

六七年连续治理 初步转向良性循环

杜 德 涵

(四川省蒲江县水土保持办公室)

编者按 万里副总理在接见全国第四次水土保持工作会议部分代表讲话时提出：“经过我们在座这一代人的努力，用十年时间是否可以转到良性循环？”蒲江县这个实例肯定地回答了万副总理的问题。就全国绝大多数县来说，只要认真干，持之以恒，十年时间转到良性循环都是不难的。参观过蒲江县的人都赞叹不已，誉之为“四川盆地的一颗‘明珠’”。建议同志们前去看看，经过六七年努力，蒲江县的面貌究竟变成什么样子了。

四川蒲江县受到1958年前后的极左路线和文化大革命十年内乱的影响，原有森林植被遭到极大破坏，造成严重的水土流失。大部分田土都跑水、跑土和跑肥，农业小气候恶化，资源短缺，农业生产发展停滞不前，农民生产和生活都相当困难。从1975年开始，全县在连续开展农田基本建设的同时，大搞封山育林，兴修水利，坚持水土流失综合治理。经过六七年努力，森林植被已经恢复，水土流失得到了初步治理。县境内大部分地区都是青山绿水，工农业生产持续高涨，初步转向生态环境的良性循环，全面开创了社会主义现代化建设的新局面。这些成就主要是通过几个方面的努力取得的。

1、进行科学规划，综合治理

在党和政府领导下，全县先后进行过几次山、水、田、林、路的整治规划，把水土保持和兴建水利工程、发展林业结合起来，以达到保护农田和生态环境的目的。

在水土保持工程措施和水利建设上，根据县内蒲江河、临溪河水利资源比较丰富的特点，首先规划整修了沿河引水渠埝，使两河沿岸约10万亩农田灌溉条件得到了一定改善。其次，利用县内山丘区冲沟多的地形特点，因地制宜规划了各种蓄水拦沙设施和各级渠道。全县先后建起了沉沙凼、蓄水池、山湾圪、平圪共962口，面积4,289亩，容积615.2万立方米；囤水田5,870亩，容积196万立方米；小型水库20座，中型水库1座（长滩水库总库容2,500万立方米），同邻县一起联合修建了中型水库1座（百丈水库总库容2,000万立方米）和凿通了县外大型玉溪河引水工程。全县建成干、支、斗渠100条，总长519.7公里，农、毛渠总长1,230公里；现有固定式电灌站57处，配备电机60台，1,094千瓦，另有季节性非固定排灌机械1,053台，9,882马力；与此同时，还对主要河流的

全县从1975年起进行封山育林,严格禁止乱砍滥伐、毁林开荒、铲草皮积肥,并加强对原有疏、幼林的抚育管理。新植柑桔、油桐等经济林木4.5万亩,其中有柑桔为主的果树120万株、油桐36万株;“四旁”植树、种竹300余万株。目前,全县森林活立木蓄积量60万立方米,每人平均2.6立方米,每年净增3万立方米。地处丘陵区的复兴公社二大队有207户,1,048人,有马尾松为主的林木19.3万株,每人平均186株,活立木蓄积量1.05万立方米,每人平均10立方米,价值每人平均1,000多元。林业收入及其在农业生产中所占比重也大大增加。1980年,全县社员每人平均林业收入123.6元,占农业生产总值的16.5%,每人平均34元;1981年每人平均林业收入40元,1982年达50元。

在水土保持农业技术措施上,首先进行了下湿田改造工作。在县内山冲和山丘冲口等处,受山前傍渗水的影响,广泛分布着烂泥、养份分解慢、湿害重、产量低的下湿田。全县原有6万余亩,占总田面积的1/4。从1964年以来,全县每年利用冬春间隙,采取集中力量、先易后难的办法,逐步治理;1976年以来加快了治理步伐,目前已经改造了3万多亩。大圹公社东嶽庙坝有5个大队15个生产队,共有下湿田3,400多亩。从1975年以来,该队每年冬春上1,000多人,在深1.5米左右的烂田中开沟排水,连续奋战4年,全部改造成功。一季水稻亩产由487斤提高到808斤,一季变两季,全年粮食提高1倍以上。改造下湿田,可以增加冲田产量,减少山地垦殖率,促进修养生息和良性循环。

