

搞好平原地区水土保持，建设生态农业

卢 洪

(山东省人民政府)

根据党的十二大提出的总任务、总目标和山东省第四次党代会的要求，以及全省经济发展的实际情况，省委和省政府提出了提前一年全面实现“六五”计划和力争提前一年实现前十年工农业总产值翻一番的奋斗目标，把鲁西北地区建成我省的粮棉基地和农副产品综合加工基地。要实现这个目标，任务是很艰巨的，需要做大量的工作。搞好平原地区水土保持，建立一个良好的农业生态环境，就是实现这一目标的一项十分重要的基础工作。

一、从战略的高度认识平原地区水土保持的重要性

国务院1982年发布的《水土保持工作条例》指出：“防治水土流失，保护和合理利用水土资源，是改变山区、丘陵区、风沙区面貌，治理江河，减少水、旱、风、沙灾害，建立良好生态环境，发展农业生产的一项根本措施，是国土整治的一项重要内容。”目前，风沙危害已成为当今世界的严重公害之一，并已引起了各国的重视。我们国家风沙危害也相当严重，沙漠面积已达19亿亩，占国土总面积的13.2%，已被联合国列入《世界自然资源保护大纲》，属“高度荒漠化威胁区”。平原风沙的危害主要表现在：吹失表土，打坏庄稼，丧失肥力，沙化土地，淤积沟河湖泊，甚至威胁人们的生活和生存。据有关部门的调查，山东省风沙面积2,500万亩，主要分布在鲁西北五个地市的黄泛平原。由于历史上黄河多次决口和长期的泥沙淤积，形成了复杂的地形地貌，水土流失长期得不到控制，受旱、涝、风、沙、碱的危害十分严重，影响了农业生产的发展。许多风沙严重的地方，风起满天沙，风停地搬家。春播保苗相当困难，有的麦苗被风沙掩埋或刮走，有的连播几次也保不住苗。正如风沙区的群众讲的“正月青，二月黄，三月重新种高粱。”如惠民县联五乡，1982年一场大风，把3,500亩地瓜苗、1,500亩棉花刮死，3,000亩花生重播两次。据调查，山东省徒骇、马颊、洙赵、红卫四条平原骨干河道，每年淤积泥沙达1,345万立方米，降低了行洪除涝能力，除引黄淤积的以外，平原地区的风沙危害和水土流失也是一个原因。据东营市对垦利县的18户、垦利镇等3个小流域的调查，3个小流域面积为35.8平方公里，沟系总长209.2公里，8年的时间土壤流失总量337.4万立方米，流失氮磷钾相当化肥1,172吨，平均每亩流失化肥40.7公斤。所以，搞好平原地区的水土保持，既是关系到国计民生和子孙后代的大事，也直接关系到农业翻番和人民生活水平的提高。我们有些地方，平原水土保持搞得不好，主要是领导同志认识不足，认为水土保持是山区的事，平原地区没有搞头。我们一定要充分认识平原地区水土保持的艰巨性、长期性和紧迫性，增强责任感，切实把这项工作抓好。

胡耀邦同志指出：“对全国农业生产上的指导要狠抓两个转变：一是从单纯抓粮食生产转到同时狠抓多种经营；二是从单纯抓农田水利建设转到同时大力抓水土保持，改善大地植被”。鲁西北地区要保持农业持续发展的势头，提前实现经济翻番，必须抓住两个转变。在继续提高粮棉产量的基础上，发展多种经营和乡镇企业，把植树造林、搞好绿化、兴修水利、治理风沙、改变生产条件作为一项重要措施。许多单位的经验说明，植树造林，加速绿化，是防风固沙，提高水

土保持能力的有效途径。鄄城、莘县以林业为突破口，大搞植树造林，治理风沙已经取得了明显的生态效益和经济效益；平原县沙杨大队，在387亩沟渠路旁，5年的时间植树20万株，种条20万墩，现有木材积蓄量4,000立方米，平均每年每亩增值400元。鲁西北地区平均每县沟渠路占地按6万亩计算，如果乔灌结合，全部绿化起来，仅此一项，每年就可以增收11亿多元，潜力是很大的。鲁西北平原风沙区，土地比较广阔，发展种植业的潜力很大。植树种草，林牧结合，不仅可以防风固沙，保持水土，而且可以促进商品生产的发展。齐河牧场，种植沙打旺等牧草1,500多亩，年收入可达7万元。同时，以草促牧，养奶牛120头，年产鲜奶50万斤，收入可达10万元。如果再办乳品加工厂，收入还将会大大增加。惠民县在沙土地里种“柳权”和实行“权棉、权油、权粮间作”，经济效益也很显著。他们生产的柳权、柳杆行销全国十几个省、区，仅蒋楼乡年产柳权10万把，柳杆20万根，价值30多万元。这次参观的联五乡的赵集大队，6—7年营造柳权间作林700亩，5年后年平均柳权收入3—4万元，每人平均收入上百元；在柳权行里种花生，每亩还可收300—400斤，全县40多万亩沙区，权粮间作面积最多曾发展到11.3万亩。这样，既能防风固沙，保持水土，又增加了经济收入。实践告诉我们，只要从本地实际出发，因地制宜，抓住重点，选准自己的突破口，并且坚持长期不懈地进行综合治理，就能收到较好的生态效益和经济效益，就能把平原风沙区的水土保持工作搞好，为农业生产的持续发展和提前翻番打下一个可靠的基础。

