

走出治山治水的新路子

——以户承包治理小流域的调查

刘 毅 孙博源 何高记

（山西省忻县地区专署）

以户承包治理小流域出现了什么新情况、新问题，有什么新经验，如何把小流域治理持续地开展下去？我们最近到偏关、河曲、保德、神池、五寨、代县等县的不同类型社、队和承包户进行了调查。调查的情况表明，以户承包治理小流域和承包耕地一样，必然会遇到许多新问题。而这些问题在党的政策指导下，广大基层干部和群众都顺利地解决了。

一、针对性地解决了不利于承包、不利于治理、不利于管理的

一系列具体问题

1、**解决了群众想包又怕变的思想问题。**广大群众在近几年解决了温饱问题之后，很想尽快致富，长期致富，实现“小康”目标，并早已看到了治理小流域就是一个很好的门路。听了看了苗混瞒的事迹，大家治理小流域的心更切，劲更大了，但是在一些单位，有些群众还心有余悸，担心政策变不敢承包。到底变不变，他们就看党支部和党员干部持什么态度。针对这种情况，县、社党委在大力宣传按能承包，谁治理谁受益，长期不变，允许子女继承的政策的同时，动员党员干部带头承包。河曲县旧县公社小五村大队主任苗混瞒就是这样带头承包的，神池县马坊大队党支部书记刘夺、保德县小赵家沟大队主任岳宝生、五寨县魏家洼大队党支部书记苗胖等一大批基层领导干部，也是这样带头承包的。人常说：“村看村、户看户，群众看的党支部”。由于党员干部层层带头，在群众中就很快出现了争着包、抢着治的大好局面。偏关县天峰坪公社小偏头大队社员王海宽，原是社办磺厂的理发员，每月工资七八十元。他看到党员干部带头承包治理小流域，便自动辞退了合同工，回村包了200多亩荒山坡，拿出1,000多元存款作为治理投资，现在已栽果树40多亩，成为全村治理小流域的样板户。大量的事实说明，在以户承包治理小流域的工作中，同样必须重视发挥基层党支部的作用和党员干部的模范带头作用。

2、**针对小流域的差异性，承包形式也应该是多种多样，不能搞一个模式、一刀切。**小流域宏观一个样，微观差异却很大。如有大有小，有肥有瘦，有未治理的，有治理半拉子的，还有治理完工并受益的。怎样合理解决差异与承包之间的矛盾？归纳这几个县的做法有：

(1) 对于未治理的荒山、荒坡、荒沟，以承包治理为主，并明确规定，在治理中凡全部由个人投资者，一切经济利益都归个人，不搞分成；对包了肥沟，国家和集体又给了资助者，实行按比例分成，大头归个人；对于承包了瘦沟，在几年内得不到较大效益的困难户，国家、集体给予一次性的适当资助，收益归己，不搞分成。为了鼓励社员在承包范围内，积极兴修梯田、坝地、滩地，改造盐碱地等，各县都做出了在10年内不计产、不包购、不提留、不纳税的政策规定。

(2) 对于原来治理已有显著成效而又未彻底完工的小流域，实行了承包治理与承包管理相结合的办法。如神池县八角公社对未治理或者虽已治理质量很差的小流域，采取对零星树、幼林、疏林，作价归给承包户，分年偿还价款的办法，实行谁治谁管谁受益，允许子女继承；对已成材的乔木林，选择热爱林业而又有经验的社员承包管理，具体办法是，将现有林木按照生长情况作价，再按照今后的生长条件和修枝、抚育、间伐任务的大小，实行增值比例分成，有的大头归集体，有的对半分成，做到以树养树，有奖有罚，促进林木的生长；对于大片柠条包给个人管理，采籽、平茬收入归己，除划定的采籽基地外，作为集体牧坡，统一放牧。

(3) 对于治理任务全部完成、林木成材、经济林已经挂果的小流域，全部实行承包管理。如河曲县曲峪大队采用了承包工程养护，树木修枝抚育，收益一定5年对半分成的办法。经济林少一株罚款30元，多栽一株奖励3元，用材林丢一株除照价赔偿外，还要罚栽十苗小树。这样集体每年可拿回林业纯收入10万元。承包户经过精心管理和抚育，又能年年有产可超，进一步提高了经济效益。