全县除继续推行传统的坡耕地横坡耕种外,还严格禁止烧灰和铲草皮积肥,进行了坡耕地改造工作,完成了坡地改梯地、地变田1.34万亩。挑沙面土,薄加厚0.2万亩。修建乡村公路108条,总长301公里。为了培养地力,改造土质,把用地和养地结合起来。近几年来,全县试点并推广了秸秆还田改造死黄泥田,增施石灰改造强酸性冷渍田,大积大造有机肥,养殖细绿萍促进水稻增产,增施磷钼肥提高紫云英产量等经验。全县已建沼气池1万多口,平坝缺柴区基本实现了沼气化,这对全县封山育林、保持水土起到了促进和保证的作用。

县南长丘山高台区为砂质页岩风化土质,海拔700—1,000米,包括146个生产队,有土地面积53.3平方公里,占全县总面积的9.1%。地形坡度一般大于25°,每人平均土地6.92亩,其中耕地仅占26%,每人平均1.44亩。气候低温多雾,田土块小,渗漏严重。在极左思想的影响时期被破坏的杉、柏林至今仍未恢复。由于汇水面积小,缺乏有利地形修建骨干水利设施,目前一般平水年现有蓄水设施的蓄水量,平均每亩耕地仅100多立方米,80%以上是望天田。如搞提水灌田,据对5处实际查勘资料看,由于山区灌面分散,扬程高,兴建提灌站每亩田平均造价为60—150元,建成后每亩每年管理费为15—20元以上,为自流灌溉费用的15—30倍,占了一季大春田收入的1/4以上。因此单纯依靠提灌解决水利灌溉有一定困难,致使该山区农业生产水平十分低下。以灌区朝阳公社1978年为例,该公社每人平均土地9.2亩,为全县平均值的2.38倍,每人平均耕地1.5亩,与全县相近,而耕地平均亩产粮食为467斤,为全县当年平均值的70%;每人平均收入64.5元,为全县当年平均值的75%。在过去推行以粮为纲时,一直是每年春天下山“借田育秧”和“借米度荒”,1975年以来坚持封山育林,实行农、林、牧结合,多种经营,因地制宜,分类指导的办法,促进了生态平衡和农业生产的恢复和发展。从此,这片

山区才找到了治穷致富，发展生产的正确道路。以长丘公社二大队为例，该大队处于长丘山上面积为1.74平方公里的一条山沟中。过去水土流失严重，真是“滴水贵如油，寸土值千金”。该大队社员大搞水土保持，在山顶营造分水岭防护林，零星荒坡隙地种柏树等用材林，成片荒山上种柑桔、油桐等经济林，从山顶至山足遍布沟、凼、圪、库，层层蓄水拦沙，共建山湾圪8口，蓄水18.8万立方米；平塘和蓄水凼21口，蓄水5.02万立方米；小（Ⅱ）型水库1处，总库容28.8万立方米；修沿山渠2条，总长1,000米；边沟23条，总长400米。据计算，该大队面积上每年降雨径流量70万立方米，而兴建各类蓄水设施可蓄水56.6万立方米，加上现有约500亩冬水田，可拦蓄天然降雨径流总量的90%以上。由于长丘公社各大队都象二大队一样大搞蓄水、拦沙设施，1981年粮食生产和经济收入，基本达到全县平均水平，1980年曾得到全省表扬。

2、依靠党的政策，调动群众积极性

过去在“左”的错误路线指导下，没有从实际出发，妥善解决好水土保持和发展农业生产、局部和整体、当前和长远三个方面的关系，加上政策多变，挫伤了广大群众的积极性。党的十一届三中全会以来，中央一系列农村经济政策是调动广大农民搞好水土保持的强大动力，而关键是认真执行以大包干为核心的各种责任制。

