

黄河上中游小流域试点成果评价 与发展方向初探

曹 丽 玫

(黄委会黄河上中游管理局·西安市·710043)

摘 要 1980年以来,国家在黄河上中游地区实施了水土保持小流域综合治理开发试点项目,目前已实施4期共144条小流域。通过试点治理开发的小流域均取得了很好的效益。大部分小流域已成为当地水土保持的示范样板和脱贫致富奔小康的典型。试点小流域为区域水土保持起到了很好的示范导向作用。今后的小流域试点要努力探索研究以市场为导向,不断拓宽投资渠道,大力发展水土保持产业,增强小流域的综合开发能力,实现可持续发展的途径和措施。

关键词 小流域 试点 成果 评价 发展方向

Small Watershed Experimental Harnessing and Exploiting Achievement Evaluation and Development Direction in Upper and Middle Reaches of Yellow River

Cao Limei

*(Administration Bureau in upper Middle Reaches of Yellow River, Water
Resources Committee of Yellow River, Xian, 710043)*

Abstract Since 1980, the program of comprehensive soil and water conservation harnessing and exploiting experiments in 144 small basins and 4 stages have been put into effect in upper and middle reaches of Yellow River by government, very good benefits have been obtained. Today, most of the basins have been the examples for the local soil and water conservation and models of breaking away from poverty and becoming rich to a relatively comfortable life for local people. Taking the market as the guide, the conduct experiments should exploit and study the ways to continuously open up the investment channels and develop soil and water conservation production, strengthen the comprehensive developmental ability in small water shed, finally realize the sustainable development.

Key words: small water shed; conduct experiment; achievement; evaluation; developing direction

1 试点小流域的总体效果和社会影响

黄河上中游的小流域综合治理开发试点始于1980年,到目前已开展了4期,共计144条,总

面积5008.6km²,其中水土流失面积4685.8km²,涉及黄河上中游七省(区)的76个县(旗、市),分布在9个不同水土流失类型区内。截止1996年底,这144条小流域在试点期间,共完成水土保持综合治理面积2203.8km²,其中修基本农田3.26万hm²,年均治理进度达9.4%,比同期黄河上中游地区1%~2%的治理速度快许多倍。

通过试点治理,几乎每一条小流域的生产、生活条件和生态环境都大为改善,水土流失基本得到有效控制,减水减沙率都达到60%~70%以上的水平;农、林、牧、副业总产值也随之大幅度提高。据统计,前3期试点小流域,粮食总产由试点前的1.4亿kg增加到试点末的2.1亿kg,增加了50%;总产值由试点前的1.2亿元增加到试点末的3.4亿元,增加了近2倍;特别是第三期试点小流域人均纯收入达734元,人均粮食达到507.6kg。在第三期、第四期中有20多条小流域人均粮食和人均纯收入分别超过500kg和1000元,在经济指标上达到了小康水平。

黄河上中游的小流域试点取得的成绩,得到了党和国家领导人的充分肯定。江泽民总书记、李鹏总理、田纪云副委员长等领导同志曾亲临甘肃省定西县的官兴岔试点小流域,检查指导工作。特别是江泽民总书记在视察了官兴岔小流域后指出:“你们搞的小流域治理,是加强农业、脱贫致富的好路子,应该坚持下去”。1995年9月17日姜春云副总理在视察山西省清徐县白石沟试点小流域时又指出:小流域治理大有文章可做。只要我们因地制宜,选准突破口,瞄准山区优势,抓好农业综合开发,山区农民奔小康指日可待。

2 试点小流域的突出成就及其示范作用

黄河上中游的小流域试点经历了快速起步、提高效益、深化治理、发展产业四个阶段,涌现出了一批又一批水土保持开发治理的成功典型,取得了不少科研成果,为黄土高原水土保持综合治理工作提供了科学依据,发挥了良好的示范导向和带动作用。

2.1 探索出黄河上中游地区快速治理的途径,带动了区域水土保持的发展。

通过试点,探索出了以小流域为单元进行综合治理的基本思路,针对不同水土流失类型探索出了不同的治理开发体系,并且在政策、管理、投入及调动广大群众积极性方面均有了一套完整的管理体系,从而有力地加快了水土流失防治步伐。试点小流域的快速治理,带动了重点治理区和面上的治理。在内蒙古准格尔旗的川掌沟小流域带动下,700多km²的十里长川流域得到快速治理。伊克昭盟砒砂岩地区的小纳林沟试点小流域,探索利用沙棘治理砒砂岩获得成功,使黄土高原“不可治理的区域”有了绿色的希望,也标志着黄河上中游地区的水土流失防治工作取得了重大突破。陕西省的榆林地区和延安市历来是黄河上中游小流域试点工作的重点,十几年来共在这里布设了21条小流域,都先后通过验收。在试点期间年均治理进度高达10%以上,是本地区同期年进度的数倍。由于试点引导,使陕北的水土流失防治取得了突破性进展。1997年6月,姜春云副总理在这里考察后指出:陕西的防沙治沙、水土保持、恢复生态、发展农业确实取得了很大成绩。尤其是创造了成功的路子和经验,使我们看到了治理荒漠、治理黄土高原水土流失的希望,增强了信心。这是带突破性、历史性的成果。江泽民总书记、李鹏总理就陕北治理水土流失、建设生态农业的成功经验作了专门批示,国务院就此在陕北召开了现场会。可见,陕北治理水土流失的成效已引起党中央、国务院的高度重视,这必将推动黄土高原水土保持工作的快速发展。

