

团结起来，开创水土保持工作的新局面

——1986年5月26日在中国水土保持学会

第一次全国代表大会上的讲话

杨振怀

(水利电力部)

全国广大水土保持科技工作者盼望已久的中国水土保持学会成立了！这是我国水土保持事业发展中的一件大事。它的成立，将有力地推动水土保持科学技术的发展。我代表全国水土保持工作协调小组组长钱正英同志和水利电力部预祝大会成功！热烈欢迎并感谢各位专家、学者和兄弟学会的代表参加会议！

借这个机会，我想向大家汇报一下全国水土保持工作的概况。

水土保持是山区建设的根本，也是改变风沙区面貌，减少水旱风沙灾害，治理江河和国土整治的重要内容，是保护并建立良好生态环境的重要方面。

我国是个多山的国家，山区面积辽阔，资源丰富。山区面积占国土的 $2/3$ ，山区人口占 $1/3$ ，耕地占 $2/5$ ，粮食占 $1/3$ ，木材占 $9/10$ ，矿产资源的丰富，水电资源绝大部分在山区。同时我国半干旱、干旱地区，牧区，风沙区面积也十分广阔，干旱风沙危害严重。而我国平原土地有限，人口众多，今后发展生产，开发利用国土资源的希望、出路和潜力主要在山丘地区。但是，这些地区很多属于贫穷落后地区，交通不便，文化落后，生产力低下，特别是很多地区水土流失严重，是贫困的根源。据五十年代初期统计，全国有水土流失面积150万平方公里，山地被雨水冲刷，表土不断流失，地力下降，耕层变薄，有的甚至生土和岩石裸露，给农、林、牧、副业生产造成严重的影响。所以要改变这些地区的面貌，建立良好的生态环境，发展生产，提高人民生活水平，必须下决心搞好水土保持这项根本性的工作。如果这些地区建设上不去，全国经济翻番的伟大目标，必然受到影响，会拖全国的后腿。同时山丘区又是江河的发源地，水土流失易使山丘区受旱，径流集中汇合下泄，又易造成平原的洪水危害。大量的泥沙流入江河，抬高河床，淤积水库，淤塞航道，危害水利资源的开发利用。多年实践说明，治水必须治山，江河源头的千万个小流域治好了，便给江河治理打下良好的基础。特别是黄河泥沙是个症结点，泥沙不治，黄河很难治好。治理黄河，必须做好中游黄土高原地区的水土保持工作。

新中国建立以后，党中央、国务院对水土保持工作十分重视，农业、林业、水利、中国科学院等有关部门密切配合，依靠各级党委和政府加强领导，发动群众，建立机构，制定政策，总结经验，使我国水土保持工作由典型示范，逐步全面地开展起来。但由于种种原因和十年动乱，使工作几起几落，受到影响。党的十一届三中全会以后，国务院采取了一系列措施，使防治工作很

快地恢复和发展。1982年经国务院批准，首先成立了全国水土保持工作协调小组，组织协调有关部门的工作，对全国水土保持工作加强了领导；国务院颁发了《水土保持工作条例》，从方针、政策、预防保护、综合治理、科研教育、奖励惩罚等方面作了明确规定，是全国水土保持工作纲领性的法规；同年8月召开了全国第四次水土保持工作会议，总结了30年的经验教训，研究了贯彻《条例》的措施，会议提出“广泛宣传，坚决保护、重点治理”的近期工作指导原则。1985年国务院转发了全国协调小组“关于开展水土保持工作情况和意见的报告”；1986年国务院又转发了中央农村政策研究室、全国协调小组“关于加强黄河中游地区水土保持工作的报告”，批准调整和加强了黄河中游水土保持委员会。这些措施有力地推动了工作的开展，在“六五”期间推广了小流域综合治理的经验和以户承包治理小流域责任制，使治理效益与承包者利益直接结合，调动了广大群众积极性，形成千家万户治理千沟万壑的局面，因而“六五”期间水土保持工作进度较快，比较扎实，效果较好。截止1985年底，全国累计治理面积46万平方公里，占水土流失面积的30%，计造水土保持林2,564.8万公顷，种草292.8万公顷，修基本农田803.2万公顷，其中“六五”期间，完成治理面积5万多平方公里，计造水土保持林396.9万公顷，种草66.7万公顷，基本农田59.9万公顷。一些坚持治理若干年的地区和小流域，经济效益、生态效益和蓄水保土效益显著。这一阶段工作，新的发展有两点比较突出：一点是以户承包治理小流域，解决了水土保持长期以来存在的治管用脱节，责权利分离的问题，摸到了依靠群众治理水土流失的新途径；另一点是抓经济效益与生态效益紧密结合的措施，积极培育资源，合理开发利用，使地面增加植被，群众增加收入。如沙棘就是这样一种很有前途的灌木，大家正在努力协作，对它进行栽培、开发、利用。

