

“自毁生存条件考察报告”激起的反思

胡良泽

(四川省乐至县水利电力局)

提 要

目前,全国水土流失面积已达150万平方公里,占国土面积的1/6;年土壤流失量50多亿吨,每年毁掉相当于17厘米厚的耕地160多万公顷。这样长此下去,一旦水土流失发展到对农业构成威胁时,那么损失将是不可挽回的。今后,各级政府工作中,水土保持应是一项重要的议题,增加治理经费,制定相应的政策,保护农民的积极性;水土保持同样是水利部门的正业,必须纠正水利工程才是水利部门的正统业务的旧观念。一向轻视水土保持的水利部门,大批水利工程淤满失效,就是应得的惩罚。错误和挫折,教训是沉痛的,必须时刻不忘水土保持;要重视水土保持专业技术干部的培养,特别要强调培训各级政府领导干部,以便切切实实抓好水土流失的治理。

《水土保持通报》1988年第2期,发表了“长江流域陕西部分自毁生存条件的考察报告”(简称“考察报告”)系列文章,读后激起一阵阵反思。自毁生存条件的破坏活动,何止长江流域陕西部分!可以毫不夸张地说,在全国范围内是相当普遍的,只是程度不同,手段不一。人们对种种自毁生存条件司空见惯,见怪不怪了。值得深思。

近几十年来,水土流失的不断加剧,致使土地资源损失严重,自然生态恶化,灾害日趋频繁;它给人们带来的不是富裕,而是灾难和贫穷。可是,在这样的生态危机和土壤资源危机的环境中,为什么人们不但没有震惊,而总是心安理得、泰然处之呢?这是因为,水土流失的严重性、危害性,不比江河的决口、火灾的发生,以及地震那样突然暴发,瞬息之间造成毁灭性破坏。它特别容易引起人们注意,每时每刻都在忧虑和防备着。而水土流失呢?则是逐渐地、缓慢地、不知不觉地蚕食着和破坏着。它对于自然环境的恶化,也是渐变的,在一个较短的时期内不会出现什么大的漏洞。因此,水土流失的潜在危险往往容易被人们忽视,引不起足够的注意。水土流失危害的不明显性,也许就是在人们的思想认识上容易产生麻痹的自然因素吧!

在“考察报告”对汉中地区土地资源损失统计中,30多年来因水土流失和水毁等原因减少农田达22.21万公顷,虽不知每人平均损失多少,但这个数字对我们来说是十分惊人的。而在汉中地区的两位主要负责同志反映研究农业发展的两篇重要文章中,不仅在谈及“振兴汉中经济的战略”上忽略了水土保持,而且在对“汉中应有一个强大的农业”论述上,找出了发展农业潜在的九条危险,可惜没有一条是专门分析水土流失的严重性和危害性,以及对水土流失治理采取什么措施。这不仅仅是他们把这样重要的基础问题遗忘了,而是包括他们在内的相当一部分同志的认识差距太大了。然而,这种认识差距的产生却是人为造成的。

一、水土保持在各级政府工作中,是一项不可缺少的重要议题。李鹏同志在七届全国人大的政府工作报告中指出:“农业,特别是粮食生产的稳定增长,是整个国民经济长期稳定发展的基础。

在实现我国经济现代化的过程中，任何时候都要注意防止和纠正忽视农业的倾向”。因此，农业在国民经济发展中的重要地位和作用将是长时期的。保护和利用土地资源是关系国计民生的大事，也是当今政府的重要职责。

据统计资料，全国水土流失面积已达150万平方公里，占国土面积的1/6；年土壤流失量50多亿吨，相当于每年毁掉17厘米厚的耕地160多万公顷。这样长此下去，一旦水土流失发展到对农业构成严重威胁的时候，那么损失将是不可挽回的。目前，我国面临的不仅是“历史上遗留下来的水土流失面积大，分布广，流失的程度很严重”（见《中国水土保持》1988年第1期，钱正英同志答本刊记者问），而且处在一个人口众多，土地资源少，人为活动频繁和破坏严重的环境中，更增添了预防和治理的难度。因此，这就需要我们，特别是各级领导同志要有充分的认识和高度责任感。

