

# 保护海洋环境 促进海洋事业发展

严宏谟

(中华人民共和国海洋局)

我就保护海洋环境和资源的问题，谈一些情况，提几点建议。

## 一、随着我国海洋开发、沿海城市建设和工业的发展， 海洋污染将会日趋严重，应当引起高度重视

第二次世界大战以后，世界海洋开发的规模愈来愈大，传统的渔业、盐业和航运业有了新的的发展，以新兴的海洋石油工业为代表的现代海洋开发，已经成为重要的产业部门。世界海洋经济发展十分迅速，近10年间海洋产值增长了近20倍。但是，由于大规模地开发海洋，造成了海洋生态平衡的破坏。因此，国际社会从现代开发海洋的实践活动中总结出：合理开发海洋资源和保护海洋环境，是人类面临的一个极其重要的问题。

海洋位于地球生物圈的最低部位，是废弃物唯一没有出路的地方，凡是进入海洋的物质，最后总是以各种不同形式聚积在海洋中。随着经济活动范围的扩大和社会的发展，大量的工业和生活废弃物排入海洋，使海洋环境遭到了污染和破坏，如波罗的海，濠户内海，在六十年代后期都曾一度成为“死海”。海洋污染作为环境污染的一个重要方面，已经引起国际社会特别是沿海国家的高度重视，并采取了各种措施治理海洋污染，保护海洋环境。有130多个国家最近签署的联合国海洋法公约规定，沿海国家在200海里专属经济区内拥有勘探、开发、养护和管理生物和非生物资源的主权，对海洋科学研究和环境保护行使管辖权，公约的第十二部份对海洋环境保护和保全做了详细的规定，这对于推动全球海洋环境保护将起到积极的作用。

我国海洋环境保护工作是从1972年开始的。12年来，全国各有关部门对沿海约45万平方公里的海域进行了系统的污染调查、监测和专项研究，基本查明了我国大陆沿海的污染状况。根据调查、监测和科学研究提供的情况，从1977年开始，国家重点对渤海、黄海的石油污染和重金属污染进行了治理，并取得了成效。1982年4月国家颁布了“海水水质标准”为评价海洋环境提供了尺度。1982年8月全国人大常委会颁布了“中华人民共和国海洋环境保护法”，该法于1983年3月1日生效，标志我国海洋环境保护工作进入了一个新阶段。

从调查结果来看，目前我国海洋污染主要集中在近海、港湾、河口等局部海区，特别是沿海大中城市的毗邻海域污染严重，破坏了海洋生态，已对渔业和沿海人民生活造成了危害。

我国的海洋经济发展水平还不高，但是，污染物质的入海数量却不少，很值得重视。目前，污染物质主要来源于陆地。我国大陆沿海有36个地区（市），这个狭长的沿海地带面积47万平方公里，约占全国面积的5%，人口17,400万（1979年），占全国总人口17%。10万人以上的城镇有27座，各类工矿企业4万多家。沿海地带每年向海里排放工业污水和生活污水64亿吨，污水中的主要污染物质有石油13万吨，重金属5万多吨，有机物694万吨。此外，沿海各县每年施用农药17.9万吨，化肥268万吨，其中有相当一部分随地表水流失入海。在陆源污染物比较集中的海

区,如天津近海、大连湾、锦州湾、胶州湾、湛江港等,污染都比较严重。在对面积为45万平方公里的海域进行调查时,就发现有1/3的海域受到了污染。例如,胶州湾的滩涂养殖业受到青岛市工业污水的危害,仅4处滩涂养殖统计,每年损失贝类1,500万斤。这个海湾的潮间带生物物种,近20年来从171种减少到17种,减少了90%。大量含氮、磷很高的污水入海后,引起局部海域富营养化发生赤潮。如1980年5月湛江港发生了一次历时8天的赤潮,海水变黑发臭,海面漂浮大量的死鱼,渔船停止作业,养殖的对虾苗大批死亡;1983年春季,大亚湾发生赤潮,破坏了春汛,经济损失达100万元以上。

石油污染范围较广,占调查海域的1/3。整个近海水体中石油浓度平均达0.053ppm,已略高于一类海水水质标准。当前石油入海的主要途径是河流携带(占60%),其次是船舶、沿海油田和港口排放,从海上平台入海的只占0.3%。

