

# 我国水土保持小流域经济的产生和发展

常茂德 赵诚信

(黄委会黄河上中游管理局·西安市·710043)

## 提 要

该文着重对我国水土保持小流域经济的产生背景、特点和发展途径进行探索和研究,旨在总结我国水土保持小流域经济活动的成功经验和理论,使水土保持小流域经济适应社会主义市场经济的发展和本世纪末实现小康目标的需要。

关键词: 小流域经济 背景 特点 发展途径

## The Appearance and Development of Small Watershed Economy of Soil and Water Conservation in China

Chang Maode Zhao Chengxin

(The Management Bureau of Upper and Middle Reches of the Yellow River,710043)

## Abstract

This paper chiefly carry out the probe and study to the background,characteristics and development ways of small watershed economy of water and soil conservation in our country. The main purposes are to summary successful experiences and theories of soil and water conservation of small watershed economic activities in order to make it suit socialism market economic development and realize the aim of comfortable off level.

**Key words** small watershed economy background characteristics development ways

当前,我国已蓬勃兴起的在几十个平方公里范围的小流域内发展产业化、商品化经济——水土保持小流域经济,已成为我国水土保持工作的趋势,引起了众多专家和水土保持工作者的高度重视。为了总结我国水土保持小流域经济的成功经验和理论,使水土保持小流域经济适应社会主义市场经济的发展和本世纪末实现小康目标的需要,探索和研究水土保持小流域经济的产生背景、特点和发展途径有着十分重要的意义。

## 一、我国水土保持小流域经济产生的背景

小流域经济在我国的兴起,不仅有其深厚的社会实践基础,而且反映了我国农村改革和社会经济发展的客观要求,是我国农村经济向市场经济转换的必然趋势。

自1980年开展小流域治理试点和向全国推广以小流域为单元进行综合治理以来,全国开展试点、重点治理的小流域已发展到近万条,每年完成治理面积1万多 $\text{km}^2$ ,约占全国治理面积的

50%左右。无论是试点,或国家重点治理,还是面上的小流域治理,在规划、措施布局、资金使用管理、技术服务方面,都经历了一个逐步发展完善的过程,取得了大量有价值的成果,为编制各级水土保持规划和面上的小流域治理规划提供了宝贵的经验和科学依据。但是,始终没有跳出传统的单纯防护型治理的圈子。1992年党的十四大后,经济体制改革,实行社会主义市场经济,人民生活水平处于温饱向小康转型的阶段,一个极其重要的变化,是人们的吃、穿、住、行都要有较大的改善和提高,食物消费和膳食质量要达到一个新的水平;农村经济处于由自给自足产品经济向商品经济转型的阶段,产品质量不高、销路不对就没有市场;农业处于由传统农业向现代农业转型的阶段,发展高产、优质、高效农业,为国家经济建设和人民生活提供量多质优的农产品及其加工产品。处于这一转型时期,小流域治理如果继续沿着传统的、单纯防护治理的老路走下去,不顾市场要求和农民的经济利益,将永远跳不出低效益的圈子。所以,由单纯防护型治理转向开发型治理,反映了我国国情和社会经济发展的客观需要,是我国农村经济向市场经济转换的必然趋势。事实上,近几年由于农村联产承包责任制的普遍推广,生产和经营的经济收入与农民的经济利益挂钩,极大地激发了农民群众治理开发小流域的积极性,仅1992年进行治理的98条试点小流域,当年完成治理面积223km<sup>2</sup>,年治理进度达12.54%。并由单纯防护型治理转向开发型治理,小流域内的农、工、商、交通运输、服务业等各行业经济活动空前活跃。在投入方面,已出现单产承包、联产承包、专业队承包、股份集资治理等多种形式;在产出方面,有相当一部分已形成商品,进入社会交换。小流域内的经济实体,乡、村、农户都成为小流域经济的组成部分。不少小流域,在改善生态环境的同时,因地制宜地发展种植业、养殖业、加工业、旅游业,使小流域真正成为发展商品生产的基地,促使小流域产品商品率大大提高,由自给自足为主,变为以面向市场交换为主,这是我国水土保持小流域治理上一个历史性转变,带有质的飞跃。

