

我国农村形势与发展趋势

石 山

(中国农村发展研究中心)

现 状

当前,我国农村形势大好,农业生产和各项建设事业发展很快,8亿农民心情舒畅,广大干部群众革新创业精神空前高涨,并正在为广开生产门路、发展商品生产而发奋努力。但是,我国农村已发展到什么程度,下一步发展趋势如何?这是需要清楚认识的大问题。关于前一个问题,可以从三个方面来分析。

第一,农民的收入还不很高,而且很不平衡。1983年,我国农民的平均收入,按照国家统计局抽样调查材料为309.8元,按照农牧渔业部收益分配统计资料为245.6元;后者单指生产经营的收入,前者则包括侨汇及干部职工寄回的养家费,等等。这种差别1978年以前即存在,就增长幅度讲则是相近的,比之1979年,都增长了1.5倍左右。农民确实增加了收入,得到了改革的实惠,但收入水平并不很高,离小康水平还很远。

其次,各地农民的收入水平差别较大。以县为单位计算,有每人平均收入100元以下的穷县,有401元以上的富县,有收入在两者之间的一般县和较富裕县。各类县的比重如下:

每人平均收入(元)	县数(个)	比重(%)
< 100	149	6.1
101—300	1,605	65.9
301—400	454	18.6
401—500	163	6.7
501—600	44	1.8
> 601	22	0.9

从上表看,一般县(101—300元)比重最大,占2/3,两头都较小。这种不平衡状况是值得重视的,对于分类指导极为重要。

其三,富县和穷县的分布也很不平衡。以省区市为单位计算,情况如下:收入401元以上的富县共229个,占全国总县数的9.4%。有6个省区市,这类县所占比重已达20%以上,其中北京市86.6%,上海市70%,吉林49.1%,辽宁35.4%,山东33.9%,广东21.3%,合计占全国富县总数的59%;收入在100元以下的穷县共149个,占全国总县数的6.1%,有13个省区市没有这类县,有6个省区这类县在所属县中占的比重较大,甘肃50%,宁夏38.9%,陕西20%,云南21.7%,贵州12.6%,广西11.5%,合计占全国穷县总数的80%。两类县这样集中,是值得注意的,对于分类指导也有重要作用。

第二,农业劳动力在总劳动力中占的比重仍很大,且在农业内部分布也不太合理。根据1982年第三次人口普查资料,在业人口中有94.37%在物质生产部门,其中农业占73.72%。这个数字远

远高于工业发达国家，也高于一般国家。目前农业劳动力在总劳动力中所占比重，美国3.5%，法国8.6%，日本10%，波兰30.3，匈牙利22.3%，埃及41.8%，墨西哥40.1%。其次，在农业内部，劳动力分布也过于集中，计种植业占97.7%，畜牧业1.2%，林业0.7%，渔业0.4%。这种情况说明，农业远没有达到全面发展的水平。

第三，农业产值构成中，种植业仍占很大比重。1983年农业产值构成如下：农业收入62%，林业收入4%，牧业收入14.7%，副业收入17.4%（其中乡镇工业12.9%）；1978年的相应比重为：67.8%，3%，13.2%，14.6%（11.7%）。两年相比有些变化，但不很大。可见，乡镇工业比重很小，林牧副渔比重也小。这说明自给自足经济仍占很大优势，商品成分所占比重还不小。

从上述三个方面看，我国农民的收入离小康水平还相当远，农业和农村经济的改革还未完成，并且都需要大发展，在生产和建设方面要做的事情还很多。由此，可以进一步理解党中央在《关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）中，对于农村情况的论断的深远意义。《决定》指出：“目前农村的改革还在继续发展，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变”，就是说，我国农村的现代化事业刚刚开始。这是切合实际的论断和有利的动员。

新 阶 段

1984年春，胡耀邦同志在河北省视察时指出：专业化是农业发展的第二个大政策，是责任制深入发展的新阶段。我们用5年时间完成了农业生产责任制的贯彻实施，再用10—15年完成专业化，要使一部分农民从种地中解放出来，离土不离乡。8亿农民中，有3亿农民种地，其他5亿搞经济开发，搞服务业、商业、畜牧业、工业、运输业、等等。

