

# 清远县“82·5”暴雨崩山情况 汇报和要求

广东省清远县治理崩山指挥部

## 一、“82.5”崩山及其危害情况

清远县1982年5月12日，遭到特大暴雨的突然袭击，雨势之强，范围之广，危害之大，实为历史所罕见，亦是解放33年来所未有的。当日，大暴雨（24小时降雨150毫米以上）的降雨范围达2,487平方公里，占全县总面积的69%，其中，特大暴雨区（24小时降雨300毫米以上）为1,553平方公里，占全县总面积的43%；24小时降雨500毫米以上的范围792平方公里。由于暴雨山洪的冲击，出现了大面积崩山现象。据统计，全县达14万处，22万亩左右；据8个公社调查核实，崩山60,950处，面积为108,000亩，其中鱼坝公社山地总面积15.9万亩，被严重冲刷崩塌的达4.3万亩，占山地总面积的27%。情况非常严重。清城、太和、回澜、珠坑、鱼坝、高田、笔架、禾云、龙颈、石马、秦皇、太平等公社，均属大暴雨和特大暴雨范围。这些公社，除因山洪暴发及江洪泛滥而造成惨重损失外，崩山也给这些地区带来了极大的灾难。可以说，一些地区崩山为害比洪水尤甚。初步分析，直接受崩山之害的有如下几方面：

1. **崩山导致民房倒塌。**这场灾害全县倒塌民房达6.8万多间，其中因崩山而摧毁的不少，比如：笔架林场下吊丝生产队，崩山面积约10亩，全村8间民房被覆盖，最厚处理土达4米以上；秦皇公社三合水大队因崩山被压死16人，其中三理生产队有两户共6口人全被压死；石马公社塘建大队建成生产队，靠山面河，当河水暴涨时，队长带领群众上山，遇上突然崩山八九处，逃上山的群众有16人被埋，土层深达6米，全村9座民房全部被泥土所覆盖。

2. **崩山覆盖了大量农田。**由于崩山，山洪夹带大量的泥、沙、石向山下倾泻，全县农田被覆盖达3万多亩。地处滨江下游的回澜公社黄岗围，首先被山洪突破决口400多米，引进了大量泥、沙、石，全围万亩农田被泥沙覆盖，厚者1米以上，薄者40—50厘米；位于坝仔河畔的珠坑公社，由于泥、沙、石覆盖了农田，全社万亩耕地，晚造只能种植1,700亩；禾云公社长洞河两岸3,000亩耕地变成河滩。秦皇公社山心河原来河深5米多，宽10米多，这次被填为平地。总之，耕地被埋、河床被淤，是十分严重的。凡被崩山波及之地域，这种情况比比皆是，不胜枚举。据前段时间观察，鱼坝、禾云、秦皇、珠坑等公社复耕的农田，只要日雨量30—50毫米，沙泥便涌入田中，严重威胁生产。鱼坝公社的中星大队反映，1982年晚造不少田搬动沙泥达3—4次之多。这些地区若崩山不治，确难以维持生产，群众生活已受到极大影响。

3. **崩山使水利水电设施受到严重摧毁。**崩山对水利水电设施危害甚大，对工程效益、工程寿命都是致命的威胁。回澜公社的环山截洪工程船径排洪渠，是担负排除12.9平方公里客水不入黄岗国内的工程，这次被山洪冲毁，除泄流断面偏小外，崩山亦是原因之一。沿排洪渠田地崩塌达150处，面积700多亩。灾后测量，排渠淤积沙石6万立方米，崩山不治好，工程难以恢复；石马公社板潭水圳，渠长2.2公里，由于崩山泥沙涌入河床，全部被填平，致使500亩受益农田，晚造不能恢复生产；鱼坝公社的风云水库，由于库区上游崩山严重，库底淤积初探达10米，库容已从原来108万立方米降为50万立方米左右，坝后装机200多千瓦的电站已无法发电。对于被沙泥覆盖耕地的田间排灌系统，更是毁坏殆尽，踪影难觅了。

此外，由于河床的升高，对于公路、桥梁、涵闸、航运也有非常大的影响。总之，现实告诉我们，崩山不治，后患无穷。

全县这次导致大量崩山的原因，初步分析认为，主要有：

1. **特大的暴雨，是导致崩山的主要因素。**这次凡是崩山严重的地区，24小时雨量都是超过400毫米以上的；降雨在300毫米以下的崩山虽有，但为数甚少，程度大异。可以说，暴雨大小与崩山多少是成正比的。