全县首先狠抓了稳定山权、林权和落实林业责任制工作。1975年以来，全县逐年清理了山林权属，三中全会后正式宣布，社员房前屋后和自留山树木归社员个人所有，发放了林权证，占全县绝大部份的集体山林普遍落实了管理责任制，一般是采取分户管理的形式。对已成林的用材林，全县广泛推行高桥公社的“林权队有，点数造册，分户包干，枝叶归己，间伐批准，收益分成，奖惩兑现，长期不变”的办法，效果显著；对经济林的管理，则实行定株数、定任务、定收入、定报酬奖惩的办法。有少数离社员住宅较远的山林，则实行专业户承包管理，由生产队按同等劳力付给专业户报酬，或高于同等劳力的10—20%，实行定地段、定责任、定口粮、定报酬的“五定”奖惩制。群众高兴地说：“大包干，直来直去不转弯，多劳多得劲倍添”。通过生产关系的调整，切实做到了山林管理的责、权、利明确，家家想办法，人人出主意，把集体和个人利益结合起来了。1982年，全县在继续进行封山育林、植树造林的同时，进一步放宽政策，对现有宜林荒山和非耕地实行“地权归集体，宜统则统，宜分则分，集体和社员个人两条腿走路进行植树造林，收益归己，长期不变”的办法。

在水土保持工程措施和农田基本建设中，全县认真贯彻了谁所有，谁治理，谁管护，谁受益和自愿互利，等价交换，合理负担的政策，工程所需劳力和建设任务按受益田亩或人户进行合理分配。工作中发扬自力更生精神，坚持走群众路线，小工程一律由社队自筹包干，较大工程则实行民办公助、群众投劳相结合。全县每年冬春参加农田基本建设有15,000人以上。据不完全统计，从1956—1979年的24年内，全县总投工5,000万个，其中县办工程3,000万个，社办工程2,000万个，平均每年每亩耕地负担10个工，每个劳力负担20个工。修建大型水利工程玉溪河引水工程时，有常年专业队2,000多人，突击时最高峰达1万多人。其它如百丈、长滩、朝阳等中小型水库以及山湾圪、平圪和渠埝修建、河道治理、下湿田改造等较大工程，都是采取群众性突击和专业队施工相结合

完成的。自水利工程加强管理以来，也加强了森林植被、坡面治理工程、沙沟沙凼等水保设施的管理工作。

近年来，为了有利于水土流失区的治理，国家还减少了山区的征购，提高了木材收购价格，规定了栽培和发展经济林等森林植被的奖励办法，以及实行了其他一系列有利于搞活农村经济，有利于水土保持的国家收购、派购农副产品任务和现行价格政策。

水土保持关系到子孙后代，具有长期性和艰巨性。县政府针对广大农民怕政策变的思想，大力宣传党在农村的基本政策，其中包括水土保持方面的政策长期不变，消除他们的后顾之忧，使他们懂得“十年树木，保好水土，当代得利，造福子孙”的道理，调动了千家万户整治国土、改造山河的积极性。

3、大力进行封山育林

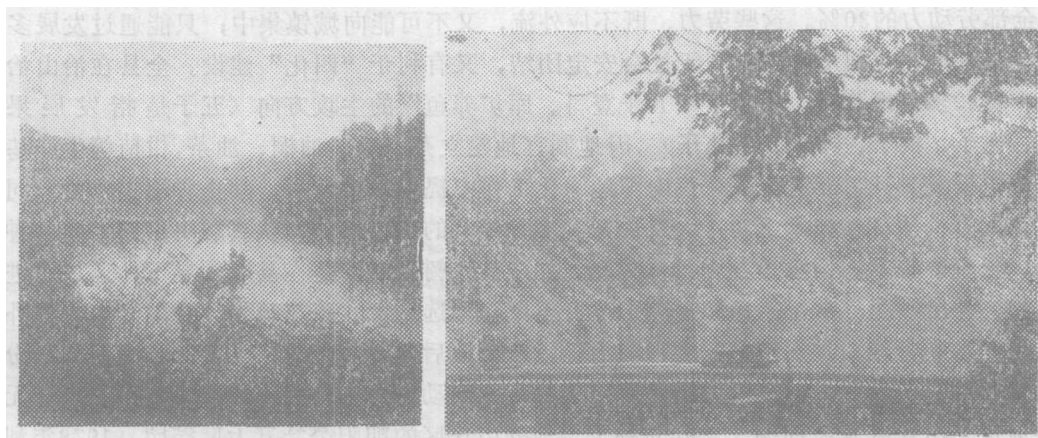
水土保持的工程措施必须和生物措施相结合，以工程措施促进生物措施，生物措施保护工程措施，才能达到治理水土流失的良好效果。蒲江县的土壤、气候都有利于林木生长，而本地优良树种马尾松等又有自然更新能力强的特点，现有林地和荒山荒坡的绿化应该是比较容易实现的。但是长期以来，一些疏林地和荒山上的马尾松等树木，有的刚出苗便被人一刀砍了，有的被超强打枝后成了只留下顶上“一撮毛”的“小老头树”。群众说：“林不封山，树遭摧残”、“治山不封山，坐守空摊摊”。因此封山是育林的前提和必要保证，封山是治理水土流失的关键。全县从1975年进行封山育林以来，采取了许多措施落实这一工作。