第一，各级政府在抓经济建设的同时，千万不能忽视水土保持。农业是基础，那么农业的基础又是什么呢？则毫不含糊地应该是土地资源。可是，在一些地方，水土流失不仅没有得到有效控制，反而在某种程度上不断加剧，土壤危机日趋严重。然而各级领导者在抓经济建设的同时是否想过，高楼万丈，基础不扎实行吗？因此，各级政府领导首先要过好认识关，务必时刻记住，土地乃经济建设的基础的基础，切不可忽视。其次是要亲自对水土流失作调查研究，分析具体情况，因地制宜地采取行政的、政策的措施，为拯救国土，为国民经济的稳定发展奠定坚实的基础。

第二，要千方百计增加水土保持投资。“考察报告”指出：“如果不增加水土保持投资，不尽快改变这种状态，恶性循环的反馈作用，就会以更快的速度加剧生态恶化，给人们带来更大的灾难”。根据对南方一些开展水土流失治理投入的了解，国家补助水土保持的经费基本上没有超过总投资的50%（黄河流域略高一些），而剩余的部分则是通过农民劳动积累进行投入。从保护土壤资源的长远利益上看，花这点投资应该是舍得。我们认为，采取国家投资与农民集资投劳相结合的办法，调动两个积极性开展水土保持，是符合我们的国情的。

第三，农民的治理积极性要有相应的政策措施给予保护和支持。在农村实行家庭联产承包责任制后，水土保持设施建立多以户为主，而土地又是集体所有，则管理、使用、转让等问题成了农民的后顾之忧。比如陡坡地、瘠薄地退耕问题，农民对一些投入高、产出低的耕地是愿意退耕还林还果还牧的。但是，退耕后没有了收入，而农税、订购粮指标照样负担，农民就很畏难了。这就需要从政策的角度对退耕地的林权、联户承建工程的使用和管理权、经济负担等等问题，给予保护和支持。

二、水土保持同样是水利部门的正业，必须纠正水利工程才是水利部门的正统业务的旧观念。一向轻视水土流的水利部门，大批水利工程淤满失效，就是应得的惩罚。何谓水土流失？就其名词意义讲，是土地表面的肥沃土壤被水冲走或被风刮走，一直到土层消失。那么，水土流失是什么在起决定作用呢？这毫无疑问是水。因此，对水土流失的产生，及其规律和危害的研究，都脱离不了水利的研究方法和技术，而在治理技术上，与水利工程相比较，只是工程大小，项目多少的差别而已，主要施工技术都有相似和相近之处，它们本是同类业务。可是，在水利系统，特别是南方一些部门，由于受着水利正统业务的旧观念束缚，按四川的俗话说，水利业务理应坐正堂屋，而水土保持只能坐偏房就够了。所以说在水土保持机构设置上可以是挂牌的、临时的，人员配备上就更不讲究数量和业务素质了。近来我们在想，如果现在还不着手培养一批既精通水利技术又熟悉水土保持业务的人才，那么将来水利建设就必然丢掉水土流失治理的部分。中央已经把水土保持的主要业务交给了水利部门，因此，水利部门就必须从思想上克服水土保持

可有可无的旧观念，组织起一支懂技术，有实干精神，能够宣传群众、组织群众的战斗队伍，保证水土保持业务技术正常开展。这也可以说是我们忧心忡忡，为挽救水土资源进的一点忠言吧！

三、要重视水土保持专业技术干部的培养。过去，在水利设施管理存在的问题中，很重要的一条是管理技术力量和财力的严重不足。这就是在认识上忽视了基础的作用，即卖牛的钱不能补贴牧牛的人。据有关资料，国家在财力十分困难的情况下，每年还是保证了相当数量的治理经费。但是，由于投资的限制，人才培养太少，目前在水土保持工作岗位上而具有综合性专业技术的人才的确太少了，暂且不说人才危机，至少可以说技术力量严重不足。据我们所知，全国高等学校设有水土保持专业的屈指可数，中等专业学校就更不用说了。所以，在水土保持的投资上，认识也有待于更新。从长远讲，现在每年少安排几个平方公里的治理面积，用这些投资换出一批人才，将来所产生的效益是会更大的。

