

善于学习 勇于实践

走出一条防治环境污染的新路子

林 汉 雄

(中华人民共和国经济委员会)

李鹏同志在报告中严肃指出：“如果我们现在不注意，不抓紧环境保护工作，到本世纪末，我国的环境污染和生态破坏的状况，也许象今天的人口问题一样，成为非常难以解决的问题。我

第四、加强新兴技术的开发与应用。近年来，核能的和平利用，新功能材料的开发，生物技术、计算机技术、激光技术、遥感、遥测、遥控、机器人等新兴技术，在工农业生产和在环境防治工作中的利用已崭露头角，前景远大。国外在热烈议论所谓“第四次工业革命”，生产向节能型、集约型、知识密集型、最佳化无害化发展。许多科研人员在进行极限技术的探索，即对于尺寸、密度、压力、温度、纯度、频率等各种因素向极限境界进行最大限度的挑战。我国现有的几十个企业中，许多企业技术落后，污染严重，其原因是因大量浪费资源材料和能源造成的。如果我们的资源、材料、能源的利用率能达到国际上较先进的水平，估计我们的污染程度可以减少一半。改造现有企业，我们应当跟上世界科学技术前进的步伐，加强新兴技术的开发和应用，正如赵总理所说，这是一个“挑战”，也是一个“机会”。如采用微处理器，微型计算机等新技术，可以较大地提高产品的质量，降低物质消耗，提高经济效益，从而也大大减轻了对环境的污染。

我们要积极发展环境预测技术，这是搞好环境保护工作的基础和手段。要采用新技术，实现环境污染自动连续监测和网络化，建立污染控制系统，对大量数据进行计算机处理等，以便逐步建立起我国的环境污染预测预报。

当前，我们急需要作的是，把有限的环境保护科技力量如何组织起来，统一规划，分工协作，集中力量，切实解决经济建设中迫切需要解决的环境问题。我们要求国务院有关部门能为环境保护科技提供多一些资金。希望各地方也能为本地区环境保护科技费用予以必要的支持。在“七五”和2000年的科技长远规划中，环境保护列为国家重点。希望各部门、各省（市区）制定本部、本地区的科技长远规划时应把环境保护列入重点，为实现环境状况的根本好转作出贡献。

环境保护是我国的一项基本国策。我们相信在党中央、国务院的领导下，在我们各有关部门的共同努力下，依靠正确的方针政策和先进的科学技术，一定会开创环境保护工作的新局面，促进我国社会主义现代化建设的蓬勃发展！

第五、摸索科技体制改革。环境保护的科学技术体制，同全国科学技术体制一样，还不能适应科技和经济建设的要求，必须进行改革。赵紫阳同志在听取国家科委汇报时指出，“科技体制必须改革。不改革，没有出路。首先要立足于改，但全面的改也难，要分步骤进行。要从当前能够改的地方作起”。“改革要围绕两个重点进行，一个是克服科研与生产的脱离，一个是有利于充分发挥人才的作用”。我们要认真逐步落实赵紫阳同志的指示。

们决不能干那种自毁家园、破坏生存条件的蠢事。因此，环境保护，是我国现代化建设中的一项战略任务，是一项重大国策”。要求“我们把环境保护事业同执行十二大所确定的奋斗目标联系起来，同建设社会主义的物质文明和精神文明联系起来，同发挥社会主义制度的优越性和实现共产主义的远大理想联系起来”，并提出了到2000年的环境保护奋斗目标、指导思想、基本政策和措施，这对于指导我国今后的环境保护工作有重要的实际意义。我们应认真学好，并在实际、工作中认真贯彻执行。

国家经委是主管经济工作的综合部门之一，主要是负责生产的组织、协调工作。机构调整后，经过一年多的实践，我们重点抓了提高经济效益、依靠技术进步、提高企业素质和组织生产流通。在工矿企业中，正如李鹏同志所讲的那样，“由于我们科学技术水平不高，许多企业的设备陈旧、工艺落后、管理水平低，致使大批宝贵的资源没有变成财富，而是变成了“三废”排了出来。这是企业经济效益低的重要原因之一，也是造成环境污染的主要原因”。这是完全符合工业企业实际情况的科学分析。因此我们要把环境污染和生态破坏解决于经济建设的进程之中，使经济建设和环境保护同步发展，努力克服在抓生产的时候很少想到环境保护的片面性。