把专业化作为责任制深入发展的新阶段，实际上也是农业发展的新阶段，并准备用10—15年时间来完成，就是说公元2000年前主要完成这件事，这是一个重大战略决策。从上述我国农村的现状看，这个决策是正确的和必要的，与《决定》对农村经济形势的论断是一致的，要深刻理解这个决策，弄清楚新阶段的特点和要完成的各项任务。从要实现把5亿农民由种植业转出来搞经济开发事业这一点来看，这个新阶段要实现农村经济的大改组、大改革和整个农村的现代化。这是因为农业人口的大调整，决定于农业劳动力的大调整，后者又决定于农村各项生产和建设事业的大发展。就农业内部来说，没有林、牧、副、渔各业的大发展，劳力集中于种植业的局面就无法改变。就整个农村来说，没有农村工业、商业、服务业以及文化、教育、卫生、科学技术等事业的发展，农业劳动力就无法转到农业以外去。因此，这个专业化新阶段，标志着农业内部农林牧副渔五业的专业化和大发展，也标志着农村工业、商业、服务业、运输业、建筑业以及文教卫生科技事业的专业化和大发展。专业化、商品化、现代化同时进行，互相配合，相互促进。不搞商品化，专业化无法发展；不搞现代化，商品化也实现不了，因为解决不了竞争力的问题。我们现在刚刚开始向专业化、商品化、现代化转变，可谓百事待兴，任务繁重得很，要做的事情多得很。这是完全可以理解的。把作为一个新阶段提出来，提高人们的认识，明确新的任务，是非常重要的。

根据党中央1985年1号文件，今年，我国农村又着手进行重大的改革和实验，构成十一届三中全会以来第二次大改革。改革集中在农产品统购派购方面，基本上取消统派购，实行合同订购和市场收购。与此同时，大力发展畜牧业、交通运输业、乡镇企业和对外经济技术交流。党中央指出：这些政策的执行，必将进一步解放生产力，引来农业生产的新高涨。这样，不仅新阶

段的形势更加明确,而且速度加快了,还将出现一个农业生产的更大发展。我们一定要做好工作,把发展商品经济与农业生产新高涨有机地结合起来,使之相互促进,同步前进,把农村生产和建设事业提高到一个新水平。

这个新阶段中,要完成那些任务呢?举其大者有下列几项:

(一)要使农民尽快富裕起来。这是农民的迫切要求,也是发展农村生产和建设事业的需要。农民不富裕,就没有资金搞经济开发工作,农业人口的转移工作就要受影响。前面讲了,农民现在还不富裕,离小康水平还相当远。公元2000年时,农民收入将是个什么水平?有关部门提出的设想是保800元,争取1,000元或超过1,000元。1983年每人平均收入401元以上的县占全国总县数的9.4%,这是一批尖子县,公元2000年时,全国农村的平均收入要比这批县高1—1.5倍,任务是艰巨的。

要完成这个任务,农业生产要有一个大发展,农村工业特别是加工工业要有一个大发展,为此,商业、服务业、文化、教育、科技等等要大发展、大改革,许多经济政策和措施要调整,以保证农村工农业生产的发展和富民政策的实现。

(二)要完成农业的两个转变。一是由自给半自给经济向商品生产转变,一是由传统农业向现代农业转变。两个转变相互影响。两户(专业户和重点户)的兴起,主要是搞商品生产,同时也要求新的科学技术,他们之中的很多人同时又是科技专业户或示范户,搞商品生产就要有销路,就得价廉物美,因而就得用新的科学技术。可以说,前者带动了后者,后者又保证和推动前者的进一步发展,相得益彰。农民要科学,请“财神”,正反映了他们发展商品生产积极性的高涨。

