

# 生态平衡在围场县经济建设中的战略地位

张 明 生

(中国共产党河北省围场县委员会)

大量的历史事实证明，围场人民为了生存和繁衍，违背自然规律和经济规律的活动，使生态系统失去了平衡。相应地也带来了各种生态灾难，同时也制约了山区经济的发展和人民生活水平的提高。从历史的教训中，也使人们逐渐地认识到，生态平衡在山区经济建设中占有重要的战略地位。保持水土，恢复和促进生态系统的良性循环，是围场经济建设的生命线。

## 一、全县的生态现状

围场县过去在自然资源开发过程中，忽视了自然界多种成分相互联系的规律，开围至今仅百余年的时间，截止到1980年，全县水土流失面积已达4,216平方公里，是全县总面积的45.7%。水土流失、生态失调，是山区人民贫穷落后的根源。据分析，围场县近期，破坏生态平衡，造成生态系统恶性循环的主要因素有以下几点：

(一) **广种薄收，陡坡开荒。**据统计，围场县在册的坡耕地为6.3万公顷（还有一些不在册的“帮忙地”），但只有梯田面积1.8万公顷，仅占耕地面积的29%，而这些梯田近几年拆除毁坏的又十分严重。为什么开垦了这么多的坡耕地呢？原因是多方面的。但主要是长期搞“以粮为纲”造成的恶果。建国以来，在极左思想指导下，围场县曾掀起了两次大开小片荒的高潮：第一次是六十年代初，由于“大锅饭”的影响，人们的生活在别无它路的情况下，只有毁林毁草开荒种粮，以缓和当时缺粮危机；第二次是七十年代末期，由于十年内乱“四人帮”的干扰破坏，国民经济已濒于崩溃的边缘，人们生活比较困难，很多地区人民的温饱问题一直未能得到解决。在这种情况下，有的又将六十年代初未开垦的不适宜种粮的较陡的荒坡和靠近河岸的荒滩，借开发边沿之名垦了出来。这些坡面垦耕后，由于山高坡陡，土质结构松散，土壤在外裸露时间长，表面由于无拦蓄水土的植被，夏秋水冲、冬春风刮，将数百年乃至数千年形成积累的表土，一层层地刮走，不仅使肥力减退，地也越种越薄，粮食产量逐年降低。

(二) **燃料消耗大，导致了植被大量减少。**围场县47万人口的生活用柴，主要靠山上的植被和田里的秸秆。据调查，一般4口人之家，全年大约要烧掉柴草5,000公斤，全县一年大约要烧掉柴草57.5万吨。如果每公顷按产柴草37.5吨计算，一年要烧光1.5万公顷的植被。所以，围场的林草大部分是让人们当柴草烧掉了。其演变过程是，先烧乔木和灌木，当乔木、灌木烧光用光后，又靠烧秸秆和杂草；秸秆和杂草不够，又要靠搂大耙，刨疙瘩、庄稼茬子和大牲畜粪便取暖做饭。这样日积月累、年复一年的消耗，结果坡面上的植被由于没有休养生息的机会，伤了元气之后，生长量赶不上采伐量，最后越烧越少，山也越来越秃，水土流失也就愈演愈烈了。

(三) **森林经营管理不善。**在森林经营管理中，往往重视追求较小的、直接的、当前的经济

效益，而忽视了间接的、较大的、长远的经济效益。在这种指导思想的作用下，办了一些得不偿失的事，也给经济建设带来了不可挽回的损失。七十年代在小滦河、燕格栲河两岸砍光柳灌木种粮，就是很突出的例子。南山咀村东山上的林木，自建国以来一直封育着，很多树木已成林成材。这些林草在防风固沙、保持水土、涵养水源等方面，都起到了很大作用。同时每年这个村的农民，都要从树上采集许多松籽，以增加收入。这样的山林本应列为水土保持林，严禁采伐，可是自1982年以来，以成林抚育为名，先后三次砍伐，使这个沙质山的植被遭到破坏，连续三年发生沙流。每遇暴雨之后，都要从沟中侵蚀冲出数以万吨计的白沙，在沟外形成了数道沙丘。这些沙丘冬春季节，在强劲的西北风作用下，又吹移到平地的农田草场。小滦河在这些泥沙的作用下，也逐渐的由东向西移动，严重地威胁着河流西岸的3个居民组和70多公顷耕地的安全。为了一二万元的木材，所造成的经济损失是无法用数字计算的，间接的经济损失要比直接损失大许多倍。围场县因对林木经营管理不善、采伐不当造成的经济损失，也是不能低估的。建国30多年来，围场营造了大量的人工林，可是由于管护工作没有跟上来，从1949—1980年，全县造林保存面积仅为造林面积的29%。

