

# 扭转动态客观劣势 重新布置林业战略

段寅成 王向东

(山西省林业勘测设计院 山西大学黄土高原地理研究所)

## 提 要

山西省有静态的自然优势,也有动态的客观劣势;静态的自然优势在相当长的时间内不会失去,而动态的客观劣势不是逐渐消除或转化,而是越来越强烈。这种动态的客观劣势就是森林覆盖率低,水资源严重缺乏和水土流失剧烈。这三者互相联系,互相制约,成为障碍山西省经济发展的客观因素。要扭转这些动态的客观劣势,必须用系统工程的科学方法,调整目前的经济发展战略,重视林业的战略地位,加速发展林业事业。

山西有静态的自然优势,也有动态的客观劣势;静态的自然优势在相当长的时间内不会失去,而动态的客观劣势不是逐渐消除或转化,而是愈来愈强烈。这种动态的客观劣势就是森林覆盖率低,水资源严重缺乏,水土流失严重。三者互相联系,互相制约,成为阻碍山西经济发展的客观因素。要改变这些动态的客观劣势,必须用系统工程的科学方法调整目前的经济发展战略,重视林业的战略地位,加速发展林业事业。

## 森林危机的挑战

要加速发展山西林业,必须掌握世界、全国、全省森林资源现状,这对制定林业政策和发展战略具有十分重要的意义。根据“五·五”森林资源清查,山西省有林地覆盖率是5.2%,全国平均12%,世界平均22%,山西排在全国的第22位,中国排在世界的第120位。根据联合国粮农组织对2000年世界森林资源预测,森林资源将继续下降,而发达国家则呈继续上升趋势。发达国家将森林的社会效益摆在了非常重要的位置,对林业采取扶持政策,保护和扩大自己的森林资源,永续发挥森林的社会效益和经济效益。而发展中国家由于经济文化的落后,对森林的社会效益重视不够,继续开采森林资源,使世界森林以每年1,800—2,000万公顷的速度减少,造成人类生态环境的逐渐恶化。

我国是发展中国家,由于多种因素的影响,使林业仍然处于落后状态。十一届三中全会以后,国家对林业建设一直很重视,先后多次发出保护森林资源的文件,制定了《森林法》。但由于旧的森林资源管理体制不能适应改革开放的需要,使得森林消耗难以控制。直至1985年,全国森林生长量与消耗量的赤字达1亿立方米,1987年又发生了震惊中外的大兴安岭火灾,给国家造成了惊人的损失,全国出现森林资源危机。山西省在省委、省政府、林业厅领导下,森林资源没有遭受特大损失,造林事业也有重大突破,特别是林业区划、规划、设计、施工、验收和建档一条龙,以及工程造林,开创了新时期林业建设的新局面,取得了宝贵经验。但是,林业在经济发展战略中的地位没有重大突破,满足不了工农业以及人民生活发展的需求。因此,我们在取得成绩的同时,应该借鉴外省的先进经验,迎接全国乃至全世界林业的挑战。

## 经济发展的迫切性

木材在国民经济建设中的作用越来越大，随着工业的发展，木材差不多有50%用来造纸。现在，我们每个工作人员平均每年消耗4公斤纸，全国还需进口纸浆、纸张和木材约100万吨，平均价格每吨1,000元，就是10亿元。根据山西省轻工业厅行政管理处的统计：1988年以来，山西省进口木浆1,200吨，每吨673美元，已花掉80.76万美元。仅临汾造纸厂就生产机制纸1.22万吨，每吨消耗木材3—5立方米。全省纸浆、机制纸原材料供不应求。再从能源重化工基地的特殊性考虑，全省煤储量为8,700多亿吨，按照技术设备先进的国家统一煤矿计算：每产1万吨煤，消耗矿柱材50立方米，全部开采，需要4.35亿立方米的矿柱材。目前，全省的木材生产力只有16万立方米，社会需求量是800万立方米，消耗量是280万立方米，大量的木材从东北调进，运费每立方米45元。如果用45元钱搞速生丰产林，10年后净得1.5—3立方米木材。预计2000年全省木材需求1,200万立方米，消耗824万立方米，而本省的生产能力最大只有100万立方米，其余724万立方米木材还需外调。如果现在拿上724万立方米木材的运费搞速生丰产林商品基地，既增加了本省人民的经济收入，绿化了山西大地，又改善生态环境，给铁路运输也减少了一个包袱。这就要求我们有长远的经济发展战略眼光。