## 二、我国水土保持小流域经济的特征

我国水土保持小流域经济是在小流域由单纯防护治理转向开发型治理过程中产生和发展起来的产业化、商品化经济,属区域经济的一个分支。它所具有的特征,取决于现阶段我国农村的特殊条件和小流域本身的特征。因此,探索和研究小流域经济的特征,必须在考虑到我国现阶段还处在社会主义初级阶段这一前提下,充分考虑我国农村的特殊条件、小流域经济的发展和运行特征、小流域经济与小流域相联系的特征。

### (一)当前我国农村的特殊条件

我国农村地域广阔、交通不便,与发达国家相比,农业生产力水平、劳动生产率、商品率都很低,基础脆弱;农村教育基础差,文盲比较多,信息闭塞,自然经济观念浓厚,农民文化素质、技术素质都相当低,商品意识不强,多数人不善于从事商品生产经营;农、林、牧业生产的对象,又是有生命的动、植物,周期性长、季节性强,受自然条件影响大,地域差别突出。我国小流域经济在这样特殊的条件下运行,在如此脆弱的基础上发展,就必然会遇到一些暂时性的困难。但是,我国农村蕴藏着发展小流域经济的极大积极性和巨大的潜力。这些不利条件和有利条件的综合,就为我国小流域经济的发展和运行带来与城市不同的特征。

### (二)小流域经济的发展和运行特征

小流域经济的发展和运行特征主要表现在:商品经济与自然经济经常互相转化、互相制约,自给部分还占很大比重,绝大多数农民还没有放弃对土地的要求,即使在外面从事商业、服务业、建筑业、手工业者的农民,也不肯轻易放弃种植业,还未完全商品化,一旦有风险,他们就会立即

返回到自给自足的老路上去。地区之间,农民之间发展也很不平衡,莱芜市和泰安市开展的小流域治理试点,突出开发型治理,人均纯收入一般在900元以上,高者达1500元。但是,不少深山老林还基本上处于温饱型的自然经济状态。客观环境也有不少方面跟不上商品经济迅速发展的要求,诸如信息不灵、渠道不畅、技术指导跟不上,商品稍多一点,就出现“卖难”、“运输难”的现象。

小流域内分工分业的特点是一、二、三产业的分离同农业内部的专业化、集约化经营同时进行、互相促进,开始步入多业化的路子。

小流域经济以家庭经济为商品生产的主要形式。其优点是能够最大限度地发挥农民的积极性、创造性,能引起他们经营的兴趣,经营方式灵活,是适应市场变化,转产和改进技术都比较容易,并且有利于把传统技艺与现代技术有机地结合起来。当然,家庭经济细胞不可避免地会有自身的弱点,如盲目性较大,经营规模小,对有些事无能为力,这就要求处理好“统”与“分”的关系,把千家万户经营与社会化生产联系起来,搞好产前、产中、产后的各项服务工作,在流通、技术和生产的某些环节上走向联合,使一些小规模的经营通过各种经济联系取得适度的“规模效益”,走向社会化、企业化。

从调节的机制上看,市场机制在小流域内作用更大,大部分农副产品主要由市场调节生产和交换,这对于小流域内各业生产有很大的刺激作用。只有正确地利用价值规律和供求规律,放开市场就能收到事半功倍的效果。

### (三)小流域经济与小流域相连系的特征

既然小流域经济是小流域治理过程中发展起来的产业化、商品化经济,它必然带有与小流域相连系的一些特征,决定着小流域经济发展的方向及其深度和广度。这些特征主要是:

小流域经济以小流域的自然地理界限为主要经济区划,具有明显的水系特征,包括了小流域内的自然、生态、技术、经济、社会多种要素,易揭示经济与水土资源的依存关系,反映了按小流域为地域单元进行综合治理,既符合自然规律,又符合经济规律。它与以乡政区域划界或产业门类划界的经济类别明显不同。

