

总结经验教训 搞好综合治理

马 德 福

(吉林省水利厅水土保持处)

1935年汛期(6—9月),吉林省发生了建国以来罕见的暴雨洪水,冲毁了大量的水土保持工程,给工农业生产和人民生活造成很大损失和灾害,水土流失十分严重。但是,也有不少工程发挥了很好的作用,保持了水土,有效地控制了洪水灾害。认真总结这些经验教训,必将为今后进一步搞好水土流失区的治理,有很大的促进作用。

吉林省位于我国东北地区的中部,土地面积18.74万平方公里,山区、半山丘陵区、平原区各
难,运输又十分不便。所以,这里目前生活能源仍以木材为主,每年要有数十万立方米木材做为薪柴烧掉,不仅浪费了大量木材原料,同时也破坏了森林生态平衡。因此,今后应发挥这里的水力资源优势,扬长避短,发展山区小水电,留有适当面积的薪炭林和在有条件的地方推广沼气和节柴灶。只有这样,才有可能解决好这里的生活能源,才能保护好这里的森林,也才能促进这里的生态向着良性循环方面发展。

其次是因为这里的各项治理措施,特别是修建的各种水土保持工程,大多数都没有进行水文计算,同时也很少有规划和设计,因而有的工程标准较高,有的较低;有的经受了洪水的考验,有的被洪水冲垮,没能充分发挥保持水土的作用。通过这次水毁应充分地认识到,今后在治理之前,必须认真搞好水文分析计算,作好规划设计,保证工程安全,提高工程的防御洪水的能力。

再一个原因是长白山区在过去的治理上,缺乏科学性,出现先治河后治坡,先治下后治上的错误,有的把小流域治理片面的认为就是治河,而没能很好地摆好治本与治标的关系。所以山上的植树造林和坡耕地的治理,没能较好地搞上去。还有的在治理山区小河过程中,过分强调裁弯取直,结果缩短了流程,增加了比降,造成严重冲刷。在治理措施上,生物措施与工程措施配合的不够好,修了堤不栽树,或栽了树不修堤,护了坡不插柳,插了柳不护坡,生物措施与工程措施脱节,起不到相互保护的作用。同时治理后,存在着只用不管的情形,影响治理标准。

通过这次水毁,必须很好地认识到,在今后的治理上应当充分注意治水先治山,治沟先治坡,先治上游后治下游,先治支沟后治干沟的治理原则。在治理的主攻方向,应对现有的荒山采取封造并举,草灌乔结合,尽快地增加植被,才能有效地控制水土流失。治理重点应放在坡耕地的治理上。因坡耕地的流失量,为同等条件荒山的流失量1.4倍左右。今后要搞好长白山区的治理,一定要很好地掌握住上述的治理原则、主攻方向和治理重点;还要经常维修养护,不断提高治理标准,充分发挥效益。只有这样,才能费省效宏,事半功倍,收到预期的治理效果。

约占1/3左右。1985年汛期，由于连续受冷涡低压和台风的交替影响，连续遭受中到大雨和台风暴雨的袭击，形成了降雨多、雨期长、降雨时期集中、暴雨次数多、降雨区重复的显著特点。汛期全省平均降雨量581毫米，比1984年同期多26%，是正常年份的1.3倍，相当于30年一遇，其中6—8月全省平均降雨量就达536毫米，占全汛期的92.3%。从7月29日到8月中旬，除少数两三天基本无雨外，有20天左右遭到连续性的中到大雨和台风暴雨的轮番袭击，全省平均降雨量达176毫米，占汛期雨量的30%，接近历年同期雨量的两倍。8月2—24日共22天中，接连遭受第6号、8号、9号和10号台风袭击，4次台风全省平均降雨量126毫米，辽源、东辽、伊通、东丰等十几个市、县先后发生日雨量超过100毫米的大暴雨，暴雨中心面积4.5万多平方公里，占全省总面积的24%。

由于长时间的集中重复降雨，洪水灾害十分严重，许多水土保持工程遭到毁坏。据统计，全省冲毁各种谷坊3.9万多座，桥涵211座，小塘坝154座，蓄水池329个，沟头防护2,191个，环山截水沟1.7万多延米，治河护岸工程34.8万延米，冲毁新栽水土保持林200公顷，苗圃2公顷，产生滑坡259处，滑塌土石方2.8万多立方米，水冲砂压农田2.6万公顷，修复这些水毁工程需要土石方277.7万立方米，资金536.8万多元。

二

汛后，全省各级水土保持工程技术人员，立即深入灾区，调查研究，分析灾情，总结经验教训。

调查分析认为，1985年汛期造成严重洪水灾害，主要原因是降雨量超过了工程设计标准。如集安县黄柏乡在一条面积为1.3平方公里的小流域里，修建了189座干砌石谷坊，同时采取了生物措施，8月19日4个小时降雨135毫米，使189座谷坊全部冲毁。从全省水土保持工程水毁情况中，也暴露了我们在水土流失治理过程中的一些问题。

