

水土保持工作关键在领导，重点在落实

——1986年11月29日在山东省水土保持工作会议上的讲话

朱奇民

(山东省人民政府)

提 要

山东省水土保持工作3年来的主要成绩：首先在认识上有了新的提高；二是在工作方针上更加明确；三是治理的路子有了新的开拓；四是综合效益有了新的提高；五是水土保持综合治理典型有了新的发展，取得了明显的经济效益和生态效益。但这些治理好的地区仅占20—30%，还有不少地方水土流失和风沙危害比较严重，治理速度远不能适应经济发展和脱贫致富的需要。今后要把水土保持作为长期坚持的一项基本国策，要搞好规划，进一步完善小流域开发治理承包责任制，动员全社会力量搞好水土保持工作，依法防治水土流失。要做好这些工作，关键在领导，重点在落实。

1986年山东省水土保持工作会议，主要是总结交流全省水土保持工作的经验，研究部署下一步的工作任务。现在，讲几点意见。

一、当前山东省水土保持工作的基本情况

党的十一届三中全会以来，山东省各级党委和政府对于水土保持工作是重视的，把搞好水土保持，作为加强农业基础，实现生态系统良性循环，振兴山东经济的一项战略措施来抓。山东省恢复水土保持委员会已经三年了。三年来，各级党委和政府在水土保持方面做了大量的工作，特别是去年沂蒙山区现场办公会议以来，各地把认真贯彻这次会议精神，同国务院关于水土保持、国土整治等一系列重要指示结合起来，进一步调动了广大农民群众的积极性，把全省水土保持工作推进到了一个新的阶段。总结三年的工作，成绩是很大的。据统计，全省共治理水土流失面积4,000多平方公里，植树造林40万公顷，修梯田17万公顷，建塘坝、谷坊20万座，取得了明显的经济效益和生态效益。

首先在认识上有了新的提高。多年来的实践使大家认识到，贫困山区经济落后的重要原因之一，是水土流失严重。只有把搞好水土保持作为开发建设的基础工作来抓，才能为农林牧副渔业的全面发展创造良好的生态条件，加快脱贫致富的步伐，从而提高了大搞水土保持工作的自觉性和主动性。

二是在工作方针上更加明确。各地在贯彻“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，除害兴利”水土保持工作方针的基础上，从实际出发，进一步发展，逐步形成了一套“种草种树，发展畜牧，改造山河，治穷致富”新的综合治理方针和措施，收到了显著成效。

三是治理的路子有了新的开拓。初步实现了由单一治理到综合治理的转变，实行了工程措

施与生物措施结合，长短结合，已被广大干部群众所认识，在具体治理项目的安排上，基本上达到了以短养长，以长促短，既能使群众较快地得到实惠，又能为今后的发展打下基础。

四是综合效益有了新的成就。以小流域为单元的综合治理，逐步形成了“山顶松槐草，山腰果树和缓坡梯田，山沟打坝，条花镶边”，实现了经济效益与生态效益的统一。

五是水土保持综合治理的典型有了新的发展。当前，不论是砂石山区还是青石山区，不论是丘陵区还是风沙区，都涌现出一大批山青水秀，五业俱兴，脱贫致富的好典型。如沂蒙山区的沂水、沂源、平邑、费县、蒙阴、沂南、临朐等县，都把搞好水土保持作为山区开发的一项重要措施，切实加强了领导，出现了崭新的面貌。

一年来，7个县共治理和改善水土流失面积660平方公里，较上年增加50%，治理荒山6.7万公顷，退耕还林2.5万公顷，发展经济林1.1万公顷，新栽果树34.8万株，山区面貌发生了很大变化。淄博市淄川区峨庄乡，1980年开始按小流域进行综合治理，已在山顶营造防护林5,000公顷，山腰发展经济林5万多公顷，发展用材林100公顷，山沟建谷坊、塘坝575座，小水库4座，总蓄水量150万立方米，发展灌溉面积400公顷。近几年来，经济效益成倍增加，仅果品每年就增产2,500吨，今年达到了7,500吨，已成为淄博市重要果品基地。随着果品产量的增加和药材资源开发，他们还先后办起了果品加工厂、果酒厂和制药厂，年产值500万元，占全乡工副业总产值的80%以上，其产品远销东南亚，形成了一个独特的商品生产基地。青州市的南阎小流域，属于青石山区，治理难度较大。但是南阎村的广大干部群众，发扬愚公移山的精神，按照综合治理的原则，经过几年的艰苦努力，收到了很大成效。现在这个小流域的林木覆盖率已由过去的11%提高到45%，土壤侵蚀模数由2,000吨下降到600吨。由于涵养了水源，新出现了4个山泉，不仅解决了吃水困难，还发展了农田和果园灌溉，每人平均口粮由159公斤增加到293公斤，每人平均收入由1978年的62元增加到现在的628元。他们的经验都是很好的，各地可以因地制宜地学习推广。