2. **土质构造，对导致崩山有直接关系。**这次崩山的地方，多是花岗岩地质构造，经长期自然风化、侵蚀，多已变成沙质红壤，因其土层深厚、土质疏松、孔隙率大、透水性强，在特大暴雨下，坡面径流迅速下渗，土壤吸水过量饱和，山地土壤在水动压力作用下，导致崩塌。

3. **不合理的耕作方法，是导致崩山的原因之一。**不少群众只顾眼前利益，或者缺乏科学知识，不顾后果，乱搞顺坡开荒，加剧水土流失。从这次崩山地区观察，在同等植被、坡度、土壤的条件下，凡是开成水平台阶的都不崩塌，如：龙颈公社黄田大队禾惠岭村前上部和两侧都有崩山，唯独种茶的梯田的中下部没有崩塌；鱼坝公社下径大队旧村背附近的山头，凡是开了水平梯田的就没有崩塌，没有开成水平梯田的山地大部分出现滑坡和崩塌现象。

4. **林木稀疏，是导致崩山的又一个原因。**森林对于保持水土、涵养水源，有着巨大的作用，这是尽人皆知的。但全县这次崩塌的山头，绝大部份都不是光山秃岭，而是属于疏残林和中幼龄林区，对暴雨的抵抗能力低，郁闭度小，根系短浅，当土壤水分饱和后，特别是由于雨借风威，摇动树木，使树根下体松动，就连土带树崩塌下来。出人意料的是，暴雨中心地区，强大的径流使成熟林区崩山亦甚严重，比如鱼坝公社风云大队、禾云公社飞鹅大队、笔架林场黄坑工区等。

## 二、灾后开展治理崩山的情况

灾后，县委、县政府对治理崩山工作十分重视，把消灭灾痕、恢复生产条件、重建家园作为一项紧迫任务来抓，认为要治水治田首先要治山。

在堵口复堤完成后，随即成立了治理崩山指挥部，由县委常委、县人大副主任李凌志同志担任指挥，并从水电、林业、供销等有关部门抽调12人，由县农办副主任廖继森同志

带领，组成专业班子专抓。崩山严重的8个公社（场）均成立了治理崩山的指挥机构，由公社党委或管委会一名领导负责，抽调专职人员组成工作组，进行调查研究和发动群众，开展治理崩山工作。

为了搞好样板，推动全面，县指挥部先在鱼坝公社搞了先行点，然后于9月25—26日两天，由县委召开了有关公社农业书记参加的治理崩山现场会议，推广鱼坝公社的经验和做法。会后又由公社组织大队支部书记参观现场，学习做法，以利全面铺开。

落实治理政策，调动群众的积极性：一是给予适当的钱粮补助，凡用工程措施处理的崩山，每亩补助5元，每元补助大米半斤。县拨出大米15万斤，地财拨款25万元，作治理崩山专用；二是崩山可作扩大自留山划分到户，长期为个人经营，包治包管；三是崩山口造林，按照造林政策另行补助。

据1982年年底统计，全县已采取工程措施治理的崩山3,927处，面积共7,192亩。8个重点公社（场）通过进一步规划和要求，与县签订了去冬工程措施治理崩山面积55,588亩的合同，比县原定5万亩的计划超11%。

行动较快的公社，是抓住村边、路边、田边、水圳边等主要危害地段先治，并运用专业队与群众突击相结合的办法，效果又快又好。如禾云公社1982年11月中旬以来，组织了一支39人的治理崩山专业队，由公社一名副主任亲自指挥，在工地蹲点，不但采用“上拦、下堵、中间削”等工程措施，还把崩岗脚下的乱泥平整成为可耕地，达到除害与兴利结合的目的，群众很满意；珠坑公社由一名副书记挂帅，抽调3名干部专抓，从去年11月15日起抽调70多个劳动力组成专业队，已对田边、村边和公路边主要危害的崩岗进行了初步的整治；秦皇公社从去年11月28日起，全社划出一段时间作为中心任务来抓，准备集中人力突击10天，把主要危害地段的崩岗整治好。

县治理崩山指挥部计划，去冬工程治理崩山面积5万亩，重点放在危害农田、水利、房屋、道路的严重崩塌地段，其余崩山在今春先普遍直播松籽，抓好生物治理。去冬今春全县崩岗造林计划面积10.5万亩，其中，直播松籽7.5万亩，种竹1万亩，种杉或阔叶树1.5万亩，以加速崩岗的绿化。县林业局已向湖南订购松树种子1.6万斤，免费支援灾区治理崩山。