(4) 对于大沟小沟和荒山坡的承包，各地分别采用了三种形式：一是独户承包，一户能承包的小沟小岔都由一户承包，这种形式较多，河曲县旧县公社将43条20—100亩左右的小沟都承包给独户治理；二是一户承包不了的大沟，由干部牵头联户承包，统一规划，分户治理，收益归己，偏关县黄龙池、五寨县固城和代县试刀石等大队，都是由干部牵头联户承包的，有力地加强了治理小流域的领导，只用1—1.5年的时间，就完成了治理任务；三是个人无力承包治理的大荒山、大荒坡等骨干工程，由县办林场、社办林场和县、社办水土保持林业专业队承包治理，出现了国家、集体、个人一齐上的新局面。

3、采用自愿兑换与作价偿还的办法，解决了插花耕地和树木的矛盾。小流域的承包治理是在农业、林业和牧业实行大包干、下放自留山、发放林权证之后进行的，这样就造成了有的一户包几处，有的一沟多户包，既影响了小流域的综合治理，又不便于管护。怎样解决这个矛盾？河曲县旧县公社又创造出了新的经验。他们本着自愿互利的原则，通过民主协商，采用了三条解决办法：一是对未承包的流域，谁的耕地在流域内多，先让谁承包；二是对已经承包下去的流域，涉及到他人的自留地、责任田时，地随沟走，好地换好地，次地换次地，兑换不齐以产量补足；三是流域内涉及到个人的自留山、自留树，未植树的用同等地兑换，已植树的等价兑换，涉及到集体的零星树木，树随地走，幼林只收苗木费或无偿归承包户，成材树作价归个人，分年偿还。全大队15户承包的面积，涉及到39户社员的自留地、责任田、自留山等190亩，经过协商，全部作了调整，双方都很满意。

4、采取多种办法，解决林牧之间的矛盾。以户承包小流域，条条荒沟有人治，每寸土地有人管，怎样使畜牧业发展不受影响，这是治理小流域中必须解决的一个问题。综合这几个县的解决办法，大体有四条：一是对植被好的天然牧坡，仍由国营草坡管理站或集体管护，对需要改造提高的牧坡，分期分批承包治理；二是对承包下去的小流域在确定治理项目时，按照立地条件都种了一定比例的牧草和灌木，作为牧坡，并给羊群留下了放牧道路；三是对已种起来的大片柠条，实行了分户承包管理的办法，采籽、平茬，收益归己，统一放牧；四是在荒山荒坡和耕地少的河曲、保德、偏关等县沿黄河部分地方，原来就不具备放牧条件，正在积极种植牧草，由群牧改为站牧。

二、承包小流域，关键是治理，治理必须在统一规划指导下进行

1、从小流域的特点来认识全面规划的重要性。什么是小流域？就是相对于一般流域而言，即在较小的范围内能够体现比较独立、完整的河流自然集水区域；或虽然不具备独立、完整的条件，但它仍是一个较大流域的体系和细胞。其特点是面积小、沟道短、坡度陡、汇流快，对暴雨径流反映十分敏感，60%以上的泥沙产生于这些小流域。这些小流域，由于长期水土流失，造成生态系统严重失调，在晋西北黄土丘陵沟壑区更为突出。正如群众说的：“山是和尚头、沟似鸡爪爪”。这些地区植被稀少，灾害频繁，垦耕指数高，粮食产量低。因此，治理小流域的规划必须同农业和畜牧业生产发展规划结合起来进行，通观全局，统筹规划，总体安排，达到保持水土，发展生产，促进生态平衡，增加经济效益多重目的。

2、解决全面规划与技术力量不足的矛盾。各地在制订小流域治理的全面规划中，都深深感到技术力量不足。解决这个矛盾，一是各县都根据治理小流域必须多学科协同作战的特点，把各方面的技术力量组织起来，深入基层，包干负责。如偏关县把水土保持、水利、林业等单位的20名技术人员组织起来，下到公社负责技术指导。公社又建立了技术服务站，以水土保持员、林业员为骨干，并由县财政拿出一部分钱，招聘了30名农民技术员，分配到各公社，每社技术员达到4—7人，帮助生产队和承包户进行具体规划和技术指导。保德县从水土保持、水利、林业等单位抽调了20多名技术员，按区域建立了四个技术服务中心，指导与帮助重点社、队和承包户进行规划和技术指导。神池县从有关部门抽出20名技术员，组成两个技术规划指导小组，首批帮助20个承包200亩以上的样板示范户，进行具体规划和技术指导；二是层层进行技术培训，采取做啥学啥，现场训练的办法，上述5县共训了社队干部和农民技术员1,622人，收到了较好的效果；三是不少农民技术员，既是承包小流域的重点户，又是指导治理小流域的技术骨干。如偏关县有不少农民技术员，与承包户采用劳力工换技术工的办法，解决了规划和治理中的技术问题。通过上述办法，不仅使一部分社队做出了山、水、田、林、路综合治理的总体规划，而且逐项落实到了承包户。