首先，加强了对这一工作的领导和健全了必要的机构。县委、县府在总结历史教训的基础上，把封山育林和搞好水土保持工作作为改变全县农业生产面貌、治理山丘区的战略措施，将这一工作列入全县议事日程；确定了一名副县长主管水土保持工作。在县府统一领导下，先后成立了水土保持领导小组、林业领导小组、绿化委员会、护林指挥部、江河管理指挥部、木材检查站等各种领导和专职机构，使县内各部门密切配合，共同搞好全县的水土保持工作。1982年还建立了以保护水、土、林、渔资源为主要任务的公安企业派出所。

其次，加强了水土保持的宣传教育 and 严明法制的工作。全县广泛宣传水土流失的危害，提高群众对水土保持重要性的认识，把治理水土流失，搞好水土保持变成群众的自觉要求。近几年内，大张旗鼓地宣传了国家有关水土保持方针、政策、法令，如“森林法”、“关于保护森林，发展林业的决定”、“水土保持工作条例”等。1975年全县实行封山育林后，县府颁布了“关于封山育林的布告”；结合本县情况编写了“蒲江县水土保持通俗讲话”，普及水土保持科学知识，利用大小会、广播、宣传车、标语等形式深入宣传，使之家喻户晓。全县还成立了各级护林机构，林区社队结合“五讲四美”社会主义精神文明建设，普遍订立了保护山林的乡规民约，大搞义务植树，大造护林光荣、毁林有罪的舆论。对封山育林和水土保持工作搞得好的先进典型，如西南公社五大队三队、复兴公社二大队、朝阳水库等，大力表彰和奖励，同时狠刹了乱砍滥伐、破坏森林的歪风，对严重违法护林公约、破坏山林的坏人坏事进行了严肃处理。如寿民公社四大队有三个生产队，去年3月有人借分队为名，将队上集体树木大肆偷卖，影响极坏。县司法机

关、护林指挥部和公社组成联合调查组，发动群众检举揭发，迅速查清问题后，立即在该公社召开全县万人广播大会，当场逮捕罪犯，追回了赃款和收缴了砍伐的木材，起到了处理一案，教育一片的目的。公安企业派出所几次对偷运木料、起哄闹事者，处以赔偿损失和罚款，并责令将其检讨书铅印在全县范围内张贴，反响很大。另外全县为了保证封山育林顺利进行，还同时解决了一系列具体问题：一是“改”，1975年以来妥善解决了煤源和运输问题后，城市生活一律以煤为燃料，农村居民改烧柴为烧蜂窝煤，部份解决了农村用煤问题；二是“停”，严格禁止农村烧杠炭、用木柴烧砖瓦窑，关闭了木材自由市场；三是“建”，全县自1975年以来在农村大搞沼气建设，配备了一些公社的沼气技术员，逐步解决了修建和使用沼气中的资金、材料、技术等问题。