**（四）局部超载放牧，经营粗放，草场退化严重。**围场县畜牧业的经营管理，是比较粗放的。仍然沿袭着夏放牧，秋冬撒野的经营方式。由于阳坡植物萌发较早，牲畜在阳坡觅食的时间要多于在阴坡的时间。所以阳坡在牛羊蹬啃践踏下，影响了牧草和树木的正常生长，也就成了水土流失严重地区。据畜牧部门调查，1981年全县平均每公顷草场年出肉率仅为11.25公斤，而一些先进国家每公顷草场年出肉率最高的450多公斤；最低的220多公斤，也比围场高13倍多。所以从整体算，围场不存在超载放牧的问题，但是从局部看，就存在超载放牧的问题。南山咀乡与石桌子乡交汇处，有个叫南大洼的地方，那里山高林密，水草丰美，是发展牧业的好地方，因为远离村庄，没有人去放牧；而南山咀村三组，本组有90多头牛，数十匹马、驴、骡，还有几个羊群，乡的60多头牛也在这里放牧。象这个组就存在超载放牧的问题。再者，围场县的大牲畜由于冬春季节无人看管，一般都在村庄附近觅食，这样也就加重了村庄附近草场的压力，久而久之，也就产生了局部草场因超载放牧而造成退化的问题。草场退化沙化不仅造成了水土流失，也影响了畜牧业的发展。

**（五）盲目兴建各种工程，也引起生态系统的破坏。**在七十年代的农田基本建设中，围场县在官僚主义和“瞎指挥”等极左思想影响下，做了一些违背自然规律的蠢事，比如搞什么“河靠边，路上山。”河靠边后，河水冲刷山坡坡脚，路上山后，把坡面削平，直接破坏了大量的植被，开挖面又未采取相应的水土保持措施，因此一遇暴雨，在地表径流的作用下，土体就沿着开挖面由下向上侵蚀坍塌。过去因改河、修路、修渠、开矿、取土等，都程度不同地引起了新的水土流失。

总之，围场县自同治元年（1862年）开围至今，仅120余年的时间。人们为了生存和繁衍，由于不懂科学技术，在开发利用自然的过程中，只追求眼前利益和某一方面的经济效果，确实实干了些杀鸡取卵、顾此失彼的事，使生态失去了平衡，也给经济建设带来了不可挽回的近期和长远的损失。

## 二、生态失调带来的生态灾难

历史的事实告诉我们，水土流失的轻重，是由植被的好坏所决定的，而植被的减少又是因为人类违背自然规律的经济活动所造成的；反过来，大自然又对我们人类进行了无情的惩罚。随着水

土流失的不断加剧，生态平衡的失调，给水土流失地区的人民带来了风、沙、水、旱、霜、雹等灾难。虽然围场县自1979年以来全县人民在县委、县政府的领导下，开展了以小流域为重点的水土保持工作，在山区建设方面取得了可喜的成绩，但是仍程度不同的存在以下几种生态灾难。

**(一) 表土流失严重。**由于植被的破坏，降低了拦蓄雨水和径流的能力，坡耕地在水流的动能和势能的作用下，带走了大量的土壤和泥沙。根据县林业调查队调查的资料表明，坡地平均每年流失表土约100余立方米。这样，全县7万公顷荒山和6万多公顷坡耕地，年流失土量可达1,440万立方米，相当于40厘米厚的耕地320公顷。若单产按200公斤计算，每年造成直接经济损失30多万元。这仅仅是面蚀所造成的损失。而侵蚀沟和河岸坍塌所损失的土壤，要比坡面和坡耕地流失的土量要大得多。河川到处是洪积物，大大小小的沟口都有冲积扇，每遇暴雨，不仅抬高河床，堵塞桥涵，冲毁公路，有时冲淤河床埋压农田。据围场水文站观测，伊逊河多年平均输沙量为169万吨，1958—1969年12年间，平均年侵蚀模数每平方公里为1,380吨；1958—1980年共22年期间，平均年侵蚀模数每平方公里为1,702吨。承德地区唯一的一座总库容为1.8亿立方米的庙宫水库，仅20多年的时间，淤积量已达7,000多万立方米，占总库容的38%。仅此一项，每年造成的直接经济损失就达数百万元。