2.2 树立了一批优质高效小流域样板,为水土流失地区农民奔小康指明了方向

不断探索提高治理效益,发挥投资最大效果是试点小流域始终一贯坚持的指导思想。这一指导思想在实践中不断深化发展,不同的时期有不同的着眼点,三个时段坚持了三个结合。80年代前期坚持生态效益与经济效益相结合;80年代中后期坚持治理水土流失与治穷致富相结合;80年代末90年代初坚持治理开发与市场经济相结合。现在各地又在大力发展各具特色、各具优势的小流域经济,发展水土保持产业,取得了显著的社会效益和经济效益。从而出现了一批象赵家河、枣子沟、圪塔洞、凤凰东峪、官兴岔、贾寨、划沟、寺河等人均纯收入超1000元的治理典型。如陕西省宝鸡县赵家河流域,在中、下游大力发展经济林果,进行系统开发经营,仅此一项就使全流域人均纯收入增加了1530元。1992年,全流域人均纯收入达到1729元,比试点前增加了8倍。洛川县枣子沟流域,5年内发展苹果263.6hm²,人均达到0.16hm²,1992年全流域人均纯收入达1423元,是试点前的6倍多。河南省灵宝市寺河小流域,以发展苹果为突破口,1995年人均纯收入达2620元,流域内的寺河村,1995年人均纯收入高达3500元,被三门峡市命名为“小康村”。

2.3 试点研究出一系列实用性技术成果,为实施科技兴水保战略奠定了坚实基础

黄河上中游的小流域试点经过16年的艰苦探索,已在9个主要水土流失类型区治理模式与开发方向方面取得了丰富的科研成果。据初步统计,前3期试点流域已有21条小流域的试点成果通过省级鉴定,有5条小流域获省部级以上科技进步奖,有10条小流域获地区级科技进步奖。特别是1993年通过部级鉴定,依托试点小流域开展的黄河流域水土保持科研基金第二攻关课题《黄土高原地区水土保持综合治理模式研究与评价》,为黄土高原地区大面积水土保持综合治理、国土整治、环境改善、资源利用、经济开发提供了一整套科学方法和技术措施,标志着试点小流域探索不同水土流失类型区治理模式的阶段已圆满结束,进入了经济开发,发展小流域经济和发展水土保持产业的新阶段。同时,推广了遥感遥测、线性规划、灰色系统等应用于水土保持规划、水土流失动态监测、土地利用详查等方面的技术;丰富和发展了旱作农业、径流林业、聚流农业、滴灌、渗灌、封育等一系列先进技术措施;采用微机建立试点流域数据库,实行现代化管理等等,均取得了显著效果。例如,甘肃省推广获国家科技进步奖的“茜家沟流域综合治理试验示范”等几十项水土保持技术,面积达20万hm²,直接经济效益达6000万元,推广试点流域梯田优化技术,建成优化梯田7.47万hm²,可增产粮食4500万kg。陕西省推广试点“两法种田”技术1.13万hm²,增产粮食850万kg,每公顷减少土壤流失75~150t。河南省济源市邵源河试点小流域,以科技促开发,在流域内推广地膜覆盖和滴灌、渗灌技术,取得了显著成效。通过地膜覆盖,每公顷增产粮食1200kg,发展滴灌、渗灌技术节水80%以上。在邵源河小流域的带动下,济源市在山区推广地膜覆盖面积2400hm²,仅此一项增产粮食175万kg,发展滴灌、渗灌面积1000hm²,节水240万m³。

3 今后小流域试点探索方向和基本思路

随着社会主义市场经济的建立和“两个根本性转变”的实施,小流域试点必须适应新形势的发展需要。发展水土保持产业是新形势下出现的新事物,有待在试点小流域中去研究、去探索、去实践。如,建立小流域水土保持产业的途径和办法,水土保持产业的政策与标准,主导产业的选定,优良品种的引进与选育,市场调查、分析预测及技术人才的培训等。同时,这些问题