要实现两个转变,要做的事情是很多的。在商品生产方面,及时给农民正确的信息,做好技术指导,提供产前产后服务等等。要实现“农贸立国”和“农贸富国”,就是面向世界,较大规模地进入世界市场,要做的事就更多更复杂。向现代农业转变,要做的事情更多:传授现代农业的科学知识和技术,帮助农民选择适用新技术,对传统技术进行分析研究,实行有计划的提高和改进。只有这两方面的工作做好了,两个转变才能顺利实现,并同时为农村劳动力大调整创造条件。

(三)要大力发展农村的文化、教育、卫生和科学技术事业。农业的大发展,农村工业、商业等等的大发展,需要大批技术人员和文化、教育、管理人员,需要提高农民的文化和科学技术水平,培养大批农民专家。农民文化和科学技术水平较低的情况,又加重了这项任务。

当前,首先要给各种专业户、重点户以职业训练,给以必要的科技知识和技术,使他们的专业生产能顺利发展,并以他们为中心,带动更多的人发展专业生产;其次,给农村高初中毕业生以专业训练,使他们成为具有现代科学技术知识的新一代农民和专业生产者;其三,办好农村中小学特别是小学,力争不再产生新文盲;其四,大力扫盲。农村文盲中,12—40岁的占38.6%,新的文盲还在增加。这个工作该认真做了。为了进行这些工作,农村现有的文教科技人员是不足的,要有大批人员参加进来。但是,农村,特别是偏远和经济落后地区,现有这类人员中还有一个外流问题,这是一个很大的矛盾。要切实解决一批实际问题,外流问题才能扭转,人才调进问题才能实现。

(四)要大力建设小集镇。由于农村工农业生产的发展和人民生活的需要,特别是党中央高度评价了小集镇的作用:“农村工业适当集中于集镇,可以节省能源、交通、仓库、给水、排污等方面的投资,并带动文化教育和 other 服务事业的发展,使集镇逐步建设成为农村区域性的经济文

化中心”，并且“允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集镇落户”，今后小集镇的发展将是很快的。

目前，我国有县城2,080处，建制镇2,786处，农村集镇53,000处，还有一些工矿区、卫星城。有人以为这些都可称为小城镇。1982年，常住人口为7,000—8,000万，工业产值占全国工业总产值的20%左右。将来要大发展的，主要将是现有的建制镇和农村集镇，它们将成为广大农村的经济文化中心。大部分农村加工工业、商业、服务业、文化馆、影剧院、中小学、科技中心、医院等等，将集中在这里。从农业分离出来的劳力，大部分也将在这里从事上述各种生产和服务活动。他们的家属大部分将仍住在附近农村。他们也仍是农村人口，但不从事农业，也过着城市化的生活。

小集镇本身也在发生一系列变化，主要是：从单一功能向综合功能转化；从一种成分向多种成分转化；从单纯商品交换中心向商品交换中心兼生产中心转化；从封闭型向开放型转化；从定期集市向常年集市转化；从村庄模式向城镇模式转化。它起着6种作用，即：从行政管理来说，起着“龙头”作用；从安置劳力来说，起着“截流”作用；从城乡联系来说，起着“纽带”作用；从农村商品流通来说，起着“媒介”作用；从社会服务来说，起着“后勤”作用；从精神文明来说，起着“窗口”作用（见江苏滨海县小城镇发展情况调查）。

发展和建设小集镇，是我国社会主义建设的一个重要特点，好处很多：第一，防止大中城市的膨胀；第二，为广大农村建立经济文化中心，带动农村的发展；第三，使我国工农业生产更加接近和结合；第四，为消灭城乡、工农差别创造条件。当前的问题是，加强领导，早日提出发展规划，做到布局合理，并协调各方面的力量，加快建设速度，力争少走弯路，特别要严格防止污染工业扩散到集镇和农村。

如果公元2000年前后，小集镇人口能达到2.5—3.0亿，加上城市人口3亿（有人这样预测），我国将有一半左右人口过着城市生活。但大中城市的发展并不很快，国家负担不重，有这样多的经济文化中心在广大农村发展起来，对我国农业和农村建设将起到极好的推动作用。我们应力争实现这样一个非常合理的布局。