## **(二) 气候变坏，自然灾害频繁，主要有：**

1、干旱少雨，水源枯竭。近年来，由于持续干旱少雨，给全县农业、林业、畜牧业的稳步发展带来了很大的困难，仅1984年全县因干旱农作物减产4—5成。造林成活率很低，大面积幼林旱死；草场产草量严重下降，全县牲畜因缺草缺料，造成大量死亡。因山高坡陡，地下水蕴藏量少，又因连年持续干旱，补给量太少，不仅地下水位逐年下降，水源也日趋枯竭；干涸的河道到处可见，闻名中外的细鳞鱼已濒临绝迹；有些深山区人畜缺水问题日趋严重。

2、风沙危害日趋严重，沙化面积不断蔓延扩大。据气象部门多年观测，围场县年风日200—260天，年平均大风日30天，最大风速每秒14—28米。有的群众用“一年一场风，从春刮到冬”的话来形容围场风多。由于受内蒙古浑善达克沙漠的影响，全县形成了一片沙原和4条沙带，特别是这4条沙带，沙化面积已达6万公顷。目前，大量的白眼沙在暴风骤雨的作用下，仍在蔓延、扩大、南移。半截塔乡的什八克村、杨树林村和御道口乡的桦树林村等，大川的耕地每年冬春都要刮去一层很厚的沙土；较高一点的耕地，有时还要把播种的作物种子从垄沟中吹出地面。这些地区由于沙化，粮食和饲草产量不断降低。

3、冰雹、洪水灾害加剧。随着水土流失日益加剧，洪水和冰雹灾害连年发生。洪水这只“猛兽”，每年都要大量地淹没草场和良田；有的年份因洪水夺去生命的人数竟高达十余人。六十年代风调雨顺的小滦河川，随着坡面植被的逐渐减少，自1975年以来，风沙水旱霜雹等灾害连年发生。据统计，近几年这个乡每人年平均收入从未超过100元。1983年因遭受冰雹和洪水危害，每人年平均收入仅64元，成为全县每人平均收入最低的一个乡。

4、无霜期变短，霜冻危害加剧。围场县由于林草的减少，失去了调节局部气候的功能，无霜期比历史上明显缩短，特别是1972年的早霜，坝下无霜期仅为106天。加上这一年干旱少雨，农作物生长发育不良，使全县大田作物遭到前所未遇的霜冻危害，全县平均粮食减产达四成以上。有的村户从那一年开始伤了元气，一直数年过着食不饱、穿不暖的生活。

综上所述，不难看出围场县长期推行单一抓粮食的生产方针，进行了竭泽而渔的掠夺，破坏了生态平衡，造成了环境—生物—经济之间的恶性循环，受到了大自然的残酷惩罚。但也使我们认识到，维持生态平衡，在围场经济建设中占有极其重要的地位；也充分说明了水土保持

是山区经济建设生命线。如果背离了这条生命线，后果将是不堪设想的。所以进行经济建设既要重视经济效益，更要重视生态效益。

### 三、恢复和促进生态系统良性循环的措施

历史上人类进行的违背自然规律的经济活动，破坏了生态平衡，反过来人们也受到了大自然的惩罚，理应从以往的经验教训中清醒过来。可是现在仍有一些人对水土流失的危害未能引起注意，有的为了暂时收益几十元、几百元钱，而不顾长远利益和间接利益，去大量地砍伐林木、毁林毁草。面对毁林容易成林难的现实，我们没有理由再随意采伐林木了，我们应当十分珍惜和爱护现有的一草一木。尤其是担任领导职务的同志，更应该深刻地认识到这一点；更应当知道，领导者的一言一行以及在经济建设中的每一项重大决策，都会引起两种截然不同的后果。人们不会忘记，自1958年以来，围场县先后掀起了修大渠高潮、水轮泵站高潮，修水库高潮、大河坝和打大井高潮、大面积推广扩种黑麦的高潮，等等。这些高潮都程度不同地带极左色彩。起初发起者和组织者的目的都是为了把围场建设好，但由于在指导思想违背了自然规律和客观经济规律，结果是事与愿违。这些高潮虽然在局部地区起到了一定作用，但从整体看收效甚微，从长远看还起了相反作用。它不仅浪费了大量的人力、物力和财力，同时也严重地挫伤了全县人民大干社会主义的积极性，延缓和制约了全县经济的发展。那么，在今后的经济建设中，如何妥善处理和协调农林牧诸业与生态平衡之间的关系？《齐民要术》一书中有这样一句话：“顺天时，量地利，则力少而成功多；任情返道，劳而无获”。这句话很清楚地告诉我们，要想获得更大的经济效益，必须量力而行，也就是说必须遵循自然规律和客观经济规律办事。