从经济发展的另一个角度剖析，山西省的水土流失严重，其天然降雨大部分流出省境，造成了全省水资源严重缺乏和农业产量低而不稳，也造成了黄土高原“越穷越垦，越垦越穷”和黄河下游提防“越险越加，越加越险”的恶性循环，形成了水库淤积、冲毁，水土资源严重流失，生态环境恶化的局面。对此，我们必须重视森林保持水土、涵养水源、调节气候的社会效益。推广建国以来成功的经验和吸取失败的教训，在此仅举正反两例进行对比：中阳县陈家湾水库建成28年来，淤积泥沙量占总库容的30%，水库已超过设计寿命，然而仍能延长利用几十年。这主要是由于水库上游覆盖率高达78%的森林起了保持水土、涵养水源的重要作用。而偏关老营水库1958年修建，1960年拦洪，1967年淤满冲毁，其主要原因就是水库上游没有成林，水土流失严重。用群众的话来说：“山上多栽树，等于修水库，雨多它能吞，雨少它能吐，永保绿色头，地下水常流。”又说：“山上砍完树，沟底淤水库，农业无保障，群众遭灾荒”。

森林调节气候的功能也是实践的结晶。近几年来，山西省平原地区大搞农田防护林，使单位面积的粮食产量提高10—17%。特别是生长在雁北的杨树林，对雁北的农业生产起了巨大的防护效益，粮食单产逐年提高，风沙危害逐渐减少。森林的这些防护效果主要是由于森林一方面涵养水源，保持水土；另一方面，又通过森林地面和森林树冠对水分的蒸腾来调节局部气候。有人做过这样的试验：每公顷生长旺盛的森林每年要向空气中蒸腾8,000吨水蒸气，折水层是800毫米，大于一般海面的蒸发力，水蒸汽遇冷产生降雨。

山西省是典型的大陆性气候，十年九旱，对农业生产很不利。如果我们大力造林，迅速扩大森林覆盖率，使其最少达到40%，那么，全省将有623.1万公顷森林，每年至少生产木材3,000万立方米。每公顷有林地比无林地最少多储蓄水20立方米，623.1万公顷森林最少蓄水186.9亿吨。这样，不但可以控制水土流失，为工农业生产提供木材，而且还将在一定程度上改善山西的生态环境。

## 从更新观念中突破

国家确定山西省为能源重化工基地，这在现在以至未来几百年的时间内，长期稳定不变，显然是正确的战略决策。我们必须充分肯定近几年来山西能源重化工基地对全国经济建设所起的重

大作用,但也应该重视与能源基地相伴而生的环境污染问题。根据环境保护局资料:太原市地面二氧化硫平均值达每立方米0.26毫克,超标率为57.6%;致癌物3,4-苯并芘每1,000立方米4.19微克,是外国标准的41倍;粉尘超标9—21倍;一氧化碳超标115.5倍;二氧化碳超标9.7倍。更重要的是水源的污染和植被破坏,矿渣淤塞沟渠而引起新的水土流失。全省每年增加沟道泥沙量约6,000万吨, 占全省总输沙量4.6亿吨的13.2%。新的水土流失已经抵消了一部分水土保持成果。面对这种令人忧虑的环境问题, 必须采取生物措施与工程措施相结合的治理战略。根据研究资料,加拿大杨、中国槐、桑树、泡桐、紫穗槐等具有吸收二氧化硫的功能,而森林吸收二氧化碳,放出氧气的作用却是人人皆知。日本科学家认为,日本森林的社会效益等于国民收入的总和,为此,日本政府非常重视保护扩大自己的森林。对于山西省能源重化工基地来说,我们缺少的资金和技术可以从其它地方引进,但一个良好的生态环境是不可能引进的。我们应该彻底改变依靠林业获取木材的传统狭小经济观念,将森林的社会效益摆在国民经济的重要位置,从而调整林业战略,加速造林绿化步伐。