（五）要认真落实在三大前提下搞农业的战略决策。1983年党中央一号文件明确把合理利用自然资源，保持良好的生态环境，与严格控制人口增长并列，作为发展农业和进行农村改革的三大前提条件。这是党的十二大政治报告中有关提法的进一步发展，是发展农业的崭新的、具有深远意义的战略决策。

这个新的战略决策，将使我国农业与掠夺性经营方式决裂，进入严格按照自然规律和经济规律办事的新阶段。就更为广泛的意义来说，它将使我们与自然界的联系进入一个新时期，即由把自然界视为需要加以征服的异己力量因而不断向它开战的时期，进入把人与自然界视为一个统一体因而彼此应该协调发展的新时期。有人称之为“生态时代”。今后再不能只向自然界索取东西，而首先要保护自然界，增殖资源，保持生态平衡，然后再向它要东西，而且要取之有方，用之有度，使自然界能向我们提供愈来愈多的东西和优美的生活环境。这个大变化不是什么人凭空想出来的，是客观形势决定的，而且已是一个世界性大问题。党中央果断地把这个问题作为战略决策提出来，实在是高瞻远瞩的，应该认真执行。现在的问题是，严格控制人口增长，目标明确，各级党组织在真抓，还有专管部门。另两条呢？具体指标至今还未提出来，甚至由哪个部门抓也不清楚。这个情况值得严重注意，并应早日解决。

总之，解决好上述五个方面的问题，专业化、商品化、现代化的事业才能顺利进行，新阶段

的任务才能实现。这五个方面的工作，又是互相影响和促进的，要统一安排和协调发展。

新的思路

要在本世纪末前后完成新阶段的各项繁重任务，而这段时间又正值国际上新技术革命的高涨阶段，我们的工作还要为我国农村正在孕育着的二十一世纪产业革命（这是著名科学家钱学森同志的论断，值得重视）创造条件。这就需要有新的思路和新的工作方法来进行工作。

所谓新的思路和新的工作方法，概括起来说就是：根据马列主义理论，综合运用生态学思想，系统论思想，现代科学技术特别是生物科学技术思想以及经济学、社会学思想，来研究和组织农业生产和农村建设事业，不就农业抓农业，不就农村抓农村，也不照抄农业发达国家的模式，要走出一条中国式的社会主义农业和农村建设的新路子来。具体说来，要做好6个方面的事：

第一，认真研究即将来临的农业生产高涨的特点，根据这些特点组织各项有关工作。看来，这次农业的新高涨应具备5个特点：1、建立在雄厚资源的基础上；2、建立在优美的至少是良好的生态环境的基础上；3、建立在真正农林牧副渔全面发展和农工商综合经营的基础上；4、建立在商品品质好、质量高的基础上；5、建立在技术先进或比较先进的基础上。只有具备了这5个特点，新高涨才能有强大的生命力，才能持续发展，从而使我国农产品有益于人民的健康和在国际市场上有竞争力，保证商品经济的顺利发展。组织好这个新高涨，是新阶段的中心环节，各部门工作都要为它服务。这也是为各部门工作打好坚实基础。

第二，在经营好耕地的基础上，把全部农业用地合理利用起来，尽量增加第一性生产的产量，并创造一个优良的生态环境。我国农业用地占国土总面积的74%，即106.5亿亩（未包括台湾省及大陆架以内的海域），其中耕地及可开垦为耕地的资源约20亿亩，水面2.8亿亩（一说2.5亿亩），其余80多亿亩为林地、牧地和荒山荒地。耕地是我们生存的基础，潜力也还很大。但仅靠耕地，只能解决温饱。我国农业的出路在于利用好农用非耕地（当然，水面的潜力很大，也应很好利用），它们只能搞林草，因此，林草建设在我国有特殊重要意义，关系到土地资源能否合理利用，农业能否发展，农产品能否丰富，广大山区和牧区能否富裕起来的大问题。