由于封山育林工作的开展，促进了群众管林造林的积极性。朝阳公社管委会1980年以来，在公社院坝引种水杉1,000余株，基本上都成活了，三年来由于精心管理，长势良好，达到每株平均高3.6米，根径7.7厘米，形成了当地社员争相种植的“水杉热”。水土流失严重的长丘山地区，长丘公社封造的分水岭防护林，自1979年以来已郁闭成林，有力地起到了保持水土的作用。



朝阳水库库区绿化照片

4、大力开展多种经营

这里介绍全县两件发人深省的事。其一是在十年动乱中，全县原有森林遭到了极大破坏，但是，自1967年县有关部门从外地引种优良柑桔品种血橙、夏橙、脐橙、温州蜜桔等，1971年试花挂果成功后，群众争相种植，高兴地说：“要冒尖，栽广柑”。到现在为止，基本上达到队队有果园，户户种果树，出现了“田栽坎、地栽边、沟边河边栽成线，房前屋后栽个团团转，自留地变成小果园”，果园面积达到115万亩，占现有林地面积的5.3%；产量连年增加，1982年以柑桔为主的水果总产量达到近1,000万斤，产品远销省内外和供外贸出口。地处丘陵的西峡公社四大队二队，过去是十年九旱的穷山村，1973年以来，利用30亩荒山建柑桔果园，由于精心管理，产量逐年上升；1982年达到每株平均88.9斤，亩产4,000斤，加上承包了大队果园30亩，总产量共计17万斤，总收入5.3万元，每人平均180元，占集体每人平均分配收入的50%。全队果茂粮丰，面貌改观，达

到集体分配每人平均口粮750斤,分配收入363元,成为全县的冒尖队。柑桔果园的发展,不仅增加了社员收入,还扩大了植被覆盖,减轻了水土流失危害。其二是1978年以来,大型五溪河引水工程凿通后,一些群众对“长藤结瓜”、引蓄结合的必要性认识不足,只求急功近利,存在着盲目废塘还田的现象。最近两年,县领导和业务部门一方面大力宣传蓄水对灌溉的重要性,另一方面大力扶持和发展库坑养鱼,渔业生产大抓两年,几乎从无到有,收入已达10多万元,每年增长23%。全县已出现了一批先进典型,如:车北公社十大队三队,利用低产下湿田,废河沟12亩建鱼池,搞鱼种繁殖和放养成鱼,1981年春投放,1982年春节捕捞成鱼5,000多斤,单产492斤,比种一季水稻的产值高6倍。群众自觉加高、加固和新建库坑,不仅增加了养鱼收入,还增加了灌溉蓄水,减轻了径流冲刷和水土流失量。多种经营冲破了极左错误和狭隘思想的束缚发展起来,对减少水土流失发生了一定作用。实践证明,多种经营的开展,对于增加群众收入,搞好水土保持和改善生态环境,发展农业生产,有着重要意义。它有利于当前利益和长远效果的结合,有利于水土保持工程措施和生物措施的实施、管理、养护,有利于对自然资源的治理和保护。另外,在农村全面实行责任制后,按现有水平,全县还有剩余劳力2.5—3万人,占全部劳动力的30%。这些劳力,既不应外流,又不可能向城镇集中;只能通过发展多种经营就地消化利用,既有利于社会安定团结,又有利于“四化”建设。全县在治山治水、发展多种经营中,提出了“五子登科、库坑养鱼”的主攻方向(五子是指发展果子、树子、桐子、鸭子、牛儿子),因地制宜地建立茶、桑、油桐、油茶,柑桔等生产基地,积极发展其它养殖业。在荒山隙地绿化工作中提倡栽种林木,禁止种植农作物。同时花大力气从科学技术上对广大农民开展多种经营的引导工作,认真解决出路方向、种子、资金、技术、销售等各种具体问题。如全县果树发展,是在县府领导下,通过引进良种、外出参观、学习技术和解决了改良土壤、精选砧木、疏花疏果、合理修剪、根外追肥、水肥管理、激素保果、病害防治等技术措施后发展起来的。县商业部门还将部份商业利润返还农民,以提高农民交售柑桔收入和调动农民种植柑桔的积极性。县上还无偿提供了山丘区发展油桐、茶叶的种子。地处山丘区的朝阳公社五大队茶园,1978年利用荒山种茶,1982年由12人承包管理,已有30亩茶树正式开采,共采茶叶3,000斤;由于买进制茶机具,将初级产品制成半成品,每斤茶叶由原来人工制茶每斤0.96元提高为2元,产值增加1倍,收入了3,400元,每人平均收入300元,使大家尝到了走农工商联合道路的甜头。长丘公社四大队1978年以来,利用原有荒山荒地种油桐30万株,每户平均3,000株,每人平均600株,现在已试花挂果,社员们收入增加后高兴说:“要得富,栽桐树”、“每人平均百株桐,子孙后代不受穷”。

