

# 应尽快建立长江上游水源涵养保护区

全国政治协商会议四川省委员会调查组

## 提 要

由于森林受到严重过量采伐,使水土气等自然资源失去综合平衡,对生态环境产生恶劣影响,主要有:水的流量减少,洪枯水量悬殊;输沙量增加,水土流失严重,风速增大,伏旱严重;积雪减少,冰雹天气过程增多。目前应尽快把四川西部林区列为水源涵养林区,成立高山林区林政管理机构,调整林业政策,坚持以林养林,坚持以营林为主,采伐为辅,综合利用的方针;要实行承包责任制,把水源涵养林造好管好。

## 一、四川西部林区必须列为长江水源涵养保护区

调查组这次重点考察了四川西部的森林资源情况,特别是岷江上游的森林资源情况。岷江上游林区在青藏高原东南缘,处于我国东南湿润森林区向西北半干旱草原区的过渡地带,地形复杂,山高坡陡,河谷幽深,相对高差3,000米以上,平均坡度大于30°。这些地区的森林属暗针叶林,生长着丰富、珍贵、稀有的动植物资源,并集中分布在长江上游的金沙江、雅砻江、岷江、大渡河等流域。这些森林对保持水土,保持生态平衡具有决定意义,是成都平原的天然屏障,素有“绿色水库”之称。它关系到长江中下游的工农业生产和人民生活,是“天府之国”得天独厚的财富。因此,我们认为,为了延长长江上的明珠(水电站)的寿命,为了满足岷江沿线及长江中下游人民生活 and 工业用水的需要,以适应工农业生产的发展,为了保护我国稀有动植物,为了祖国水利大动脉长江不致变成第二条黄河,保持生态平衡,造福子孙后代,从长远利益出发,把岷江上游以及四川西部林区作为国家和省的水源涵养林区,列为国家保护区,是当前紧迫的、有远见的一项战略措施。

## 二、四川西部林区的现状和问题

据调查,四川高山林区都是原始森林,岷江上游在古代是茫茫林海,森林覆盖率达50%。从明代洪武12年(公元1380年)起,因修松潘城,在六十年时间内砍伐了松潘县至岷江分水岭一带的森林,森林覆盖率下降到30%左右。建国后30多年来,岷江上游已砍伐800多万立方米(实际上耗费了7,000多万立方米)。由于过去对四川西部高山林区作为水源涵养林区的指导思想不够明确,加之在木材经营上一度存在“重采轻造、只造不管”等问题,在生产过程中,木材浪费严重,造成对森林不适当的采伐,资源急剧减少。现在高山林区有的地方已开始沙化,岩石裸露,是造成林区内的箭竹大面积死掉的重要原因之一,致使国宝大熊猫的生存受到威胁。更为严重的是,有些原来的林地现在营林困难,已更新的林地多是在六十年代后期才更新的,后续资源接替不上,已出现30年左右的间隙期。由于森林受到严重过量采伐,使水土气等自然资源失去综合平

衡，对生态环境产生恶劣影响。主要反映在：

**1、水的流量减少，洪枯水量悬殊。**据灌县紫坪铺水文站1937年以来的资料记载，岷江的流量逐渐下降，六十年代平均流量为468立方米/秒，七十年代为440立方米/秒，比六十年代少28立方米/秒，比三十年代少77立方米/秒。洪枯水量悬殊，暴涨暴落。

**2、输沙量增加，水土流失严重。**据岷江上游松潘镇江关河记载，1964年含沙量为220.4克/立方米，1971—1976年平均年含沙率为265.1克/立方米，以后6年又为347.7克/立方米。水土流失面积在五十年代后期占总面积的63%，现在已超过67%。长江流域年侵蚀土壤量约为24亿吨，上游就占13亿吨，相当于从67万公顷土地上冲走了10多厘米厚的有机质土层，带走的氮磷钾约有480万吨。泥石流是水土流失发展到严重阶段的一种形式，在五十到六十年代，四川先后有76个县出现过泥石流，现在已增至109个县。

**3、风速增大，伏旱严重。**以茂汶为例，五十年代平均风速为2.1米/秒，六十年代为3.2米/秒，七十年代达4米/秒。伏旱严重。过去汶川等县一般间隔3年左右出现中等强度以上的干旱，现在是3年两次，甚至年年发生。过去早期一般为15—20天，现在是30—40天。

**4、积雪减少，冰雹天气过程增多。**七十年代以来，阿坝州积雪明显减少，五十和六十年代鹧鸪山常因大雪封山，交通要道积雪在70—80厘米厚，现在是40厘米左右。黑水县奶子河一带，过去经常出现冰雪封冻，河水断流，近年来，没有出现过类似的现象。冰雹天气过程增多，历史上没有发生过冰雹的地方现在都在连续发生。

以上这些生态上的变化，证明与森林过伐有关。当前四川西部林区的问题比较严重。据阿坝州资料，目前全州只剩下5,911万立方米林木，能采伐的3,900万立方米，其中商品材只有1,753万立方米。照现在的采伐规模，只需13年就要全部砍光。全省现有24个采伐企业，阿坝州就占15个，有职工3.87万多人，加上退休职工及其家属共约8万人，要靠伐木为生，因此采伐林木难以停止。这样继续下去，长江这条水利大动脉将会逐步硬化，将会出现赵紫阳总理指出的，在农业上可能会在生态环境上出问题。这将是战略上的一个失误，将会给四川和整个长江流域十几个城市的工农业生产和人民生活造成不可弥补的重大损失。