种树，不仅是披上绿装，还要合理布局，使它起到五种作用：国土和农业生产保卫者，部分粮食、油料、原料、干鲜果、药材、特产品供应者，农村能源供应者，园林建筑者和木材供应者。就是说，种树可以保护土地和农业资源，生产粮食、油料、原料、干鲜果品、土特产品、药材、木材和美化净化环境。

种草，我国牧草种类繁多，资源丰富，可以作饲料的禾本科和豆科牧草，就有1,600多种。运用现代牲畜营养学知识，把这些牧草因地制宜地经营起来，我国的畜牧业就可以有一个大发展。1亩人工草场的产草量，可以超过天然草场的4—5倍甚至10倍，质量也好得多。1984年3月，党中央和国务院决定，到本世纪末要建成5亿亩人工草场，这实在是一项重大决策。

林草建设是山区和牧区建设的根本问题，又是解决水土流失和水旱风沙等灾害的根本措施，解决农村能源问题的关键性措施，也是全国范围内改善生态环境的根本措施。没有林草建设，三大前提中的两个就无法落实。

值得高兴的是，山区、平原和风沙线上的农牧民已体会到林草的重要而积极行动起来，并且创造了一批好典型。目前应该提出“邑有荒土愧俸钱”的要求来了。荒土指一切没有利用起来的

农业用地。为了实现这个新的部署，国家用于农业的人财物力应重新安排，工作重点要逐步转过来。

第三，建立新型的生产程序，有效地循环利用农业各部门的产品和副产品，实现无废物生产和无污染生产，充分发挥农业的经济效益、生态效益和社会效益。这是国际上农业发展的新趋势，我国各地也有了一些成功经验。这就是循环利用农作物副产品、秸秆和其他废物，按次生产食用菌、菌糠饲料，办沼气，养蚯蚓，养鸡，养猪，制造优质肥料，等等，增加产品和产值，同时解决农村污染问题，改善生态环境。这些技术各地都有，问题是各个环节分散进行，未形成系统，威力没有发挥出来。只要形成一个完整的循环利用系统并广泛推行，就等于开辟了一个新的生产领域，农业生产和有关的加工工业就将提高到一个新水平，产品和产值都将大幅度增长。这项新事业，潜力很大又一举多得，投资少，技术不复杂（当然，生物工程方面的许多新技术都可以逐步用起来，使加工不断深化），很适合我国现实情况，应该大力推行。除广泛进行宣传教育外，应该切实组织力量，在不同类型地区进行综合实验和示范。这是一件关系重大的事情，要下大力量办好。

前一个是向广度进军，这一个向深度进军，都是生态学思想的具体运用。有了这两条，我国的农产品和工业原料的品种和产量，就能极大地丰富起来。

第四，有计划地加速小集镇建设，建立丰富多采并各具特色的商品生产基地，逐步实现农贸立国和农贸富国。现在就要有计划地建设小集镇，特别要选择一批有原料和技术优势的小集镇，采用新工艺、新技术，发展有关的加工工业，力争产品的大部分或一部分成为高中档商品，价廉物美，能进入大中城市和出口，成为有特色的商品生产基地，并由他们推动其他小集镇加工工业的改造和提高，逐步形成更多高水平的商品生产基地。这个局面形成后，出口的农产品将十分丰富，农村经济就更活了。当然，小集镇建设还要同时解决文化、教育、卫生、科技以及商业、服务、旅游等建设，使之真正成为周围农村的经济、文化中心，带动农村的发展。我们一定要用新眼光来组织小集镇建设，那种只愿把破旧机器设备下放甚至把污染工业下放的想法和做法，是非常短视和有害的。要十分明确地看到，农贸立国和农贸富国的基础是小集镇的农产品加工工业，它也是富民的重要环节。