山东省水土保持工作虽然取得了很大成绩，但必须看到，全省综合治理效益显著的面积不过20—30%，已治理的面积还有一个管护、巩固和发挥效益的过程；还有不少地方水土流失和风沙危害比较严重，治理速度远不能适应经济发展和脱贫致富的需要。各级领导，必须从山区开发和实现本世纪末农业翻番的高度，统一思想，努力工作，把全省的水土保持工作再向前推进一步。

二、对进一步搞好水土保持工作的意见

山东省的水土保持工作，要同贫困地区的开发建设紧密结合起来，进一步贯彻“种草种树，发展畜牧，改造山河，治穷致富”的方针，坚持按小流域进行山水田林路统一规划，综合治理，集中治理，连续治理，把增加大地绿色植被作为主攻方向，以加快水土保持的步伐。根据“七五”计划的安排，山东省山区、平原风沙区1987年各治理水土流失面积1,000平方公里，改善提高1,500平方公里。实现上述任务是相当艰巨的，必须认真做好以下工作。

第一，要把水土保持作为长期坚持的一项基本国策。去年党的全国代表会议指出，“大力种草、种树，逐步改变水土流失严重的状况和控制某些地区的沙化倾向。要把这些作为长期坚持的基本国策。”这充分说明了党中央对水土保持工作的高度重视。我们各级领导，要认真学习，深刻领会，从思想观念上来一个根本的转变。要进一步解放思想，冲破传统农业观念，摆脱小农经济的思想束缚，把搞好水土保持，提高到加强农业基础的高度来认识；水土保持又和农田水利、植树造林、封山育林育草紧密结合，要树立商品经济的观念，把搞好水土保持，同建立商品生产基地

（包括粮食基地、用材林基地、果品基地、经济林基地、畜牧业基地）一致起来，作为振兴农村经济的一项重要措施来看待；要坚持放开搞活，发展横向经济联合，增强搞好水土保持的实力。只要我们从那种单一搞水土保持的习惯做法解放出来，放开视野，坚持全面规划，综合治理，坚持不懈地搞下去，实现经济振兴和生态系统的良性循环是大有希望的。

第二，要搞好规划。中央领导指出：“每个山区都有自己的优势，希望在山区工作的同志们把本地区的优势摸清摸透；然后定出切实可行的办法，一步一步把这些优势发挥出来，经过若干年的努力奋斗，一定能够赶上甚至超过平原地区。”这个问题很重要。有了切合实际的科学规划，就可以鼓舞群众一步一步地去实现。这方面我们各级已经做了大量工作。从1983年冬季，山东省开始搞水土保持普查、规划工作，到现在已经3年了。总的看，除淮河流域已完成外，其他地市正在分区汇总，各地要抓紧完成。当然，对已搞的水土保持规划，还要不断地充实、完善和提高，使之更加符合本地区实际情况。在规划过程中，要注意发挥当地资源优势，合理调整农业结构，按照各种类型小流域的特点，科学地安排生物措施、工程措施和耕作措施。在治理速度上一个流域一般应掌握用三五年的时间基本治完；在治理标准上，综合治理面积一般应达70%以上，其中林草覆盖面积占宜林宜草面积的80%以上，平原防风林带、林网初具规模，逐步达到土不下山，清水常流，山青水秀，生态系统良性循环。在制定规划过程中，不要等待搞完规划再去搞小流域治理，在面上要普遍推行封山育林育草，实行牛羊圈养，禁止放牧。有了这样的基础，小流域治理就容易得多，效果也会好得多了。

第三，进一步完善小流域开发治理承包责任制。近几年来，各地积极推行了以家庭承包为主的多种形式的生产责任制，使经营者的责权利紧密结合，调动了广大干部群众治理开发小流域的积极性。但是，由于水土保持工作起步晚，有些问题需要进一步完善提高。各地要从实际出发，对小流域的开发治理，要坚持统分结合，逐步巩固完善配套，不断提高的原则，组织力量一个村一个村、一个山头一个山头地落实好承包责任制。凡已承包的荒山、荒滩，都要签订合同，进行公证，双方都要认真遵守，严格按照合同规定办事，任何单位和个人都不得擅自中止或撕毁。凡经签订承包合同到期未开发利用的荒山荒滩，要按合同规定收回，由集体经营承包到劳，或者改包给有经营能力的人承包。对前段承包面积过于分散、零星的地块，只要管理得好，经营得好，可以不动；对经营管理不好的，可通过协商，进行适当调整，以便于集中管理和经营。对一人挑头多户参加的联合体，只要参加者自愿，各地应予积极支持发展。总之，政策要稳定，责任要落实，权力要明确，利益要直接，以保护广大干部群众开发治理小流域的积极性。