### 三、亟待解决的几个问题

**1、国务院和四川省人民政府应尽快把四川西部森林区，首先是把岷江上游林区划为水源涵养林区。**全国政协和四川省政协调查组的同志提出，这一决策早定早主动，再不能“要木头不要生态，要钱不要人”了。目前应首先把岷江上游的汶川、理县、茂汶、黑水、松潘等5个县的林区划为水源涵养林区，加以保护，合理利用。对这些县的森工企业应逐步转产，从生产型转为以营林为主，采伐为辅，使自然生态早日恢复平衡，更好地发挥经济效益和社会效益。并建议将这一决策列入国土治理计划，由各级政府组织力量，具体实施。

**2、尽快成立四川省高山林区林政管理机构。**为了认真贯彻《森林法》，切实加强党和政府对四川省林业特区（即水源涵养林区）的领导，请省人民政府责成省林业厅在现有编制的基础上，抽出部分骨干，组成强有力的领导班子和管理机构，负责林业特区的造林经营、伐木加工的管理，定期检查验收，制止乱砍滥伐。各林区县应确定一位副书记或副县长负责这项工作，定时间，定任务，一定30年不变，完成任务好的给予奖励，不好的要追究责任，做到奖惩分明。这些地区的政法部门亦应成立专门机构或指定专人进行管理，做到以法治林。

**3、调整林业政策，坚持以林养林。**要把高山林区作为水源涵养林区，建议在经济上实行保护政

策。目前，面临的紧迫问题是全省森工队伍的转产安置工作和林业方针调整后给地方财政带来收入减少的问题，需要请省政府或由省报请国务院给予适当解决。由于这项工作（建立水源涵养林区）关系全局，可否用水土保持费或由国家拨款解决。还可以向岷江下游及长江中下游受益地区的企业筹集一部分资金。更主要的要靠省州县坚持以林养林的原则，由国家考虑减免林业税收，实行原木利润不上缴，留作林业扩大再生产的基金，提高木材价格，逐步实行按造林育林的实际成本，提高育林基金的征收标准，并返还使用等办法，以保证造林更新和经营管理的需要。

**4、水源涵养林区要坚持以营林为主，采伐为辅，综合利用的方针。**对森工队伍应视为宝贵财富，做好转产安置工作。对转产安置的林业工人要坚持自力更生为主，国家补贴为辅，做到靠山吃山，吃山养山，吃山保山，根据其特长分别组成林工商作业小分队，开展营林、采伐、加工、销售等业务，实行独立核算。在最近几年内，国家在政策上给予优惠待遇，经济上给予适当补贴，几年之后，可实行自负盈亏，并上缴部分利润。

在长江上游的金沙江、大渡河、雅砻江、岷江及其支流上，都要积极造林种草以增加植被，保护水源，并采取优惠办法在这些河流上分期分批地建设一批中小型水电站，把当地群众生活上的烧柴改为用电，以减少对林木的砍伐。

**5、要实行承包责任制，把水源涵养林造好管好。**要把四川省高山林区建设成水源涵养林区，就要从省州县区乡以及专业队（组户），层层实行承包责任制，落实各项任务。目前，应把岷江上游5个县的责任制建立起来，营林队要按沟设置，实行定点、定期、定量、定质，并把责任制与经济效益挂钩，真正体现按劳分配原则。每年要进行检查验收，做到奖惩兑现。同时要建立良种基地，严格栽植技术，注重实效。

（下转封底）

## 谨 此 告 白

《水土保持学报》待学会成立编委会之后立即付印，谢谢大家关心和支持。热忱欢迎惠稿，欢迎订阅。

本刊多次发生有些稿件重复刊登，效果不好。请广泛学术交流或一稿多投的作者，惠稿一经别刊发表，务必及早函告，以便掉换处理，谢谢。

(see p.64)

PROTECT-RANGE OF CONSERVE WATER  
RESOURCE SHOULD BE BUILT AS SOON AS POSSIBLE  
IN UPPER REACH OF YANGTZE RIVER VALLEY

*Investigation Group of Sichuan Provincial Committee, CPPCC*

Abstract

Natural resources in water, soil and air etc. lose their overall balance because of serious over-felling of forest, resulting in a bad influence on ecological environment. Results are as follows: the decrease of the volume of water flow, the obvious difference of the volume between flood and low water; the increase of the volume of sand flow, the bad loss of water and soil; the increase of the wind speed, the serious drying of summer; the increase of accumulation of snow, the increase of process under hailstone weather. At present, the forest range in west-part of Sichuan Province should be classified as forest for conservation water supply as soon as possible. The administrative forest organ in forest range of high mountain should be founded, the forest policy should be readjusted, the reasures taking afforest as development of forest should be persevered, and the principle of ensuring the leading role of the afforest, supplemented by felling and the principle of overall use should be persevered. The contracted responsibility system should be carried out and the forest conservation of water supply should be afforested and managed better.

**Bulletin of Soil and Water Conservation**

Bimonthly Started 1981

Vol.7, No.2 Apr. 1987

---

**Sponsored by** Editorial Committee of Bulletin of Soil and Water Conservation  
(*Northwest Institute of Soil and Water Conservation, Academia Sinica*)

**Edited by** Editorial Board of Bulletin of Soil and Water Conservation  
(*Yangling District of Xianyang Municipality, Shaanxi Province, PRC*)

**Printed by** Shaanxi Provincial Printing House  
(*Xi'an Municipality of Shaanxi Province, PRC*)

---