“六五”期间，有关部门围绕水土保持做了大量的工作。林业部门十分重视水土流失比较严重的“三北”地区的造林，第一期工程已超额完成任务，第二期工程已经开始，同时采取措施对现有林草植被进行保护，还进行了一些水土流失区的飞机播种造林；农牧部门采取措施保护土地，制定土地利用规划，推广蓄水保土耕作措施和旱农耕作，积极开展飞机播种牧草，基本完成了全国土壤普查，水土保持是其中一项重要内容；水利部门在江河治理和中小河流整治中，把水土保持作为一项基础工作来抓，不少省区开展了水库库区的水土保持工作；科学研究部门在对水土流失区综合考察，水土保持理论研究、成果推广、情报交流等方面均取得了成果；国家计划部门和财政部门对水土保持工作日益重视，在财力、物力方面给予很大支持。有关部门还开展了水土保持宣传工作，中国科学院西北水土保持研究所办有《水土保持通报》；林业部办的《中国林业》、水利电力部办的《中国水利》和有关部门的简报、工作动态，经常反映水土保持方面的情况；水利电力部还办有《中国水土保持》和《水土保持科技情报》两个刊物。特别是省地县乡各级政府，领导广大人民群众对水土流失进行长期的顽强斗争。根据水利部门掌握的情况，目前全国水土保持职工有1.38万人以上，技术干部占40%。一些省区设有水土保持委员会（或领导小组、协调小组），有的省成立了水利水土保持厅，有些省在水利厅内设立了水土保持局，大部分省设了水土保持处。重点地区地县机构，多是水利水保科，县设水土保持工作站或水土保持股。乡政府一般设水土保持员1—2人。水利电力部直属的各大江河流域机构，一般均设有水土保持处，黄河水利委员会还设置了黄河中游治理局，专门负责黄土高原的治理工作。

水土保持科研工作也有较大的发展。目前水电部门直属的水土保持试验研究所和示范推广站，共有165个，职工约3,000多人。中国科学院在陕西省杨陵镇设有西北水土保持研究所，辽宁省农业部门在朝阳市设有水土保持研究所，林业部门等都有科研站所，陕西省农业部门在米脂县设有黄土高原综合治理站。这些水土保持工作者，已经形成一支重要的科技力量，在基础研究、

应用技术推广等方面取得了不少成果，为治理水土流失提供了数据和示范样板。

水土保持人才培养，这几年也取得新的成就。北京林业大学自1958年开始就为水土保持培养人才，为水土保持事业做出了贡献。目前内蒙林学院、西北林学院也设有水土保持专业。现在水土保持系毕业的学生，遍布全国各地。水利电力部直属的江西水利专科学校，开办了水土保持专业；黄河水利委员会的黄河水校，也设有水土保持班，培养了大批中等人才。

为搞好重点治理，自1983年开始，选定了黄河流域的无定河、三川河、皇甫川和定西县，海河流域的永定河上游，辽河流域的柳河上游，长江流域的兴国县和葛洲坝库区等8片水土流失最严重的地区共43个县旗，作为国家重点治理区，计划连续抓若干年，坚持抓出成效来。3年来，共完成8,700多平方公里，年治理速度为4.8%，整个工作已向稳步协调方面发展。

为做好前期工作和基础工作，根据国家计委的安排，黄土高原水土保持专项治理规划已基本完成，正在编写成果报告。同时各大江河流域机构的江河规划，都把水土保持规划作为重要内容。从1984年开始，为了摸清水土流失情况，已部署了利用遥感技术普查，编制全国水土流失图的工作；还安排了制定水土保持技术规范、试验站所的试验研究规范和水土保持治沟骨干工程规范等任务，要求1987年内完成。

近几年来，在财政部、国家计委支持下，在各级政府的重视下，水土保持经费不断增加。财政部每年拨3,000万元，专门用于8片重点治理，国家计委、商业部今年又动用一批国家库存的棉花、棉布支援治理水土流失。目前大部分省市，从农田水利经费中拨出一定比例做为水土保持补助费。据不完全统计，目前全国每年中央加地方安排的水土保持补助费约1.6亿元。

目前工作中存在的主要问题是：水利电力部对水土保持工作抓的还不够有力，对《水土保持工作条例》执行不够；有的地方有法不依，执法不严；有的地方一面治理，一面破坏，抓防治工作不够；另外宣传工作也没有跟上。