**（一）因地制宜，全面规划，综合开发。**为了使围场县的经济工作沿着稳步的轨道前进，必须在农业资源普查和农业区划的基础上，本着合理地开发、利用、保护国土和自然资源的原则，从生态经济学的角度出发，结合当前调整农村产业结构和发展乡镇企业的有利时机，制定一个科学的全面的经济建设总体规划；本着综合开发国土资源的宗旨，搞好行业规划，切实做到统一规划，合理布局。对于需要新上的较大的经济建设项目，必须进行全面的勘察、设计，开展必要的可行性研究，并召集有关方面的技术权威人士，进行全面的科学论证；对于举足轻重的重大项目，也完全有必要开展全县性的大讨论，听取来自各方面的（即横向和纵向的）不同意见，尽量避免或减少失误。无论在何种情况下，都不能搞影响生态平衡的工程项目，更不能再搞边上马、边设计、边施工的“三边”工程，必须根据当地的自然条件和经济条件，用大农业的观点，妥善地调整农林牧之间的比例和发展重点，挖掘大农业内部的潜力。在不放松粮食生产的同时，当前侧重先上林草，以林草促进农牧业的发展。如果在既无草又缺水的情况下，盲目地追求牲畜数量，必将出现秋肥、冬瘦、春死亡的恶性循环。俗话说得好：“草肥水美则牛羊壮”。所以，种草种树是发展农牧业的基础，林草发展了才能为牧业提供充足的饲草和水源；林业、牧业发展了，也就为发展农业奠定了物质基础；随着农业、林业、牧业的发展，也就为发展多种经营、兴办乡镇工业创造了条件，进而在生态平衡的基础上，促进全县经济的发展。

**（二）农业方面。**当前，我国广大农村正处在由自给半自给经济向着大规模的商品经济转化，从传统农业向着现代化农业转化的变革时期。而围场县由于地处塞外，文化经济都比较落后，商品生产仅仅是刚刚起步，如果让大部分农民在近期内从土地中脱离出来，专门从事商品化和专业化生产是不可能的。因此，完全有必要下大力量引导农民调整好农村产业结构。通过科技示范户和举办各种农业技术培训班的办法，推广和普及实用的先进的农业技术，逐步地引导农民从

传统农业向现代化农业转化。为了促进生态平衡，进一步提高种植业的经济效益，必须走生态农业的道路，有计划有重点地建立生态户、生态村、生态乡，甚至把整个围场县建成生态县。

1、支持农民大搞集约经营，在提高单位面积产量上下功夫。对那些单产较低、不适宜种粮的坡耕地，逐步退耕还林种草；对于目前大面积退耕还林有困难的乡村户，可以搞水平梯田。最好是实行林草粮药材间作，进行带状种植，用来提高坡耕地和沙化严重耕地的蓄水保墒能力，以达到保水保土、增产增收的目的。

2、民以食为本，当前围场县广大农民的主要生活来源，仍然靠农业（种植业）。这就必须全面地领会党在农村经济政策的实质，鼓励和支持农民在责任田上大搞农田基本建设。引导农民结合土壤改良和培养地力，搞一些等高种植、坡田等蓄水保墒工程、提高坡耕地保水保土保肥能力。

3、大力发展旱作农业。据有关资料表明，发展旱作农业，在正常年景，每降1毫米雨，可产粮食1公斤。而围场多年平均降雨量为465毫米，这样每公顷大田理论单产最高可达7.96吨。去年我们和县林业局的同志，在兰旗卡伦乡了解到，望道石村党支部书记王福堂种的杂交玉米，每公顷产量达7.5吨。这说明，围场县发展旱作农业，引种和选育耐旱的优良作物品种，实现增产增收的潜力很大。

4、围场的耕地普遍存在土壤瘠薄、肥力不足的问题。因此，完全有必要开展引洪淤灌的试验研究工作。利用建国30多年来修的大河坝、大渠等水利工程，进行引洪淤灌，改造低产的河滩地和大川沙窝地。