二、进一步解放思想，放宽政策

鲁西北地区近几年的实践证明，农业靠政策，搞好平原水土保持同样要靠政策。最近，全国人大常委会正式通过的《森林法》，中共中央、国务院发了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，对开发利用水土资源，规定了许多政策，我们要认真贯彻执行。我们一定要根据中央文件精神，本着让利于民的原则，把有关政策继续放宽，能包则包，能放则放，能改则改。特别是要采取多种方式，鼓励国家、集体、个人一起上，尽快把风沙和水土流失的状况改变过来。

对大片荒芜的沙滩，要尽快承包下去，长期不变。可以划给农民作自留滩地，长期经营，可以继承，允许转让；可以挑头承包，允许请帮工；也可以让外地农民来承包，签订合同，30年、50年不变。对田间营造林带、林网和农林间作，在统一规划、统一标准的前提下，可以分片、分段包到户，谁种地谁筹苗，谁栽谁有；对原有的农田林带、林网，农林间作和沟渠路旁的集体林木，可以作价转让，承包到户、到组，增值部分按比例分成，大头归社员，小头归集体。集体的果园等经济林木，可以包给有管理技术的专业户、专业组经营，承包期一般不少于30年。要勇于改革，敢于探索。对一些不合理的管理制度，要坚决予以改变。风沙区的林场、苗圃、草场、牧场，在所有制性质不变的前提下，可以承包给职工，办家庭场圃。对国家管理的渠道、道路的树木，也要改为承包到户或同户联营，让利于民，调动群众搞好水土保持的积极性。万里副总理指出：“绿化荒山荒滩是一项开发性的事业，任务重，投资大，收益慢，如果只靠国家去办那是不行的。必须发动群众，依靠群众来干。如果不从政策上解决好劳动者与经济利益的结合，也是很难成功的”。我们搞好平原水土保持，也必须依靠群众的力量，发扬自力更生精神，靠群众集资，也可以允许外地外单位入股参加联合开发，也可以引用外资，以加快平原地区水土保持步伐和风沙治理速度。莘县从1982年引用外资造林3万多亩，生长好的已接近郁闭，初步发挥了防风固沙的效益。对在水土保持工作中涌现出来的专业户、重点户，要满腔热情的支持，在政治上鼓励，在经济上扶持，认真帮助他们解决一些实际困难，使他们走在治理荒滩的前面，更好地发挥他们的示范带头作用。

三、采取综合措施，科学治理风沙

要搞好水土保持，必须根据鲁西北黄泛平原风沙区的特点全面贯彻“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，兴利除害”的方针，坚持以营造大面积防风固沙林网为主，大搞沟、渠、路、农田的方格林网，乔灌草结合，工程措施与生物措施结合，改土与治水结合，风蚀水蚀兼治，逐步建立起防风固沙的综合治理体系，促进生态环境向良性循环转化。

要搞好平原地区的水土保持，必须有一个符合实际的治理规划。万里副总理指出：“没有规划，乱治不行”。有了规划就有了奋斗的目标，有了治理方向，就能一步一个脚印的前进。制订规划必须首先摸清风沙的形成和运动规律，做到因害设防，因势利导，使规划的制定既符合自然规律，又符合经济规律。应当看到，鲁西北地区水土流失的因素，一个是风，一个是水，再是粉沙，土地不平。当然，各地的情况又不一样，因此，必须在搞好普查的基础上进行。这项工作涉及到许多部门，必须在各级政府领导下，组织农业、林业、水利、区划、科研、水土保持等有关部门的干部和技术人员参加，共同研究，制订措施，纳入农业发展的全面规划。

要搞好平原地区水土保持，必须实行综合治理，集中治理，连续治理。治理风沙，实现农业良性循环，是一项十分艰巨的任务，要经过长期的坚持不懈的努力，沟、渠、田、林、路综合治理，就能取得农林牧工商全面发展的显著成效。冠县刘屯大队采取农业、林业、水利综合治理措施，种树种草，发展畜牧，削岗填洼，整平土地，增施肥料，改良土壤，打井建站，发展灌溉，把一个飞沙弥漫的穷沙窝建成一个欣欣向荣的社会主义新农村。党的三中全会后，他们从实际出发，调整了农业结构，大打了棉花、林业、牧业三个优势仗，促进了商品生产的发展。1983年农业总收入达到335万元，比1978年增加191万元，每人平均收入1,041元，从根本上改变了过去贫穷落后面貌，家家户户住进了新房，街道铺成了柏油路，大队建起了影剧院、教学楼、托儿所、卫生室和敬老院，为风沙区治穷致富树立了榜样。莘县也为我们提供了很好的综合治理经验。从1979年以来，他们对马西沙丘连片区，组织群众移沙岗、平土地、兴修水利、植树造林等综合治理风沙，经过两年努力，共推平大小沙岗150个，整平土地20多万亩，沙荒造林3.7万亩，规划整修道路43条，全长800华里，完成农林、农桐间作20万亩，打机井310眼，挖排灌沟渠24条，总长300华里，初步控制了风沙危害，改善了生产条件，促进了农业生产的发展。尤其是马西林场营造的万亩速生优质丰产林，取得了防风固沙，保持水土，调节田间小气候，增加经济收益的显著效果，做到经费自给，去年仅苗木一项就收入29万元，为加速平原风沙区的治理走出了一条路子。