第五，运用农业系统工程的理论、方法和工具，组织管理农村的生产和建设事业。组织管理复杂体系的总体协调优化技术叫做系统工程，用在农业上就叫做农业系统工程。经过几年的培训、宣传和实践，农业系统工程这门学问逐渐为较多的人所认识和接受，一些省、地区和县，办了训练班并进行实验，效果都比较好。要求办班和实验的地方不断增多，这是非常好的消息。随着农村各项生产和建设事业的发展，工作由定性逐渐进到定量，对它的需要也会越来越迫切。譬如上述三个方面就都要运用农业系统工程的理论、方法和工具（电子计算机）来组织管理，统一安排人财物力，协调各方面的工作，进行总体优化，消除重复和不合理现象，提高工作效率和加快进度。但是，总的来说，目前农业战线的大多数领导和干部对农业系统工程基本原理还是生疏的，对于农业生产和农村建设事业来说，这是很不利的，一定要下力量来解决这个矛盾。

第六，制定整体发展规划和办好综合实验点。这是农业系统工程原理和方法的具体运用。每类地区和每一个县都应进行综合研究和制订整体规划，包括农业生产、乡镇工业、商业、服务业和文化、教育、卫生、科技事业以及小集镇建设，实即整个农村建设规划。这项工作应在农业区划工作的基础上进行。整体规划要经过专家和实际工作人员的详细论证，经过群众讨论和县人民代表大会讨论通过。有了这种规划，就严格执行，机构和人员变动都不受影响。谁要改动，就得

培育通才，以利国土的治理和利用

杨纪珂

(安徽省人民政府)

我在1982年第5期的《水土保持通报》上发表了一篇题为《治理和利用国土的迂回战略》，其结论是：“为了正本清源，确保国土和大地资源，必须在党中央的领导下，一靠裕民政策，二靠教育科技，然后齐之以爱国的思想，绳之以严正的法律，以宽济严，以养及教。采用这样的迂回战略，十年生聚，持之以恒，其成功是可以预卜的。”

在那篇文章中，关于裕民政策讲得较多，关于教育科技谈得较少。这几年中，我国的大农业由于裕民政策而大大地有所发展，因此有必要对教育科技如何在使农村富裕起来，同时也使国土的治理和利用也得到相应的发展，谈谈合乎国情的对策。

教育和科技在治理和利用国土这个问题上的作用有两个：一是直接对广大农民教育宣传治理国土的重大意义，并介绍有关的科技知识，这是直接的；二是教他们以经济、管理、法律、商贸等一般知识，并介绍生财、聚财和用财之道给他们，使他们更快地富起来，以收间接之效。我看后者更为重要。

广大农村的中心在小中集镇，在小中集镇中如果有了一定数量的通才，他们起着带头和示范的作用。每个通才会在无形中带动着成千上万的农民知识水平的提高。因此对在全国小集镇中通才的培养应成为国家当前教育工作的重点。

先提出有科学依据的改变方案，并经过同样范围的论证、通过。这样才能保证生产和建设的持续性、科学性。这项工作是最重要的农业基本建设，是农业现代化和农村现代化的第一课。没有这一条，我们就仍然处于零打碎敲、无计划建设阶段，仍然是手工业方式。因此，要下工夫办好，这是一本万利的智力投资。

各类地区应有一个实验点（以县为单位），全面实施整体规划，做出样子。

在点上，严格按科学办事，改革一切不适应生产和建设需要的规章、制度，组织各类科学家协同攻关。

这种点是科研与生产结合的基地，科研成果组装配套搞中间试验的基地，两个规律一齐抓和两个文明一齐抓的基地。因此，它又是检验各项政策是否正确和相互协调、各部门工作是否正确和相互协调的基地，也是发现和研究新问题、新情况的基地。办好了，它又成为培训干部的中心和学习的场所。有了它，就可以有阵地的前进。

这是新型的点，是过去没有过的，也是相当难办的。省地领导要亲自抓，统一使用各部门的人财物力（应该给的部分），协调各方面的工作，真正实现有计划地而且综合地建设新农村，真正解决条块之间各自为政与互相扯皮等问题。办好这样的点，取得这样的经验，对于我们建设社会主义农业和农村，是极其重要的。