第一，通过定向招生增加人才。充分利用现有高等院校和中等专业学校，增设一部分水土保持专业，面向社会和水利系统内部在职技术干部招收。在较短的时间内培养一批具备专业知识，有事业心的干部，为治理奠定技术基础。

第二，培训政府领导干部。利用相应的中等专业学校（主要是地市一级的），轮训县以下的政府领导同志，使他们通过培训，具有水土保持的基本概念，掌握水土流失预防和治理的基础理论知识，运用到他们的实际工作中去宣传群众，发动群众，把水土保持工作落到实处。

我们认为，要预防和治理水土流失，挽救人类赖以生存的土壤资源，从而挽救人类，最根本的一条是要解决好对水土保持的认识，并引起全社会的重视和支持，把国土整治摆在应有位置。当今，切切实实抓水土流失治理，世世代代抓下去，建设良好生态环境，保障人类正常繁衍，昌盛繁荣。现在亡羊补牢，犹未为晚。

Rethink from the "Survey report about destroying living conditions by selves"

Hu Liangze

*(Water conservancy and Hydro-power bureau of Lezhi County,
Sichuan Province)*

Abstract

The soil loss area of China is 1,500,000km², being one sixth of the land area of the nation, the annual soil loss amount is 55,000 million ton or more, farmland corresponding to 1,600,000ha. large and 17 cm thick is destroyed. If it goes as this for long, the great loss would be irretrievable once the developed soil loss has brought harmness and dangerous consequences. From now on the soil conservation problem should be an important topic for discussion in the work of each grade government, effective measures should be adopted such as increasing the funds of harness,

formulating the policies and safeguarding the activity of farmers. As soil and water conservation is also a major task of the water conservancy department, the old idea thinking only the water conservancy engineering as the orthodox task must be changed. Great number of reservoirs have fully deposited and have lost effectiveness, which is the inevitable punishment to the water conservancy department, always neglecting soil and water conservation, and saying yes but meaning no. Mistake and setback has given bitter lessons. For this the special technical cadres, especially the leaders in authorities of various grades for soil and water conservation, ought to be cultivated in great attention, in order to well operate the harness of soil loss.

~~~~~

(上接第64页)

行, 必须首先制订出土地合理利用和工程生物措施相结合的综合治理方案; 即根据黄金的地下储藏量, 确定开采规模、开采方式, 结合微地貌类型, 选择最优的综合治理方案。

2、多渠道的综合治理和利用尾矿、毛石, 减少河道淤积。打坝拦渣, 控制尾矿和毛石下泄。为保证下游河道安全, 同时减少对植被的滑压, 要在尾矿、毛石堆下游基准处筑建挡土墙(拦渣墙), 同时在挡土墙外大力营造护渣林带, 形成工程加生物的复式挡土墙, 增加拦渣效果, 控制坡面的尾矿、毛石下泄。沟道内搞好谷坊工程拦截上游泄下来的渣石。经过工程、生物、工程的三次重复过滤, 河道内的渣石可降到最低限度。

矿产、交通和基建相结合, 利用各种渠道消化矿渣。矿渣弃之是害, 用之是宝, 矿渣中的毛石可以分选成不同粒径的石子, 用于筑路、预制件等基本建设, 粗大的毛石用作建筑挡土墙和谷坊工程及矿址建筑工程, 这样既解决了基建中的原材料问题又减少了渣石堆积, 同时也增加了经济收入。

3、搞好污水净化处理。解决水源问题, 应着手于污水的就地净化处理, 严格控制排放标准和排放场地。污染区人畜饮水因处在第四系的岩层, 水质污染严重, 因此, 饮水工程要避开污染源, 打深井, 提取深层岩石裂隙水, 或进行远距离供水, 以保证人畜安全。