但目前碰到最大的一个问题是治理崩山经费无着。去冬计划以工程措施整治的5万亩，按照“上拦、下堵、中间削”的工程措施治理，每亩平均约用12—14个工。以土石方计，每亩平均工程量约5个土方，约0.5个石方，即要完成25万个土方和完成2.5万个石方的工程量。若以每个土方补助0.8元计，共要补助20万元。2.5万个石方工程，其中干砌石1万方，浆砌石1.5万方，则要材料费30万元。以上两项土石方工程共要开支50万元（另造林补助款和种苗费共需46.7万元未计算在内）。由于1982年全县的水利工程受破坏严重，县包干的农水补助费，远不能满足修复工程的需要，更无法安排水土保持费用。所以，除由县地财拿出部份资金和积极发动群众，自力更生，尽量减少开支外，还得要求上级给予大力的支持。

另外，由于去冬是全县特大灾害后的第一个冬天，恢复生产、重建家园的任务非常繁重，需要完成水利任务400万土方，整治6万亩农田，重建住房数万间，而崩山亦非治理不可，可见人力、物力、财力都是十分紧张的。（下转第32页）

效益，也能起到保持水土的作用。宜宾地区已形成一套较完整的传统水土保持体系，如山（岗）顶上是林木，其下是沟、凼，再下是梯土、梯田，小面积控制是塘堰，稍大的流域控制是水库。这“五道防线”层层控制水土流失，大面积的田间蓄水保土的耕作措施与沟冲治水结合起来，就是一套完整的水土保持系统。

3. 水土保持既要重视新建措施，更要十分注意经营管理措施，特别是管理上的技术措施，做到治管结合才能持久。造林和工程建设起来后，如不管好用好，就不能达到连续治理的目的。宜宾地区大面积的冬水田和囤水田之所以能几千年保存下来，是有一套在管理上行之有效的犁、耙、铲、搭的技术管理措施。如果这套管理措施中有一个环节跟不上，或者马虎从事，就会遭到重大破坏和带来损失。又从全区现有的塘、库、堰工程来看，凡是管理得好、维修养护及时的，工程效益的发挥就好，使用寿命也长；否则就相反。当前随着农业生产责任制的完善，要进一步研究解决水土保持的系统管理问题，从实际出发，作到上游下游、左右岸，都要达到统筹兼顾的目的。我国古代治水专家李冰在中外闻名的都江堰水利工程上所遗留下来的“截弯取直，逢正抽心”、“深淘滩，低作堰”，不仅是建设的指导思想，而且也是管理工作中的技术指导措施，因此，保证了这个工程使用了二千多年，至今仍能发挥良好的作用。这也说明加强水土保持技术管理措施的重要性。

~~~~~  
(上接第59页)

### 三、持之以恒，把水土保持工程做好

治理崩山，制止水土流失，是一件比较艰巨而长期的工作，必须有一个长远的设想和有效的措施。我们今后将继续抓好如下几件工作：

1. **抓好有关部门的紧密配合。**采取防治结合的方法，以期有效地制止崩山不再扩大和不再出现新的崩山。要达到此目的，有关部门必须互相配合，共同协作才能搞好。比如：林业上的封山育林，加速造林绿化，搞好山头植被；农业和供销部门合理安排好山上经济作物种植，制止乱开荒，杜绝人为灾害；水利部门做好工程措施等。

2. **实行分类指导，突出重点，分步治理。**除不同的崩山采取不同的治理措施外，鉴于崩岗面广、量大，而且因人力、物力的关系，我们从实际出发，在计划安排上，以危害大的崩山为重点，分别主次缓急，分步进行治理。比如：对村庄、农田、交通要道和水利水电工程构成直接威胁的，均列为去冬的首批治理重点；对于这些重点工程，采取工程措施与生理措施相结合的办法，尽快而有效地稳定崩壁，制止水土流失，控制其继续危害；对于面上崩山，在去冬今春首先普遍直播松林，抓好生物治理。

3. **根据新情况，相应设立水土保持机构或人员。**为了做好调查研究和技术指导，配备一定的专职人员和技术干部是必要的。这点除县积极从有关部门想办法外，亦请省、地给予编制和技术力量配备的支持。

4. **治理经费。**建议今后，特别是近几年内，上级有关部门，特别是水利、林业部门，把清远县列入水土保持重点县的计划，在经费上给予专项安排，以期加快步伐，把崩山治好，把水土保持工作抓上去。