现在，我就针对如何在加速发展生产的同时保护好环境，补充讲三点意见供参考。

一、解决我国工业污染的指导思想

工业污染是我国环境污染的大户。由于众所周知的原因，长期以来，我国工业污染积累下来的欠帐很多。虽然我国工业生产水平还比较落后，但环境污染已经相当严重。

据对全国50个城市的监测，降尘量全部超过国家规定标准。在48个城市中，有42个城市空气中总悬浮微粒超过国家规定标准，与国外相比，污染程度超出几倍至几十倍。北京总悬浮微粒年平均浓度比伦敦高30倍，比东京高18倍。全市烟雾日一年比一年增加，达到200天左右。因此，西德《明镜》周刊上称北京为“世界上环境污染最严重的首都”。由于大气中二氧化硫的大量增加，我国长江以南许多地区都出现了严重的酸雨污染。长期下去，势必导致农业歉收。

据统计，全国废水排放量为310亿吨，使全国淡水资源总量的1/4遭到污染。每年随工业废水排出400多万吨有机物、30余万吨石油、几万吨重金属，不仅严重污染了江河湖海和地下水，而且浪费了大量宝贵资源。

目前，我国燃煤电厂粉煤灰总排放量约为3,000万吨，其中大部分堆贮灰场；另有19%进行了综合利用；还有一小部分排入江河湖海，污染水质，影响水产、水运及生产、生活用水。每年排放的工业废渣中，大约有1亿多吨的煤矸石，8,000多万吨的金属尾矿，8,000多万吨工业及民用锅炉炉渣，3,000多万吨化工废料和800多万吨钢渣等……，被长期堆弃，不仅占用大量土地，而且严重污染环境。

农药产品对食品的污染也相当严重。它不但使我们失去了许多传统农牧产品的国际市场，更重要的是有害广大人民群众的身心健康。

总之，工业污染，已由污染城市和江河，发展到污染集镇和农村。这种状况如果不能尽快扭转，势必会拖“四化”的后腿，成为影响我国经济发展和社会安定的一个突出问题。

1973年，在周恩来总理的亲自关怀和指导下召开了第一次全国环境保护会议以后，逐步开创了我国环境保护事业。在工业污染防治方面，开展了综合利用、治理三废的工作，取得了一定的成绩。三中全会以来，结合贯彻中央提出的以提高经济效益为中心的“调整、改革、整顿、提高”的方针，关、停、并、转了一批消耗高、浪费大、污染严重的企业，使一些地区的工业污染状况有很大的好转；随着环境保护工作的开展，对于工业生产和环境保护既相互制约又相互促进的辩

证关系，在认识上有了很大提高。这就为进一步开创环境保护工作的新局面打下了良好的基础。

我国是社会主义国家。发展生产的目的是为了满足人民群众日益增长的物质文化需要。为人民服务是我们的宗旨，是我们行动的最高准则。因此，要正确处理好发展生产和环境保护的关系，要树立起在发展生产的同时保护好环境的指导思想。

过去，由于我们领导上对环境保护问题认识不足，总认为国家还很穷，要办的事情太多，所以在环境保护方面遗留下来的问题很多。目前，老污染源还没有得到控制和治理，新污染源还在增加，如果我们现在再不采取有效措施，那么随着今后工业生产的迅速发展，环境污染将更为加剧。如到2000年，我国煤炭产量将达到12亿吨左右，如无有效控制措施，粉尘、二氧化硫等有害物质将成倍增加，我国的大气污染就会进一步恶化，许多城市就会出现“伦敦烟雾事件”的公害；废水的排放量可能超过1,000亿吨，那时全国淡水资源总量的70%将遭到污染，后果难以设想。以上情况表明，工业污染已经到了必须严肃对待、认真加以解决的时候了。要积极地防治污染，改善生态，促进四化，造福人民。

陈云同志针对我国出现的酸雨污染问题批示：“治理费要放在前面，否则后患无穷”。最近又指示：“要注意保护环境问题，这个钱总是要花的，晚花不如早花”。我们认为：陈云同志这些指示，对于解决我国的环境污染问题有极为重要的指导意义。

恩格斯在批判“劳动是一切财富的源泉”的片面观点时，曾经深刻地指出：“其实劳动和自然界一起才是一切财富的源泉”。自然资源、自然环境是我们搞经济建设的本钱，只发展生产，不保护环境，实际上是在那里搞赔本的买卖。

发达的资本主义国家曾经走过一条“先污染，后治理”的弯路，等他们察觉之后，为治理污染所花的代价是巨大的，有人说是1:20。我们应引以为戒。要从工业生产发展的决策高度上来解决环境问题，这就有可能做到少花钱，多受益，做到边发展生产边治理污染，实现经济效益、环境效益和社会效益的统一。这就要求我们在发展工业的同时保护好环境，把经济建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展，以求在不断提高经济效益的同时，既能避免生产发展可能带来的新的污染，又能通过生产发展、技术进步解决老的污染。这就有可能实现李鹏同志在报告中提出到本世纪末的环境保护奋斗目标。