从今后的发展来看,海上石油污染源(石油平台和船舶)的影响会越来越大。目前,虽然海洋石油开发的规模还不小,但已造成一些污染问题。平台跑、冒、滴、漏石油的情况常有发生。如渤海4号平台1979年一次跑油,使河北省黄骅县1/3的渔获物被污染,有一部分被当作肥料处理;1980年渤海7号井跑油,污损海蟹19万斤。当前,海上石油勘探作业已经在渤海、南海、南黄海大规模开展,如不采取有效的防止污染海域的措施,必然对海洋环境造成威胁,其后果将是十分严重的。

我国现在已有各类机动船舶10万多艘,每年进入我国海域的外轮达几万艘次。船舶特别是油船一旦失事,大量石油就会进入海洋,造成周围海域严重污染。最近,巴拿马“东方大使”号油轮在胶州湾触礁搁浅,溢油3,300吨,是一次重大油污事件,给胶州湾造成严重污染。“六五”计划期间,我国将更新和增加海船570多万吨,“七五”和后10年将有更大的发展,船舶造成的污染必将随着船舶吨位的增加而增多。因此,采取有效措施防止船舶污染,已成为一项迫切任务。

随着我国沿海工业的发展,各种废渣、废液和放射性废物越来越多,这些垃圾陆地上无法倾倒,需要向海洋里倾倒,如不采取有效的定规和措施,随意倾倒,把海洋当成“垃圾场”,后果也是不堪设想的。而应根据不同海区的净化能力,指定倾废区,避免造成严重污染。

总之,随着我国海洋开发、沿海城市建设和工业的发展,如果海洋环境保护工作不及时地跟上去,没有相应的防治污染的措施,海洋污染将会日趋严重。因此,海洋的污染问题应当引起国家和有关部门的高度重视,把海洋环境保护纳入国民经济和社会发展规划,统筹安排,加以解决。

## 二、坚持开发与保护协调发展的方针,共同努力, 加强海洋环境保护工作

我们保护海洋环境的根本目的,是为了合理开发利用海洋资源、能源和空间,促进沿海地区 and 国家的海洋经济发展,保障人民群众的生活与健康。因此,需要正确处理海洋环境保护和海洋开发的关系,科学地利用海洋的净化能力。我们既不能走国外先污染后治理的老路,也不能消极地保护环境,限制海洋事业的发展;既要全面开发海洋,又要保护好海洋环境和资源。海洋有很强的净化能力,这也是一种资源。我们在保护海洋环境的时候,要注意合理利用这种资源。鉴于我国海洋污染物主要来自陆地,特别是沿海大、中城市,船舶排污也是主要的污染源之一。海上石油开发是潜在的大污染源,当前海洋环境保护工作要重点抓好陆地污染源的治理,同时,要及早抓海上污染源的控制措施,防患于未然。实行海陆综合治理和预防为主方针,重点保护好沿岸海域和重要渔场的环境,重要的旅游区、自然保护区和港口等,也要保护好。因此,第一抓大

连、锦州、秦皇岛、天津、烟台、青岛、上海、厦门、湛江等临海城市的污染源治理工作；第二抓通过河流向海洋排污的城市的污染源治理工作，如北京、济南、福州、广州等；第三抓海洋环境管理和海上污染防治措施，如重大油污事故的消防、回收措施等。

搞好海洋环境保护工作，需要充分发挥各方面的积极性，以及人民群众的监督作用，需要海洋环境保护部门、海洋开发部门和其他有关部门的相互配合，共同保护海洋环境。保护海洋环境单靠环境保护部门是不行的。我们是社会主义国家，经济部门和环境保护部门一样也有保护环境的任务。只有把各方面的积极性都发挥出来，加强信息联系，协同作战，才能把海洋环境保护搞好。加强执法协调工作也非常重要。按照海洋环境保护法第五条的规定，我国的海洋环境管理工作采取统一协调，分工负责，分级管理的体制，这是完全正确的。它既符合我国海洋环境管理的特点，也符合国家机构的设置情况。依据海洋环境保护法的分工，国家海洋局“负责组织海洋环境的调查、监测、监视，开展科学研究，并主管防止海洋石油勘探开发和海洋倾废污染损害的环境保护工作”。为了完成国家赋予我局的这一任务，我们海洋局要努力加强自身的思想和业务建设，同时需要并请中央有关部门和沿海省市多给我们帮助。