3、正确解决单项治理与综合治理的矛盾。目前在小流域治理中，多数是偏重于坡面治理和沟道治理，而很少注重耕地治理，这就给我们提出一个进行综合治理的新课题。怎样进行综合治理，河曲县的不少工程技术人员和小流域治理的承包户说：曲峪大队的成功经验就是我们的答案。综合治理是由三个体系的建设组成的：

一是建设耕作体系，提高单位面积产量。我们在调查中，到处听到社员说：现在我们敢于承包治理小流域，主要是吃饱了肚子，手里有了余粮，想把荒山沟建设成“摇钱树”、“聚宝盆”，扎下富根。群众的话给了我们很大的启示，如果不治土，不抓粮，现在激发起来的积极性，还有消沉下去的危险。从治山治水、保持水土的科学要求来说，光治沟坡不治梁峁上的耕地，就会影响治理成果和经济效益，就不能健康地持续地向前发展。曲峪大队过去治山治水就是先从建设基本农田、不断提高单位面积产量起步的。现在保德县暖泉公社小赵家沟大队进行小流域的综合治理，也是先把420亩坡耕地修成了水平梯田，由缺粮队变成了余粮队。承包小流域的创始人苗混麟，也是先把沟沿上和沟底下的30余亩耕地，修成了水平梯田和沟坝地，打下了增产增收的基础。

建设耕作体系，把坡地修成梯田，这是晋西北走有机旱作道路的基础。如五寨县小峪车梁大队，把坡耕地修成了梯田，加厚了活土层，增施有机肥料，培育抗旱品种，走出了一条有机旱作的路子，亩产由原来的100多斤增加到400多斤。

建设耕作体系，要充分发挥传统的保持水土的耕作措施。如神池县、五寨县的大部分地区，历史上就实行着一种等高耕作，逐步把缓坡地形成了蓄水保土的梯田，这是值得今后积极发扬和推广的。而河曲县、保德县的大部分地区，历史上沿袭着一种掏倒地埂种坡地的落后习惯，加剧了水土流失，地越种越薄，坡越掏越陡，在很大程度上形成了人为的恶性循环。在这些地方，今后应该大力提倡修建隔坡梯田，根据坡度大小，径流量与耕地多寡，合理布局。比如100亩坡地修50—70亩梯田，在隔坡上种带状草或造带状林，这样既能保持水土，又能扩大生态效益和经济效益，同时又能截断产生径流的策源地，为治坡治沟创造有利条件。

当前，不利于耕地建设的一个政策问题，就是承包合同一定3年的时间太短，怕投了工，投了资，没等受益合同就到期了。群众要求，承包的耕地也应长期不变，放心地进行建设。各县认为群众的要求是合理的，正在研究可行的政策，鼓励农民进行耕地建设。

二是建设生物防护体系。在晋西北这个黄土丘陵沟壑区，生态平衡遭到严重破坏的突出表现，就是童山秃岭，植被率很低。建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，各地做出了很大努力，造林种草取得了可喜的成绩，但是，与森林覆被率达到40%以上的要求相比，还相差很远。

今春以来，广大群众随着以户承包治理小流域的迅速开展，植树造林的积极性空前高涨。偏关县目前已完成营造乔木林和经济林3.2万亩，占到全年任务的90%，四旁植树120多万株，超过全年任务的84%；河曲县今春营造乔木林和经济林3万多亩，超过去年同期的1倍；其他各县的春季造林也都超过了以往任何一年，而且质量普遍好于往年。我们所到之处亲眼看到，凡是植了树的地方都有养护工程，不是水平阶、水平沟，便是鱼鳞坑。尽管今年墒情很好，有不少社员还担水浇树。偏关县上固佐大队社员广保厚，要在200亩柠条地上每亩施化肥20斤，这是历史上从来没有过的事。

建设生物防护体系，必须做到因害设防，适地适树。偏关县的群众通过总结经验教训，提出了“高山松柏沟岔杨，沙梁柠条种成行，退耕坡地种牧草，红白柳条插在地埂上”。这种适地适树的生物防护布局，一定会获得较好的生态效益和经济效益。