二、紧密结合技术改造，依靠科学技术进步， 治理“三废”，保护好环境

赵紫阳同志指出：“经济振兴必须依靠科学技术进步，科学技术要面向经济建设”。这是推动现有企业技术进步的根本指导思想。

经济建设的基础是现有企业。现在国家财政收入的30%以上靠现有企业，但是现有企业的技术基础是比较落后的。如果我们不能在现有企业中大力推动技术进步，不能有效地控制污染，不能采取有力措施加快技术进步的步伐，不能有计划、有重点、有步骤地把现有企业的生产转到新的先进的技术基础上，就会造成战略上的失误，就会大大贻误社会主义现代化建设的进程。

我国大部份工业企业设备陈旧，工艺落后，产品更新换代慢。全国约有50—60%的技术装备老化，生产效率低，能耗、物耗高，这是企业经济效益差，造成工业污染严重的重要原因。因此，防治工业污染，保护好环境，最根本的一条就是要加快对现有工业企业的技术改造，最大限度地“三废”消除在生产过程中，变废为宝。

赵紫阳同志十分关心和重视在发展经济的同时保护好环境的问题。他在国民经济建设十条方

针中明确指出：“要合理利用资源、能源，提高综合利用水平，减少环境污染，防止生态破坏”。在对鞍钢环境工作经验的批示中进一步指出：“要自力更生，综合利用资源、能源，治理‘三废’”。合理利用资源、能源，提高综合利用水平，就是企业技术进步的一个重要内容。

从前年8月召开的全国工业系统防治污染经验交流会反映的情况看出，凡是“三废”治理搞得好的企业，都是紧紧抓住了技术改造这个中心环节，把防治污染与技术改造紧密地结合起来。鞍钢依靠企业自身的财力、物力和人力，挖掘企业内部潜力，从资源和能源的综合利用入手，把治理“三废”、综合利用和技术改造有机地结合起来，把发展生产与环境保护紧密结合起来，废气、废水排放量大幅度下降。仅1978年到1980年完成的27个主要综合利用项目，年产值达到4,000多万元，可获利润1,400多万元。在环境状况改善的同时，生产也有很大的发展，以1981年与1977年相比，吨钢可比能耗由1977年的1.33吨标准煤下降到1981年的1.02吨；生铁产量增加73万吨，钢产量增加91万吨，钢材产量增加93万吨，产值利润率提高6.8%。鞍钢在实践中走出了一条自力更生，综合利用资源和能源，治理“三废”的新路子。首钢通过技术改造，综合治理“三废”方面也取得了很大成绩。其它行业也有一大批搞得好的企业。例如山东招远化工厂就是一个小企业样板。这个厂建厂初期是一个只有120人的小厂，通过不断进行技术改造，提高“三废”利用水平，几年来收到了很好的经济效益。该厂用于综合利用项目的总投资72万元，而综合利用的年产值已达到313万元，利税91.7万元，一年的收益超过几年的投资总和。实践证明，企业通过技术改造防治工业污染，可以达到经济效益和环境保护效益的统一，增加企业的活力。

赵紫阳同志在五届人大四次会议上提出的10条方针中明确指出：“‘六五’期间，甚至‘七五’期间，我们工业方面的主攻方向就是技术改造”。1984年全国安排用于技术改造、技术开发和技术引进的资金约300亿元，国家要求通过技术改造要形成300万吨标准煤的节能能力，其中余热利用和工艺节能要求达到230万吨。这就要求我们通过技术改造，依靠技术进步，向企业挖掘这个潜力：1、把资源、能源最大限度地转化为产品；2、改革落后工艺和陈旧设备，特别要采取节能新型设备代替陈旧设备，把“煤老虎”、“电老虎”、“油老虎”替换下来；3、改变工艺路线和产品结构，减少能源消耗；4、加强余热、废气的利用。今后技术改造要以产品为龙头，以工艺为基础，以节能为重点，把技术攻关、新产品试制、新工艺采用、国外新技术的引进和消化、国内新技术的推广和转移、企业的技术改造和新产品的批量投产等各个环节，“一条龙”地协调配套，在促进生产发展的同时保护好环境，最大限度地把“三废”消除在生产过程之中。为此，我们还必须制订一套比较完善的科学技术政策、经济政策，主要应当包括以下几个方面：