第四，动员全社会力量搞好水土保持工作。水土保持是一项综合性很强的系统工程，牵涉到各家各户、各行各业，必须动员全社会力量共同进行。当然，首先要和水利、林业、农业、环境保护、科研等部门紧密结合，这些部门应该把水土保持工作做为自己的业务；水土保持办公室也应该依靠这些部门搞好工作。因此各个部门必须协同作战，通力合作，主动配合。搞好水土保持，除国家和地方拿出一定数量的资金给以扶持外，最根本的还是靠群众的自力更生，靠群众的劳动积累；同时需要各方的大力支持，有的地方已经这样做了。如济南、淄博每年都拿出一部分经费用于水土保持，收到了较好的效果。希望各地和有关部门，都要从改变山区、风沙区面貌的全局出发，在统一规划的基础上，本着各负其责，各投其资，各尽其力，各记其功的原则，在资金、物料、技术等方面给以积极扶持。特别要搞好科技服务，鼓励科技人员进山、进风沙区，为改变贫困地区后进面貌献计献策。各级科委、科协，要组织专家、教授进行科技咨询和技术服务，要积极引进和推广现有的先进技术和科技成果，要采取多层次多渠道培训科技人员，不断提高科

治理和科学管理水平，加速山区开发和水土保持步伐。

第五，依法防治水土流失。国务院发布的《水土保持工作条例》，是我国在水土保持方面的法规，各级党政机关、工矿企业和广大干部群众，都必须严格遵守。近几年来，烟台、泰安两市和沂源、平邑、肥城、新太、蒙阴、黄县等县市，按照《水土保持工作条例》、《森林法》、《环境保护法》等有关法规，制定和发布了适合本地情况的《规定》和《布告》，广泛张贴，大力宣传，使这些地方的水土保持工作初步纳入了法制轨道。就全省来讲，在这方面还是一个薄弱环节，致使新的水土流失不断发生。据泰安、临沂，烟台、济南、淄博5个地市的统计，有些工矿企业在开矿、修路、建厂、采石中，忽视采取水土保持措施，新的水土流失面积已达57万公顷，年流失泥沙总量1,420万立方米，造成大片地貌、植被的破坏；有的把矿渣、尾沙任意堆积，每到汛期，泥沙俱下，危及农田、村庄和交通；还有的直接将矿渣、尾沙、污水倾入水库和河道，不但降低了工程的灌溉、防洪效益，并严重地污染水源，影响人民群众的身体健康。各级政府必须引起重视，认真贯彻执行有关水土保持方面的法规，制止新的水土流失和污染。各级水土保持部门应与公安、司法部门密切配合，担负起《条例》所赋予的责任。

三、水土保持工作的领导问题

水土保持工作是一项综合性很强的系统工程，牵涉到许多领域。中央已经制定了正确的方针政策，加快开展治理速度，关键在领导，重点在落实。作为领导这项工作的同志，要总揽全局，深入调查研究，认清当地资源优势，认真学习外地的经验，加快小流域的综合开发治理。

首先要建立领导目标责任制，定出标准，明确责任，签订合同，定期检查，规定奖惩。

二要抓住重点。全省较大河流、水库上游的山区和平原风沙区，由于植被破坏，水土流失和风沙危害严重，直接影响全省农业生产的发展。各地要把这些地方作为治理重点，集中力量抓好开发建设，培植生产资源，使这些地方的面貌尽快得到改变。

三要抓好宣传。认真宣传中央关于水土保持工作的指示以及《水土保持工作条例》，并作为普法教育的内容。山东省也有许多小流域治理的典型经验。这些经验，看得见，摸得着，易学易懂，要广为宣传；有些封山育林育草效益好的经验也可以宣传。使广大干部群众真正认识到，水土保持工作关系到他们的切身利益，是一项利在当代，功在后世，富在眼前的伟大事业。抓住今冬明春的有利时机，把水土保持工作搞得更加扎实，更有成效。

THE CRUX OF SOIL AND WATER CONSERVATION WORK
LIES IN LEADERSHIP, ITS FOCAL POINT IS
PRACTICABLE MEASURES

—Speech at the Work Meeting about Soil and Water Conservation of Shandong Province on Nov.29, 1986

Zhu Qiming

(The People's Government of Shandong Province)

Abstract

The principal achievements by the committee of soil and water conservation of Shandong Province in the last three years were, 1) one's understanding; 2) making the guide to work clear; 3) making new advances in the path of harnessing; 4) raising further comprehensive results; 5) making a new development in comprehensive type of harnessing, resulting in obvious economic and ecological results. However, these areas which have been harnessed is only 20-30% of the whole, a large square is being faced with more serious loss of soil and water and harm of wind or sand, and the speed to harness is too slow to suit the need of the ecological development and the prosperity with the poverty to be shaken off. In the coming years, the conservation of soil and water should be thought as a protracted, national, and basic strategy. Thus the program must be doing well, the contracted responsibility to exploit and harness the small watershed must be further perfected, and making the good job of the conservation of soil and water on the strength of the whole society, and prevent the loss of soil and water according to law. To do the works above well, the key lies in the leadership and the stress is putting on the work.