小流域经济是小流域综合防护体系和小流域经济开发结构二者相结合的产物。它的特征既与小流域特征,如小流域的多样性、差异性、立体性、综合性特征相连系,又与小流域经济开发结构,如小流域土地利用结构、农业生产结构、农林牧各业内部的种群结构、产业结构等相连系,既反映了小流域综合防护体系是否完善与合理,又反映了小流域经济结构是否合理与优化。小流域经济的这一特征也是有别于其它类别经济的。

小流域经济的效益是指整个流域的综合经济效益,包括小流域治理开发的经济效益和流域内的农村经济效益。并且,由于小流域治理本身的特点,生态效益的滞后效应和连锁效应,还存在着滚动效益。如种草养畜,畜粪归田,畜产品加工出售的一系列初级效益和次级效益均可以在小流域经济中反映出来。

上述所有这些小流域经济特征都会对小流域经济的发展趋势产生影响。

## 三、发展小流域经济的途径

根据党的十四大精神,经济体制的改革要实行社会主义市场经济的目标。为了使小流域经济适应这一新形势的需要,我们要紧紧抓住这一历史机遇,从战略的高度重视发展小流域经济,采取对策,不断推进小流域经济的发展。

**(一)要依靠科学技术进步,充分合理利用土地资源、降水资源和光热资源,建立高效人工生态系统,主攻提高单位面积产量和改进产品质量,提高农产品市场竞争能力**

在种植业上,开发利用地埂资源,搞好林粮间作,采用覆膜、地膜增温保墒措施,种植经济效益高的瓜果、油料、蔬菜和经济作物,发展名、优、特产品;在养殖业上,因地制宜,发展以食草畜为主,引进良种畜、禽,提高畜产品的质量和数量。如甘肃省白银市何级沟小流域,地处干旱地区,1988年开发沟坝地53.3hm<sup>2</sup>,栽植名优苹果、葡萄,并在果树间种西瓜、蔬菜及各类经济作物,4年共收入22.93万元,人均1500元。还建起一个千头养猪场,新增产值16.9万元,提供果园用肥1500m<sup>3</sup>,为干旱地区小流域治理创出一条种植业和养殖业结合、长远利益和近期利益相结合,农林牧副协调发展的开发型新路子。

**(二)要以市场为导向,调整农业生产结构,适应市场需求和消费结构的变化**

在这方面,可采取的措施很多,如甘肃省陇西县冯河流域,根据市场需求,将农、林、草、荒非生产用地比例由治理前的60%、6.7%、1.1%、25.0%、7.2%调整为40.8%、25.4%、20.3%、6.2%、7.5%,林草面积大幅度上升,荒山面积大幅度下降,土地利用率提高18.7%,人均占有粮食由治理前的268kg,增加到639kg,人均纯收入由治理前的53元,提高到340元。

**(三)要组建以农业为依托,以企业为龙头,以商业为纽带的贸工农、产供销相结合的生产经营综合体,搞好农产品及农副产品的加工利用,提高商品率,使产品有批量、有质量、有规格,从而有竞争能力。**

从目前情况看,作为小流域商品流出的多为直接农产品及农副产品,带走的物质能量多,换回的货币量少。通过对这些产品的多次循环利用或深度加工,可生产出更多、价值更高的产品。如把作物秸秆、树枝树叶沤制沼气,再利用沼气做燃料,利用废液和发酵后的剩余物质为肥料,既可解决燃料,又能提高肥效,增加作物产量。又如将直接出售马铃薯,变为用马铃薯加工淀粉,用淀粉加工粉条,并利用残渣喂猪,可收到多重效益。实际上各种农产品和农副产品都存在着深度加工和高度增值的潜势,只是大都在城镇加工,流域内农民搞加工的很少。因此,在流域内组建以农业为依托,以企业为龙头,以商业为纽带的贸工农、产供销相结合的生产经营综合体是一条重要的生财之道。

实践证明,小流域经济在振兴社会主义市场经济和本世纪末实现小康目标方面已显示出重要作用,使水土保持工作进入一个良性运行的新阶段。只有大力发展小流域经济,才能推动和加快小流域治理步伐。