（三）林业方面。林业在整个国民经济中，占有极其重要的地位。它不仅能为生产生活提原料，还具有调节气候、涵养水源、防风固沙、保持水土、净化空气、美化环境的功能，同时还能为各种野生动物提供栖息的场所。所以一个国家林业工作做的好坏，是关系到这个国家兴亡的大问题。最近从广播电视中看到，非洲由于干旱，有1.5亿多人在挨饿，甚至大约有1,500万人因干旱缺水缺粮夺去了生命。古代的非洲并不全是沙漠，也曾有过参天大树、原始森林，而这些森林却被非洲人一代接一代地毁坏掉了，使当代非洲人受到了大自然的惩罚。人类的智慧，在绿色植物面前分得十分清楚，你掠夺它、毁灭它，大自然就会对你的后代进行无情的报复；你爱护它，它就让你的后代受益。所以，为了我们子孙后代的幸福，必须把绿化和保持水土放在重要地位。在今后的经济建设中，不仅要教育广大干部群众懂得植树造林、保持水土的重要意义，并应采取多种方法对他们进行《生态经济学》、《水土保持学》、《森林法》等知识的教育。在现阶段仍然有必要运用行政的手段和法律的手段，加强对林木的管理，及时地严肃地打击和处理毁林毁草事件。

1、必须严格执行《森林法》。本着“经营搞活，采伐依法”的原则，加强对现有林的管理，严格控制采伐量，以保证青山常在，永续利用。

2、凡是列入禁伐林的都必须严禁采伐，如水土保持林、防风固沙林、水源涵养林、护岸林等。近几年，虽然围场县结合林业“三定”工作，落实了自留山和责任山，在林业管理工作中起到了很大的作用。可是，目前仍有一些不法分子乘放宽搞活经济之机，偷砍盗伐林木。有的个别木材加工厂，以略高于废木的价格收购偷砍者的木材；有的勾结外地不法分子开车来围场，利用夜间砍伐偷运而走。如今滥砍乱伐者的手段越来越“高明”。因此，建议各级政府和有关部门，及时处理和打击毁林毁草事件。围场县的土质均比较松散，极易流失，再加上气候冷凉，无霜期短，植物生长慢的特点，不宜大面积进行皆伐，也就是人们常说的不能“剃光头”的采伐方式，而应

当推行间伐或等高带状采伐的方式。

3、阳坡和坡耕地是围场县的主要水土流失区，今后治理重点应放在阳坡和坡耕地上。在植树造林工作中，必须纠正过去大面积搞单一林种的做法，要充分利用立地条件，发展多层次、多结构、多形式的组合林体系，把人工林建设成上层为乔木、中层为灌木、下层为草本植物，以提高森林的防护效益和经济效益。

4、对于植被较好的流域和坡面，可以实行轮封轮牧、封牧结合的方法，做到用山养山，用封养的方式为林草提供休养生息的机会。

5、为了缓和过度采伐林草的矛盾，首先应大力推广节柴灶、太阳灶，有条件的地方，应推广普及使用沼气；其次，水资源丰富的小滦河川，可以发展40瓩以下的小水电，科研部门应抓紧对油母页岩和风能利用技术的引进工作。总之要通过多类型、多途径的方法，为城乡开辟出更多的可利用的热能。

**（四）畜牧方面。**围场县对牲畜的经营管理，一直是沿袭传统的经营方式。长期以来在“重使用，轻建设（草场）；重数量，轻管理（指牲畜）”的极左思想指导下，忽视了对草场的保护和建设，而且畜牧经营管理水平也比较低。所以围场县应根据草场、饲料、经营管理水平等条件，搞好畜牧发展规划，逐步地改善畜群结构，提高母畜比例，并搞好牲畜改良和优种引进工作；同时要大力发展养牛、养兔业，重点发展乳肉役兼用牛。为了促进畜牧业的发展，要因地制宜地发展饲料加工工业，生产配合饲料，以提高饲草利用率，减轻乱啃滥牧对草场的压力。另外，我们认为，制约围场畜牧业发展的因素，除草场退化、饮水困难外，更重要的是饲养管理水平低，防疫灭病工作赶不上去。所以当前必须下大力气普及科学的饲养管理技术，改变传统的经营方式，提高饲养管理水平，防治疫病，减少死亡，逐步地创造条件，改放牧（撒野）为舍饲圈养。

**（五）工程建设方面。**实践证明，治理水土流失，工程措施仅仅是治标，而生物措施才是治本。所以应以生物措施为主，辅之以必要的工程措施。无论是兴修水利、筑路开矿、采石取土、兴办工厂，都应本着合理开发自然资源，保护环境的原则；凡是破坏环境，不利于保持水土的项目，决不能开工兴建。

## 四、结 语

为了综合开发好围场县这八山一水一分田，必须把恢复和促进生态平衡放在一切经济工作的首位。在改造自然、利用自然、开发自然的生产建设过程中，要运用生态经济学的理论，不断地分析、研究、探讨、揭示经济建设与生态系统以及生态系统内部之间的关系，重视经济效益和生态效益，因势利导地指导全县的经济工作；在生态平衡的基础上，不断地促进围场县经济的发展和繁荣。