治理水土流失，是国家长期坚持的一项基本国策。水土保持是一项长期的建设任务，也是造福子孙后代的伟大事业。今年是“七五”计划的第一年，我们要在中央深入进行改革的方针指导下，与兄弟部门密切协作，积极配合，在各级党委和政府领导下，充分发动群众，共同努力，抓好水土保持工作。全国协调小组根据国务院办公厅（1982）47号文件精神和《水土保持工作条例》要求，进一步明确了有关部门的分工：

- 1、水土保持部门负责《条例》规定的任务，以及防治水土流失的有关综合工作；
- 2、农业（包括农垦）部门负责水土流失地区农业土壤改良措施，蓄水保土耕作措施和合理利用土地，经营农副业，管理好国营单位和乡村群众的开荒，认真防止水土流失；
- 3、畜牧部门负责合理利用、保护和建设天然草场，防止草原沙化和草山草坡的水土流失，并负责水土流失地区的草籽供应和牧草种植的技术指导；
- 4、林业部门负责采种育苗、植树造林、封山育林、森林抚育、护林防火，改善容易造成水土流失的全垦整地造林方法，采伐森林必须兼顾水土保持并及时更新，在采伐迹地上要采取有效措施，防止水土流失；
- 5、水利部门负责水库库区（即水面周围）的水土保持，山区的小型水利和水土保持工程的修建和管理，以及水利施工中采石、取土地地的处理；
- 6、交通、工矿部门和其他基本建设单位，分别负责公路、铁道邻近地区和工矿区所属区域，以及施工范围内有关的水土保持工作；
- 7、科学研究部门负责综合性水土保持试验研究和对治理工作的技术指导。

靠科学技术搞好水土保持工作

——1986年5月26日在中国水土保持学会“一大”会议上的讲话

杜润生

(中共中央书记处农村政策研究室)

我们这次水土保持学会第一次全国代表大会是一个空前的盛会。这个盛会包括农业部门、水利部门、林业部门、科学教育部门等的代表，把大家的力量汇聚在一起，本身就是很大的成就，对工作会有很大的促进。这几年，大家为我国的水土保持做了很多工作，取得了不少成就。我作为一个农村工作的同志对会议致以热诚的祝贺。

水土保持工作是关系到国家安全、民族生存的大问题。过去讲到安全，主要指国防，只要巩固国防就安全了；现在慢慢地认识到，如果生态环境很不好，土壤流失、恶化、退化很利害，这也是安全问题。丧失了生产的土地，没有生存条件了，那还不是个安全问题吗？所以它的意义非常重大。



我国几乎无一处不存在着水土流失问题，东北、西南、华北、华南、中南、华东、西南的所
有江河都有这个问题；尤其西北有个黄土高原，干旱地带，西南、华南的高山峻岭，这些地方更为严重。究竟严重到如何程度，有时候说得利害一点，有时也常估计低一点，此种情况是有的。但有时候说得没有什么科学性，譬如说黄河每年流失泥沙16亿吨，多年来没有增加或减少，既未增加又何必担忧呢！这说明我们现在还没有个科学测试系统，包括覆盖面积有多少，也缺乏一种很明确的表达，数量的精确度不够。但是，严重程度是确实的。每年总有一部分沙化面积，每年都有土壤流失，每年总有大面积森林被砍伐，生长量赶不上砍伐量，这些方面是事实。但究竟流失了多少，查了很多资料，说得很不一致；开环境保护会说得非常严重（笑声）。每年流失的土

“七五”期间，我们要坚持做好防护工作，制止新的水土流失；分类指导，抓好重点治理；加强科研工作，积极培养人才；健全机构，稳定队伍。希望各级领导都要关心在基层工作的水土保持广大职工，他们常年在基层，风里来，雨里去，非常艰苦，要注意解决他们工作、生活方面的后顾之忧。为表扬长期在基层工作的同志，最近水利电力部给一大批在基层从事水利、水土保持工作25年以上的同志发了荣誉证书。

这次与会代表，不少是水土保持界的老前辈，他们终生为水土保持事业贡献了力量，我代表全国水土保持工作协调小组和水利电力部向他们表示感谢，祝他们健康长寿！对于热心水土保持事业或直接从事这一工作的科技工作者、专家、学者表示感谢，他们为推动水土保持工作，提高技术水平，出了力气，作出了贡献！让我们团结起来，在各部门和各级党政领导下，依靠群众，一靠政策，二靠科学技术，发扬求实、创新、团结协作的精神，坚持改革，开拓前进，为提高水土保持科技水平，开创水土保持新局面而努力！