当前,由于农村经济政策的放宽和农业生产责任制的完善,农村多种经营上的专业户、重点户日益增多,并且已经出现了一批脱离大田生产或只包口粮田的专业户、重点户。他们是开发农村资源和勤劳致富的带头人,对促进全县农业从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化,从传统农业向着现代化农业转化,对改善农村生产结构和农业经济结构,对水土保持、改善生态环境和建设现代化农业,都起了巨大作用。

党的十二大提出了全面开创社会主义建设新局面,力争到本世纪末(下转第24页)

1.违反第六、七、九、十条规定开荒或在允许开荒的坡地上开垦，拒不采取水土保持措施，造成严重后果的；

2.违反第九、二十条规定，拒不进行迹地更新或拒不采取防止水土流失措施，造成严重水土流失的；

3.违反第十、十二、十三、十四、十五条规定，拒不采取水土保持措施，造成水土流失灾害的；

4.从事工副业生产乱挖乱倒土石或破坏植被，造成水土流失灾害的；

5.违反第四十二条规定，侵占或破坏水土保持设施、水土保持试验场或仪器设备的。

第四十八条 对违反本实施细则的行为，任何单位和个人都有权向司法机关检举、控告，被检举、被控告的单位和个人，不得打击报复，违者依法惩处。

第十一章 附 则

第四十九条 本实施细则的解释权属省人民政府。

第五十条 各市、州、县人民政府和地区行政公署，应根据本实施细则，结合本地实际情况，制定其实施细则或补充规定，报上级人民政府备案。

第五十一条 本实施细则自发布之日起生效。奖励与惩罚从发布之日起，6个月后执行。

~~~~~  
(上接第50页)全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标，同时制订了一系列方针政策，为水土保持工作指明了方向。县委、县府决心认真贯彻全国第四次水土保持会议精神，坚决执行“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，除害兴利”的水土保持方针，认真贯彻中央关于“决不放松粮食生产，大力开展多种经营”的方针，要严格控制人口，合理利用自然资源，保持良好的生态环境。

当前，全县水土保持工作离中央要求和农业发展需要的差距太远，旱、洪、涝灾害还未彻底解决；现有林地中，幼林偏多，亟待科学抚育；水土保持小流域综合治理才开始，多种经营才打开局面；工农业生产和群众生活水平还不高。根据全县的农业发展规划，第六个五年计划期间，水土保持方面决定抓好四个方面工作：抓好各水库上游的水土保持小流域治理和长丘山砂页岩风化区三个公社的水土流失治理；完成江河、渠道和全县两河下游公社荒山荒坡的绿化工作；在山丘区要因地制宜地兴修、续建、治理一批库、坎、沟、凼等水土保持工程设施；对长丘山区现有25°以上坡耕地要逐步退耕还林，继续大搞封山育林、植树造林，计划到1985年，全县森林覆盖率发展到30%，逐步形成乔、灌、草结合，搞好多种经营，全面发展。

县委、县府决心在指导思想从单纯抓粮食转到同时狠抓多种经营，从单纯抓农田基本建设转到大力抓水土保持，改善大地植被，着眼于全部土地，全部水域的大农业、大粮食生产；把耕种农田和治山、用山结合起来，思想要解放一点，改革更大胆一点，工作更扎实一点，满腔热忱地、积极主动地为人民服务，为基层服务，为生产服务，搞好全县水土保持工作，为开创农业生产新局面而贡献力量。