要搞好平原地区水土保持，必须提高科学治理水平。群众在长期的实践中创造和积累了许多成功的经验，要认真地及时地进行总结。特别要注意总结推广那些投资少、见效快、效益好的好经验；要善于从成功的经验中寻找适合本单位实际情况的治理风沙的最佳方案，才能取得最佳效果。同时，要组织科研部门和科技人员搞好技术培训，全面提高科学治理水平。

四、要加强对水土保持工作的领导

水土保持是涉及许多方面的综合性工作，各级党委和政府必须按照《水土保持工作条例》的要求，把水土保持工作列入重要议事日程，切实加强领导。各级都要对本地区、本单位水土流失的现状和危害的程度有一个实事求是的分析，要敢于摆问题，揭露矛盾，使大家充分认识平原地区水土流失的严重性和搞好平原水土保持的必要性。

当前，要抓紧把各级水土保持机构建立健全起来，这是搞好工作的组织保证。对机构问题，我在去年召开的全省水土保持工作会议上专门讲了，希望各地认真按照国务院《水土保持工作条

水土保持科学技术应用预测

彭 琳

(中国科学院西北水土保持研究所)

水土保持是山区建设的生命线，是治理江河的根本措施，是国土整治的重要内容，也是水土流失地区实现农业现代化的前提。我国在水土保持方面有丰富的传统经验，在水土保持科学研究和技术上也有不少成就；国外在近20年来有很大进展。对国内外水土保持科学技术进行分析研究对比，找出一些适合在我国推广和应用的科学技术，不仅可供制定长远规划提供依据，还可供开展水土保持工作参考。本文对水土保持科学技术在生产中应用前景作一点预测。

一、水土保持科学技术发展概述

(一) 水土流失概况

在全世界，除了典型的沙漠和永冻的极地外，如果在下雨期间土表无遮盖物，那么土地就要受到水的侵蚀，我国通称之为“水土流失”，国外称为“土壤侵蚀(包括风蚀)”。土壤侵蚀有正常侵蚀(或自然侵蚀)与加速侵蚀之分；正常侵蚀起因于自然作用的侵蚀过程，加速侵蚀是受人为影响的侵蚀过程。当土壤流失速度超过其成土速度，就会发生土壤退化。成土速度不可能精确测量出来，但据土壤学家估计，在不扰动的条件下，每300年可形成25毫米厚的表土层，但若经过扰动，土壤通气性和淋溶作用由于耕作而加强，这个时间就减少为30年。在30年内形成25毫米土层，大约相当于每年每平方公里形成表土1,250吨，以此作为土壤侵蚀的允许极限。对一些土层很厚的土壤，这个数值还要低。美国采用的土壤侵蚀的允许极限为500—1,250吨/平方公里/年；非洲中部使用的数值为：砂土为1,000吨/平方公里/年，粘土为1,250吨/平方公里/年。我国尚未提出土壤侵蚀允许极限值。

例》和省委1982年42号文件的要求，争取在今年内都建立起来。办公室的工作人员，可从农业、林业、水利部门抽调。至于建立机构后的人头费和业务费，财政部已在去年国家预算收支科目中予以解决。

要抓好规划，去年省里已布置了要搞好重点县的普查和规划，一定要按要求保证在今年年底完成，为明年全面开展普查和规划作好准备。省计委已把水土保持规划列入了“七五”专题计划，各地要从思想上引起重视，认真抓好，以便列入各级国民经济计划，有计划地进行治理。

各地都要切实抓好典型，树立样板。每个地市要抓好一个县治理风沙的典型，每个县要抓好一个乡治理风沙的典型，每年召开一次会议，运用典型推动面上的工作，进一步提高大家对平原水土保持工作的认识和增强治理风沙的信心，开创平原水土保持工作的新局面。

各级领导同志，一定要抓好落实，办实事，讲速度，讲效益。既要有一股对革命事业高度负责的精神，又要铺下身子扎扎实实地干。对每项措施，要有布置有检查，切实落到实处；对平原风沙区的治理，要做到一年小变样，二年见成效，三年大变样。只有这样，一步一个脚印，才能真正加快鲁西北地区农村经济的发展步伐，为提前翻番、富民兴鲁做出贡献。