当前，建设生物防护体系的最大困难是苗木不足，不少地方不是适地适树，而是有啥栽啥。这个问题不解决，就会影响治理速度和效益。对此多数地方已经引起了普遍重视，大抓了育苗，并且认识到要真正做到适地适树，必须首先按照适地适树的要求搞好育苗。各地在大抓育苗中，首先抓了承包户的户户育苗，其次是有计划地组织专业户、重点户育苗，同时搞好县、社、队骨干苗圃。神池县344个育苗专业户、重点户，今春育苗2,623亩，占到全县新育苗面积的54%。该县王家寨大队把160亩沟坝地全部育了苗，每人平均0.48亩。温岭公社副书记张进才的妻子成了育苗专业户，一人育苗50亩；温岭大队女社员刘贵英育了落叶松苗20亩。全县新育和连同留床苗圃，达到1万亩以上。各县都涌现出一大批育苗专业户、重点户。五寨县还规定了对每户平均育苗最多的前10名，给予物质奖励。

三是建设沟道工程防护体系。我们看到的承包户，对沟道治理都比较重视，不少地方是从上到下，沟沟打坝，而且过去有基础的地方，已经是坝坝成地，成为高产稳产田和高产苗圃。据我们在河曲县调查，大体上每一平方公里的沟壑区，可淤80—100亩沟坝地。因此，大家都不仅懂得了工程养生物，生物保工程的道理，而且已经尝到了沟坝地产量高、收益高的甜头。

工程布局 and 治理程序是否合理，是保证治理成果和经济效益的关键。我们所看到的小流域治理，基本上都是按照自然规律，从沟掌到沟口，从坡面到沟底，因害设防，逐步进行连续治理的。沟坡上布满了水平阶、水平沟、鱼鳞坑、沟头埂等工程，沟底打坝拦淤造地。代县周流大队张满全，在承包的小流域内，一连打了11座小土坝，造地8亩，还能拦蓄泥沙，使瘦沟变肥沟，促进经济林的生长。但是，对于较大骨干工程的建设，由于投资大，技术性强，不敢轻易动工，他们要求对这类工程请县里的技术员帮忙，勘测设计并签名盖章，负经济责任。我们认为，群众的这些要求是合理的，应该给予积极的支持和帮助。

上述三个体系的建设，构成了小流域的综合治理，并且是互为条件、缺一不可的。只有这样，才能做到保证治理成果和经济效益，避免自然规律的惩罚，走出一条山区现代化的路子来。

小流域的综合治理，是开创山区建设新局面的一项战略措施。因此，各级都把它列为干部岗位责任制的一项重要内容。县、社党政领导干部，都亲自抓了几个重点户，或者几百亩治理上的样板沟，并以此作为考核和奖惩的标准。这就扎扎实实地加强了对治理小流域的领导。

三、千方百计解决资金不足的困难

在治理中不少承包户要购工具、买苗木，有的还要请帮工、雇拖拉机推土等，需要大量资金。一般来说，每治理100亩以上或者植树1万株以上，就得投资1,000元左右。各地为了解决资金不足的困难，采取了许多行之有效的办法：

1、把承包户手中的资金集聚起来，投资到小流域治理中。这方面的潜力很大。据我们这次对偏关县王海宽、广保厚，河曲县苗混瞞、王占贵、赵挨，保德县岳保生、陈子旺，五寨县苗胖，代县赵丑仁、张满全等10个重点承包户的调查，共投资到小流域的

自筹资金2.53万元，每户平均2,530元。

2、贷款支持。代县张满全为了加快治理速度，向银行贷款4,000元，购买小四轮拖拉机1台，为治理小流域服务。保德县岳保生贷款5,000元，连同自筹资金共1.5万元，作为自己承包建筑沟口拱形石坝的投资。

3、发展生产以沟养沟。如河曲县王明生、苗混瞒，五寨县的苗胖，大种大养，扩大治理成果，增加当年收入。他们每年从增加的收入中，拿出1,000元以上，投资到自己承包的小流域治理中。

4、发动承包户育苗，做到苗木自给，减少现款投资。如河曲县夺印大队赵挨，植果树600株、枣树400株、杨树600株，都是自己育的壮苗，没花一分现钱，加快了治理速度。

5、一户承包，亲戚相帮，民办民助。有效地解决了资金不足的困难。

6、国家的水土保持投资。这笔资金重点用到了育苗、修地、骨干工程建设和技术培训等四个方面，少量的投资发挥了较大的作用。

四、治理小流域，效益是目的

我们在各地看到群众在治理中，既注重生态效益，更注意经济效益，把当前利益和长远利益紧密地结合起来，这一条十分重要。如果忽视经济效益，社员当年收入不能增加，就会影响群众的积极性，使以户承包治理小流域的热潮降温，甚至夭折。