1、综合治理差，不能发挥工程的群体防护作用。几年来，在治理水土流失的过程中，有些地方重视工程措施，忽视生物措施；也有的地方只搞生物措施，不建工程，违背治理原则，不搞综合治理，使各种措施不能共同发挥防护作用。双阳县太平镇的小石棚、将军岭等地，水土流失严重。1982年开始治理，修建了各种谷坊324座，沟头防护84处，蓄水池12个，环山截水沟7,715延米。生物措施营造了水土保持林415公顷，种植物带4公顷，栽经济林12公顷，但是对680公顷的坡耕地没有采取得力措施，特别是沟壑两岸的坡耕地，没有及时停耕还林还草。将军岭村只在冲刷沟里修谷坊，荒山荒坡和坡耕地任何治理措施也没搞，致使汛期暴雨成灾，近300座谷坊、60多处沟头防护被冲毁，有的一条沟里的谷坊从上到下全部冲毁，沟两岸有坡耕地的地方，产生大量滑塌。靖宇县的兴农、珠宝两个小流域，在治理沟壑时只注重砌石护岸，修谷坊，忽视生物措施；治理荒山荒坡和坡耕地时，只注重造林，没有采取截蓄排等工程措施，工程单一，汛期一遇大雨，工程就被冲毁，造成了很大经济损失。

2、工程标准偏低，质量差。吉林省水土保持工程的设计标准是能抗御10年一遇日最大降雨所产生的径流。但是，不少地方的工程设计标准偏低，有的缺乏认真的规划设计，甚至不搞规划设计，盲目蛮干，使工程标准得不到保证。同时在施工中，不按施工程序进行，忽视质量。蛟河县的友好和新开河小流域，在日降雨不到10年一遇的情况下，就冲毁谷坊134座，石拱桥1座，涵洞1处，灌溉渠道多处，造成较大的直接经济损失。其主要原因是工程标准低，谷坊断面小，溢流口小，谷坊间距大，并且工程基础处理不好，石谷坊砌筑不牢；有的块石只单摆浮放，没有层层

错开压实。舒兰县大岭川小流域三座石拱桥，是1982年治理小流域时修建的，没有设计，村民盲目施工，工程标准低，质量差，结果汛期被全部冲毁。辽源市汛期冲毁土谷坊1.57万座，环山截水沟2.3万多延米，一个很重要的原因是质量不好，特别是土谷坊施工前不认真搞好规划设计，施工中沒有夯实。

3、忽视管理养护，加剧了洪水灾害。一些地方重治轻管的问题，几年来沒有很好解决。在治理过程中能够较好的注意工程质量，但竣工后管理工作跟不上，有些工程遭到人为的破坏，有的在汛初就有不同程度的毁坏，但不能及时维修整治，致使工程毁坏不断加重，稍降大雨，一冲即溃。德惠县夏家店乡，前几年兴修了一些水土保持工程，治理结束了，就认为万事大吉，工程无人管护。6月上旬阴雨连绵，工程已有多处遭到毁坏，但没有及时维修加固，结果6月11日，20多分钟降了36毫米的暴雨，各种工程大量冲毁，汹涌洪水很快倾泻下山，有73公顷山坡发生严重侵蚀（当地称山扒皮），冲毁桥涵14座、养鱼池两处，冲走猪两头，使80多间房屋被水淹，210公顷耕地遭到水冲砂压，给群众生产、生活带来很大困难。

1985年汛期，洪水灾害的教训是相当深刻的。但是，我们也高兴的看到，很多地方的工程经受住了洪水的考验，取得了明显的效益。这些地方认真贯彻“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，除害兴利”的方针，科学规划，认真施工，有效地控制了水土流失。柳河县时家店乡1975年在坡耕地上修了40公顷石埂梯田，山上栽了树，沟里修了谷坊，实行综合治理，日常加强管理养护，汛期连降暴雨，各项工程均未毁坏，起到了很好的蓄水保土效益。东丰县黄泥河乡永泉村，坚持治理水土流失十几年，并成立了管理小组，制定规章制度，建立了管护责任制，使工程设施得到了较好的养护。在1985年汛期连续遭到8号和9号台风的袭击下，日降雨量达100毫米，但没有一块耕地被水冲砂压，没有一处沟壑、山坡发生明显的侵蚀。

三

1985年汛期的经验教训告诉我们，在今后的水土流失治理的工作中，要进一步贯彻落实水土保持的方针，具体要抓好以下几点：

一是切实按标准，因地制宜搞好规划设计，合理配置各项措施，实行综合治理，连续治理，治一片成一片，发挥效益一片；

二是把住质量关，特别是骨干工程，必须按基本建设施工程序进行，对基础开挖、回填，施工中期，工程竣工都要有检查验收，质量不合格的该返工的就返工，不能迁就了事，留下隐患。各种措施要同时进行，保证发挥各种措施群体的防护作用；

三是加强管理养护，建立岗位责任制，实行谁治理，谁管护，谁受益，承包到户、到人。对破坏工程设施的，要坚决按国务院颁发的《水土保持工作条例》和《吉林省水土保持工作实施细则》的规定严肃处理。在抓好日常管理养护的同时，每年汛前要进行一次普遍的检查维修，为预防汛期的洪水做好准备，保证工程安全度汛。