## 战略目标与措施

森林的危机和生态环境的恶化,木材和林副产品的供不应求,迫切要求山西省重新布置林业战略。这对于兴晋富民有着极为重要的作用和极为深远的意义。

**(一) 林业概况与存在的主要问题。**根据1985年山西省林业勘测设计院的森林资源连续清查动态分析,全省有林地面积99.33万公顷,覆盖率为6.34%;四旁树折合面积37.11万公顷,覆盖率为2.34%;农林间作丰产林2.4万公顷,覆盖率为0.15%;灌木林78.7万公顷,覆盖率为5.03%,总计森林覆盖率为13.86%,按人口平均只有0.05公顷,仅为全国人口平均水平的38.4%;每人平均占有林木蓄积量1.6立方米,仅为全国人口平均水平的17.2%。另外,还有417.4万公顷宜林荒地未能开发利用。

由于森林资源少,导致了全省木材供需矛盾越来越尖锐,林业企业经济贫困。在9个林区,214个国营林场和123个国营苗圃中,有60%的单位陷入经济危困状态,如:右玉县油坊国营林区已经5个月的工资发不出去。由于经济的贫困,营林投入少,经营管理不善;只重速度,不重经济效益;大量的中幼林未能抚育,闲置的荒山未能开发;破旧的营林设备未能更新;林区职工缺少住房;等等。这些因素,严重影响了林业生产力的向前发展。面对全国森林资源的危机,国家逐步削减木材产量和供应量,而且,开放以后的木材市场平价调拨的木材质量越来越下降。为了摆脱这些困难,我们的唯一出路是发展林业生产力。

**(二) 战略方针与目标。**山西省位于黄河中游,地形复杂,丘陵山区占80%以上。从能源重化工基地出发,考虑生态平衡,山西省的林业战略方针是:以改善生态环境为前提,提高经济效益为中心,充分发挥森林的公益作用,改善人民生活环境,保障农牧业的稳定发展。为此,林业建设方向应在以营林为基础,以生态经济和商品经济为核心的指导下,尽快扩大森林资源,全面搞好林业生产。

由于林业生产的周期性较长,因而振兴林业的目标不是短期内所能达到的,需要经过较长时间的努力才能够完成。因此,我们在此将全省1990年、1995年、2000年的奋斗目标列表如下。

按照这个目标发展到2000年,全省森林覆盖率达到30%,森林面积达到469.87万公顷,每人平均占有森林0.18公顷,是现在的3.6倍。每年至少可以生产木材500万立方米,比现在提高了20多倍。尽管如此,山西省仍存在木材供不应求,人民生活环境继续恶化的威胁。全省还有234.93万公顷的宜林荒地急需开发,还需全省人民在下一个世纪用10年左右的时间继续努力,直到森林覆

年 份	森林覆盖率 (%)	森林蓄积量 (万立方米)	每年森林蓄积净增量 (万立方米)	林业产值 农业产值 (%)
1985	13.86	4,483.32	74.06	6
1990	18.00	5,000.00	90.56	12
1995	23.00	6,000.00	200.00	20
2000	30.00	10,000.00	500.00	40

盖率达到45%左右，荒山才能全部绿化，生态环境才能进一步得到改善。

**(三) 战略重点与措施。**实现上述战略目标，涉及面广，任务艰巨。根据山西省是能源重化工基地这一特点，林业工程的布局，必须兼顾社会效益与经济效益。根据近年来的考察研究，山西省的战略重点应该是：

- 1、兴晋富民，狠抓太行山、吕梁山的绿化工作，这是促进山区治穷致富的一条重要措施，也是保证平原长治久安的当务之急；
- 2、抓住沿海地区经济发展战略的机遇，重点建设以沙棘、核桃、红枣、山楂、柿子、花椒、仁用杏和山桃等干果为主的经济林商品基地，发展外向型林业，带动山区经济向前发展；
- 3、挖掘大同、忻定、太原、临汾、运城、上党等六块盆地的速生丰产林优势，搞好农田林网和林粮间作，树立商品经济观念，发展立体农业，做到林茂粮丰，旱涝保收；
- 4、落实经营承包责任制，改善林业企业管理，开展多种经营，增强企业活力；
- 5、重视城市生态林业和农业生态林业建设。在城市和城郊营造适当面积的植被，使其吸收大气有害物质，既美化了城郊，又保障了人民身心健康。在大中型水库周围和主要河流区域两岸营造水源涵养林，使其起到保持水土，涵养水源，防止水库淤积，缓解全省水资源缺乏的矛盾。在风沙危害比较严重的雁北地区和忻州地区营造防风固沙林，保障农牧业的稳定发展。特别要重视雁北地区13.3万公顷成熟林、过熟林和小老树的更新和改良工作，确保昔日的风沙危害不再继续发展。

