，包括种植速生林草，改建节柴灶，办小水电、沼气、太阳灶，推广烧煤等等，应总结经验进一步推广。山区总的要实行以林为主，农林牧副渔结合，多种经营，全面发展的方针。但也要因地制宜，从实际出发，有利于生态上和经济上的良性循环。在山权、林权方面，要注意贯彻落实有关政策，各地是否可考虑在落实林业“三定”工作的同时，建立和健全水土保持责任制，实行谁治理，谁管理，谁受益的政策。现在已有不少地方采取适当多划些荒山给社员作自留山，只准种树，限期治理，允许继承，收入归己的办法；也有些地方给社员划一部分责任山，治、管、用结合，收入按比例分成，长期使用，还可以考虑提留一部分劳动积累工用于防治水土保持工作。这些政策，对调动水土流失地区广大群众的积极性将起推动作用。

4. 加强科学试验，提高水土保持工作的科学技术水平

搞好水土保持工作一靠政策，二靠科学。目前广东省由于水土保持技术力量薄弱，科学试验工作同实际需要不相适应，科学研究工作和技术推广结合得也不够好。有些治理区多年来投入了不少人力、物力和财力，但是效果不显著；有的甚至完全失效。其中

一个重要原因就是缺乏科学的态度和方法。为了提高水土保持技术水平，加快治理速度，农、林、水利等有关的科学研究部门，要把水土保持的科研工作列入计划，同时建议有关大专院校和农、林、水利中等技术学校中增设水土保持专业。地、县要结合治理任务培训技术力量，普及水土保持知识，把技术交给群众，真正变成生产力。水土保持站在指导面上搞好示范、推广的同时，也应加强调查总结，结合群众当前急需解决的生产、生活问题开展一些试验研究，例如对水土流失地区的治理结合利用、速生丰产薪炭林、崩山的快速治理、水土保持混交林的营造以及小流域综合治理等等。多年试验成功的大叶相思、湿地松等优良树种，崩山综合治理，各地可因地制宜，大力推广，以加快治理步伐。

5. 加强领导，健全机构，密切协作，分工负责

最近广东省成立了水土保持协调小组，成员包括农委、经委、计委、农业、林业、水利等部门的负责同志，尽管目前机构还未健全，但在加强领导方面总算迈开了新的一步。由于水土保持牵涉面广，还要在各级党委和政府统一领导下，各有关部门本着各负其责，各尽其力，各投其资，各记其功的原则，密切协作才能办好。广东省林业和水利部门在这方面一向合作得很好，现按照《水土保持工作条例》规定，结合本省情况，各部门分工和职责范围，提出如下意见：

农业和农垦部门，主要负责水土流失地区农业土壤改良措施和水土保持农业耕作措施，改造不合理坡耕地（跑水、跑土、跑肥的三跑地）；管理好国营和社队的开荒，做到开荒有领导、有计划、有审批、有措施，限制陡坡（大于25°）垦种，防止人为破坏水土保持。

林业部门主要负责采种育苗，植树造林，封山育林，抚育管理等有关水土保持的植物措施；不断改善或禁止不利于水土保持的造林整地和抚育方法，做好迹地更新和水土保持工作，防止水土流失；限制水土流失区、水库区以及主要江河上游区森林采伐，提高地面森林覆盖率，增加水源涵养能力。

水电部门主要负责库区管理范围内的水土保持，山区的小型水利和水土保持工程的修建与管理养护，妥善做好水利工程施工中采石和取土地的水土保持工作。

交通、工矿部门主要负责公路、铁路邻近的工矿区所属范围内有关的水土保持工作，严防工程施工中开挖弃土造成水土流失的公害。

农、林、水利有关的科研部门，主要负责水土保持综合性的试验研究工作，把水土保持科学研究纳入计划。当前应着重研究水土保持应用科学，针对广东省水土流失类型特点，选定水土保持科研专题，多出成果，及时进行防治水土流失的技术指导工作。