### 三、严格依法进行海洋管理，抓好几项重点工作和建设

《中华人民共和国海洋环境保护法》已于1983年3月1日开始生效。一年多的执法实践证明，这个法的基本精神和有关规定，是符合实际情况的，行得通的。下面列举几个事例，可以说明这方面的情况：1983年3月16日“中国海监11号”监测船在渤海靠泊7号采油平台，发现平台有跑、冒、滴、漏石油的情况，石油公司领导很重视，立即派专业人员调查，更换了锈烂的管线和陈旧设备；3月8日，发现日中株式会社租用“渤海8号”钻井船试油时漏油，监视监测人员及时取得油样，拍下了照片，根据《海洋环境保护法》的有关规定，向日方操作人员提出了要求，进行了处理；9月16日，首次应用航空遥感进行监视，在渤海南部对海水污染和船舶排污状况作了现场记录，及时发现了一艘外籍船舶违章向海里排放含油污水，监视人员及时通知了天津港监，非法排污的外籍船舶受到了处罚。这些情况说明，健全法制，以法治海，是维护海洋环境和维护我国海洋权益的根本措施。

通过前几个月的执法实践和体会，从加强全国海洋环境保护工作的角度来看，我们认为，今后应着重抓好下列三个方面的工作：

#### 1、依据海洋环境保护法，尽快制定有关管理条例，完善海洋环境保护法律体系

海洋环境保护法的条文，都是比较原则的法律规定，执行过程中将会遇到许多具体问题，没有相应的详细规定是不行的。依据海洋环境保护法，主管部门已经拟定了《防止船舶污染海域管理条例》和《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》，业经1983年12月6日国务院常务会议讨论通过。《海洋倾废管理条例》已报国务院待批。今后还应制定防止海洋陆源污染的管理条例和一些海区（如渤海、大连湾、胶州湾等）的环境保护条例。我们将按照分工积极参加起草工作。为了对海洋环境实施有效的管理，尽快制定有关的实施条例是十分必要的。

#### 2、加强污染监测、监视和科学研究工作，为海洋环境保护和管理提供科学依据

首先，要把全国海洋污染监测网建立起来，这是保证监测工作正常化的基础。1977年在当时的国务院环境保护办公室的指导和协调下，国家海洋局和沿渤、黄海的14个地区（市）环境保护部门一起组成了“渤海黄海环境监测网”，6年来为掌握渤海、黄海环境质量动态变化作出了贡献。但是，从全国看，监测网还很不健全，监测技术水平还很低。去年8月召开了“全国海洋环境污染监测网筹备工作会议”，沿海省市和中央有关部门都很重视，确定从1984年开始把全国网

成立起来。我们的监测工作停留在原来的水平上是不行的，监测项目和站位都要经过论证，特别是监测方法和标准物质要统一，要开展实验室的相互校准，只有两统一（方法和标准）才能提高资料的可靠性，为环境保护工作提供有用的基础资料。同时，还要加强海洋环境保护有关问题的科学研究，特别是对海洋生态学和海洋动力学的研究，这对海洋环境的科学管理，保持海洋生态系统的自然平衡，并在一旦受到破坏后促使其恢复、利用海洋自净能力处理废物等，都是十分重要的。

### 3、建立健全执法管理和清除海上污染的系统，增强海洋环境保护的力量

我国的海洋环境保护工作起步比较晚，迄今管理机构、站网和手段既不配套，又很落后，污染事故处理的力量也很薄弱，与我国海洋开发事业很不适应，急需增强实际力量。第一、健全海上执法系统，包括执法管理船舶和飞机，各海区的管理站等；第二、增强处理海上石油污染事故的能力并建立相应的机构。本着边干边建的原则，逐步健全这些系统，配备必要的比较齐全的和先进的设备。因此，需要国家统一规划，统一建设，并为全国服务。

总之，在过去的10多年里，我国海洋环境保护工作已经打下了初步的基础，并取得了一定的成绩。今后，我们将继续在国务院的正确领导下，在城乡建设环境保护部的指导和有关部门支持下，与兄弟单位密切配合，共同努力，为保护我国的海洋环境做出应有的贡献。

---

（上接第27页）

第七个五年计划期间，计有国土整治和资源利用中的环境和生态问题，如沙漠化、森林砍伐引起的水土流失、草原退化等；煤炭能源开发利用过程中的环境和生态问题，如矿区良好环境的人工塑造、酸雨形成机制及其对环境的影响；城市和农村生态系的研究，包括人工合成化学品在环境和生态系统中的循环及安全评价等为重点研究项目，选择一二个重点经济区和不同环境、不同生态特点的城市和农村进行全面的环境与生态优化模式的研究和预测。

本世纪后十年，在继续进行上述项目研究的同时，要把人为活动对环境和生态的影响提高到系统的水平上，探索具有潜在、长远和全球性的环境与生态问题，争取2000年以前，在沙漠化整治，防止水土流失，建立草原、森林，建立热带、亚热带山地生态系统良性循环的实验区和研究领域进入世界先进行列。为建设四化、保护环境作出贡献。