河曲县苗混瞒很懂得这一点。去年，他在承包的流域内，林粮间种了豆类、大麻；在新修的水平阶地和沟坝地上种西瓜、花生、葵花等经济作物，共收入2,750元，每人平均收入458.3元，比上年增长1.5倍，做到了以短养长；今春，他又用节余的资金，在沟内栽了1万多株杨、枣等树，并继续打坝造地，还要养鸡、养兔。他预计，到1990年，梨、果、桃、杏、枣等经济林就可挂果，总收入可达到1.26万多元，七成归己，每人平均纯收入达1,470多元。

五寨县韩家楼公社魏家洼大队苗胖，在这方面搞得很出色。他承包了一条肥沟，沟内有48亩坝地，首先开了一条787米长的排洪渠，空出了40多亩好坝地。去年在坝地上育苗15亩，下余的全部种了胡麻，收入2,100多元。今春，他拿出1,000多元，在去年挖好的鱼鳞坑内，栽了4,000多株树。他预计，在这条沟里奋斗15年，成为万元户。

苗混瞒和苗胖对治理小流域的前景预测，并不是空想。河曲县曲峪大队已经做出了肯定的回答。曲峪大队治山治水，是从1955年开始的，去年全大队总收入达110多万元，是治理前的11倍。现在，曲峪大队的木材积蓄量和固定资产加起来，每户平均达到1万元。曲峪的今天，就是晋西北的明天，也是我们承包治理小流域的光明前景。

万里行程始于脚下。为了长远利益，还必须狠抓当前利益和近期利益。不少承包治理小流域的重点户，虽然退出了责任田，但是，由于狠抓了当前利益，在承包的流域内，打坝造地修梯田，大种粮食作物和经济作物，或者实行林粮间作，或者养鸡、养兔、养鱼，还有的在沟内烧砖烧瓦，成为增产增收的样板户。抓近期利益的办法就更多了，大种大养，门路更广，就地取材，加工编织等，把小流域建设成为多种经营的基地，致富的宝沟。

以户承包治理小流域 当前应注意的几个技术问题

孙博源 陈满仓

(山西省忻县专署水土保持局)

自去年7月总结推广苗混瞒承包治理小流域的经验以来,由于各级党委和政府关怀与支持,如同雨后春笋般地蓬勃向前发展。到今年3月15日,忻县地区14个县已承包面积182.49万亩。这一实践虽然时间不长,却显示了极大的生命力。它不仅会使我区水土流失的严重状况得到有效治理,而且可以加快山区人民治穷致富的步伐。它的优越性就在于把个人利益同国家利益结合起来,把长远利益同当前利益结合起来,把治理水土流失同治穷致富结合起来,把经济效益同生态效益结合起来,为开发山区,建设山区,实现山地园艺现代化指出了方向。因此,使它不断提高,不断丰富内容,是摆在我们面前刻不容缓的一项任务。根据我们的调查研究,提出如下几个应注意的问题供参考。

一、关于以户承包治理小流域的概念问题

当前有些地方,由于对以户承包治理小流域的概念、性质、特点认识不够清楚,加之这一工作的开展是在农村实行大包干后,与林业稳权发证、下放荒山交错穿插进行的。所以,在承包过程中,对于承包的形式、办法及其活动范围很不统一,造成一户农民东一块地,西一片林,不仅承包分散,甚至你中有我,我中有你,没有形成一个完整的治理小流域体系。这样就不符合以流域为单元,以户承包为中心,进行全面综合治理,也就不可能发挥以户承包治理的积极性,收不到最佳的生态与经济效益。

流域是河流的集水面积,是承受降雨面积的总称。一条小流域,就是一个较小的集水和产生泥沙的基本单元,又是一个水土流失的基本单元,同时也是一个治理开发的基本单元。因此,它的面积大与小,不应人为地去划分,应以自然结构而定。

在调查中,有不少同志概括他们的经验说:“以户承包治理小流域,政策是核心,承包是前提,治理是关键,效益是目的。”由于他们认识高,抓得狠,包得快,治理质量高,多数当年就要见到初步的效益,真正开创了山区建设的新局面。但是,我们也看到,还有约15%的公社,约20%的大队,由于左的思想影响没有得到认真的清除,以户承包治理小流域的工作在他们那里还是冷冷清清,没有新的起色,或者虽有行动,也是应付场面。这是当前存在的一个问题,如不认真纠正,就会压抑和挫伤群众的积极性。希望这些单位的领导同志,迅速扭转被动局面,迎头赶上,为山区建设做出应有的贡献。