综上所述，重点是抓好速生丰产林和木本粮油经济林两大商品基地的建设，重视各种防护作用的生态林业区域绿化。为了实现林业战略目标，在以上战略重点的前提指导下，必须制定以下战略措施：

- 1、加强林业法制，落实林业政策。大力宣传森林法，宣传林业资源的重要性，用法律手段护林保林，巩固原有森林资源。林业建设应主要依靠广大农民，只要把各项林业政策与农民群众的经济利益直接联系起来，就能调动广大农民群众造林育林的积极性，坚决做到国家、集体和个人一起上，使全省林业在巩固中稳步迅速发展。
- 2、建立“林业领导岗位责任制”、“林业机关岗位责任制”，将全省各个时期的奋斗目标层层分解，落实到市地县乡、机关和厂矿各级领导头上，实行任期目标责任制，用工程管理和工程验收的办法检查各地、各级领导的林业政绩，彻底改变部分人对林业工作年年推着干的局面，做到年年有目标、有岗位、有战场，年年有进展、有成效、有贡献，使造林营林工作走向制度化、规范化。
- 3、增加林业投资，疏通林业投资渠道，建立林业基金制度。林业资金是确保林业发展，实现森林越采越多、永续利用的重要手段。省地县市每年应从财政收入中按比例提取资金投入林业

生产, 还可采取无息贷款的形式支持林业发展。除此之外, 还应该征收煤炭、电力和矿藏等育林基金费, 征收水源涵养费, 向部分厂矿、企业、机关征收义务绿化人头费。再者, 从外国、外省和本省其它企业引进资金, 实行优惠政策, 定向培养森林, 走林工商综合集约经营森林的道路。只有这样, 才能从资金方面保证林业战略目标的实现。对于林业资金要管好、用好、用活, 要与项目挂钩, 与效益挂钩, 与承包领导挂钩, 奖罚分明。

4、实行农业、林业、水利、轻工、煤炭、环境保护、园林等各个部门之间的横向联系, 形成高技术型的国土整治指挥机构, 用科学的系统工程, 发展林业事业。

5、搞好动植物、中草药基因库的建设, 开发林区的旅游资源, 为全方位的开放山西创造良好的经济生态环境。

6、将植树造林与扶贫工作结合起来, 增加群众造林补助, 大力发展股份林业和个人林业, 改变扶贫资金的“赠输济”型, 实行“干得储”型, 贯彻多轮驱动, 多计兴林的战术方针。

7、加强林业科技和教育事业, 建全森林资源管理体制, 建立森林资源信息库, 抓好林业区划、规划和设计工作, 大力推广工程造林和采用良种壮苗, 科学种植, 保证造林质量及成活率, 控制森林病虫害的发生。开展木材和林副产品的深度加工研究, 提高商品率, 增强市场竞争能力, 使山西省林业生产力依靠科学技术的进步达到世界先进水平。

## Reversing the dynamic objective inferiority rearranging forestry strategy

*Duan Yincheng    Wang Xiangdong*

*(Designing Institute for Forestry Survey of Shanxi Province,  
Loess Plateau Geography Institute at Shanxi University)*

### Abstract

There is static superiority and dynamic inferiority of nature in Shanxi Province, the former could not be lost in certain period, however the latter is not diminishing or changing gradually but increasing greatly. The dynamic inferiority is the lower cover rate of forest, serious deficiency of water resource and fierce soil erosion, which of the three aspects are connected and restricted for each other, becoming the objective factors retarding the development of Shanxi's economy. To reverse these inferiorities needs adjustment of the current development strategy, noticing the position of forestry and to speed up the growth of forestry by the way of systematic engineering method.