（一）有利于保护环境的能源政策：

- 1、回收利用工厂余热、可燃性气体，作为工业和民用的燃料、热源；
- 2、对与煤炭共生、伴生的硫铁矿实行分采分运，对高硫煤和低硫煤实行分采分运，优先发展高硫煤脱洗煤厂，洗选炼焦用煤后的富裕洗选能力要优先用于洗选高硫煤；
- 3、在火力发电厂的建设中，要抓紧二氧化硫的脱除技术攻关，必要时可以考虑引进技术，加强冶金、化工、石油等生产企业已有脱硫回收装置的技术管理，完善工艺装备，对尚无回收装置的也要制定规划，逐步解决；
- 4、4吨以下工业锅炉、采暖锅炉和蒸汽机车要推广烧用成型煤；
- 5、改进煤炭分配办法，实行按质论价，定点供应；
- 6、把优质低硫煤供应城市，积极发展城市煤气。

（二）有利于保护环境的水资源政策：

- 1、采取清污分流、闭路循环、一水多用，提高水的重复利用率；

2、在有毒、有害物的处理达标的前提下发展污水灌溉系统工程。

(三) 有利于固体废弃物综合利用，如制造建筑材料、覆土造田的政策

(四) 有利于保护环境的小型企业（包括社队企业）发展的控制政策。严格控制小钢铁、小土焦、小化肥、小炼油以及电镀、汞制品、砷制品、石棉制品、碱法制浆造纸、土硫磺、有色金属冶炼、化工、漂染、制革、放射性产品等污染严重的小型企业的建设。其中经过整顿仍不能治理的，要坚决关掉。鼓励发展无污染或少污染的传统劳动密集型行业，鼓励发展综合利用资源和能源，实现“三废”资源化的生产项目。

三、在企业整顿中要加强环境管理

加强环境管理，减少环境污染，是企业整顿的一项重要标志。各级工业部门一定要把环境管理工作纳入企业整顿的议事日程中去，并落实到各个生产环节，在抓生产的同时，做好环境保护工作。

近两年来，各地区、各部门认真贯彻执行党中央和国务院关于国营企业进行全面整顿的决定，有计划地、分期分批地开展了企业整顿工作。截止1983年11月底，全国列入整顿规划的大中型骨干企业，已完成五项整顿工作并经验收合格的，生产面貌、厂区环境、职工精神面貌都发生了新的变化，企业素质、经济效益都有所提高。目前，我国企业正面临着一场严重的挑战，面临着一场必须迅速提高企业素质、提高经济效益的转变。1984年是企业全面整顿具有决定性意义的一年。国家经委打算在进一步做好已经整顿验收的、对国民经济全局有决定影响的多数大中型骨干企业的巩固提高工作的同时，切实加强领导，采取坚决的步骤，把70%以上的国营企业整顿好，为企业整党和1985年前全部完成企业整顿任务提供切实的保证。

当前，结合企业整顿，如何强化环境管理，主要应当做好以下几方面工作：

第一、建立健全工业系统的环境组织机构。遵照万里同志的指示，我们将在经委建立专司环境保护工作的机构。各地已经建立起来的要充实力量，提高思想和业务水平；没有建立的，要结合企业整顿，争取在今年内尽快建立起来，以适应今后环境保护工作发展的需要。

第二、加强环境保护计划管理。要着重抓好各行业、各部门及重点企业的长远规划和“七五”规划，力争在1985年底以前完成各行业、各部门及重点企业的计划编制工作。

第三、建立环境保护经济责任制。要求在企业内逐步建立起以厂长、车间主任、工段和工人为主的层层负责制度，明确企业对社会、对职工，职工对企业应承担的环境保护经济责任，把责、权、利和企业的环境保护效果联系起来。工业主管部门也要对本部门的工业污染状况认真对待，及时配合企业采取必要的环境保护措施。

第四、认真开展以环境保护为主要内容的学先进活动，积极推广工业污染综合利用和防治的成熟经验。在学先进活动中，可以开展绿化工厂、清洁车间、无污染班组一条龙竞赛活动和“双好”（经济效益好和环境效益好）竞赛活动，大力表彰先进集体和先进个人，以促进环境保护工作广泛深入地向前发展。

把工业污染问题解决在生产发展过程之中，是一项极其艰巨而光荣的任务，这里面有很多具体问题需要解决，也有很多困难摆在我们面前。如何解决这许多问题，我们还缺乏经验。但是，我相信，只要大家善于学习，勇于实践，努力借鉴世界各国成功的经验和失败的教训，我们一定能够走出一条符合我国国情的行之有效的防治工业污染的新路子。