又随着经济社会的发展,而发生变化,作为水土保持的试点就必须常试常新,必须长期坚持下去。

从当前本地区经济社会发展状况看,在最近一个时期,黄河上中游的小流域试点工作要以市场为导向,以脱贫致富奔小康为目标,以产业化为手段,以科技为先导,围绕主导产业,进行规模化治理,区域化开发,集约化经营,专业化生产,通过市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户的形式,建设种、养、加一条龙,产、供、销一体化的经营体系,变资源优势为商品优势,推动水土流失地区社会经济的发展,加快贫困山区群众脱贫致富奔小康和行业自身建设。要把提高标准、进入市场、转变机制、建立产业作为实践和探索的重点。

3.1 研究探索健全和发展水土保持产业是时代提出的新课题

水土保持产业化是计划经济向社会主义市场经济体制转变、由粗放型治理向集约型治理转变的产物,是水土保持工作适应社会主义市场经济体制的一套有效机制,也是水土保持改革的必然结果。它既包括以农民为主体、以小流域为单元的规模治理、区域开发,又包括水土保持部门所发展的产业化经营和为水土保持产业的产前、产中、产后提供的配套服务。水土保持产业化就是要根据市场需要,结合当地资源优势,选准支柱产业,通过小流域治理开发,使生产的产品,如果品、粮食、油料、药材等进入市场,获取尽可能高的经济效益。因此,要探索通过加大综合治理开发力度、加快发展水土保持产业化的进程。

3.2 不断探索投资机制改革,拓宽资金渠道,是社会办水保的内在要求。

投资机制改革仍然是今后试点工作要探索的重点。第四期试点已经在投资方式和投资方向上作了很大程度的改革,试点经费实行周转使用。今后的试点工作,将要建立与市场相适应的小流域综合治理开发的经营管理机制,按项目管理,实行“以效益定项目,以项目定投资”的总原则。对开发资金,实行合同制管理。在投资机制改革方面,一要探索适宜的有偿投资比例;二要重点扶持高效益的开发项目;三要适当提高地方匹配资金的比例;四要拓宽资金渠道。必须明确群众是试点投入的主体,地方投资是试点工作的保证。根据财政部事业费管理办法,国家的投资实行开发以后,试点工作的难度加大,这就必须得到地方和广大群众的积极参与,从资金上、劳力上、技术上等各方面积极投入,以保证投资机制改革的顺利进行。要以承包、租赁、拍卖、股份合作等多种形式激励和引导社会投入,加快治理开发。

3.3 坚持“高、深、细”的要求,是试点工作生命力的根本所在。

“高、深、细”是试点工作必须始终坚持的基本原则,也是搞好试点建设的必由之路。试点小流域只有坚持“高、深、细”,才能常试常新,才能为生产实践所接受,也只有这样,才能永保试点示范的本色,才能不失为样板先导。今后的工作仍必须对此高度重视,认真落实,努力贯彻。要达到“高、深、细”的新水平,还要推进两个转变,实施两大战略。从试点本身来说,要认真进行“提高标准,进入市场,转变机制,建立产业”的实践和探索。提高标准主要是提高治理程度和开发深度,增强综合开发能力和小流域可持续发展能力。达到高起点、高质量、高效益的目的。要提高标准,一要加大经济开发力度,实现治理开发一体化。二要提高林草措施的保存率,增强可持续发展能力。三要提高土地利用率和产出率,通过治理,实现集约经营,发展集约化、商品化的种植业、养殖业、加工业和第三产业。四是发展基本农田和经济林果,提高人均粮食和人均纯收入。五是继续突出蓄水保土、缓洪减沙效益,增强防护体系和防灾减灾能力。要是小流域进入市场,主要是以小流域为依托,发挥当地资源优势,建立适应市场的商品 (下转第45页)

需要深入研究的问题。

参 考 文 献

- 1 连安. 黄河断流成因及其对策. 人民黄河, 1996(7)
- 2 裴勇, 乔西现. 来水与用水对黄河下游断流的影响. 人民黄河, 1997(3)
- 3 王维第, 孙汉贤. 关于缓解黄河下游断流的探讨. 人民黄河, 1997(4)
- 4 王建中. 黄河流域灌溉发展成就与前景. 人民黄河, 1996(2)
- 5 白西等. 黄河水资源利用现状、预测及对策. 人民黄河, 1996(6)
- 6 徐建华等. 黄河中游水土保持工程减水减沙及其对黄河下游的影响. 人民黄河, 1997(7)
- 7 刘万铨. 水土保持在黄河流域治理开发中的战略地位. 中国水土保持, 1996(10)
- 8 熊运卓等. 梯田、林地、草地减水减沙效益初控. 中国水土保持, 1996(8)
- 9 田永宏等. 佳芦河流域水土保持措施减水减沙效益分析. 中国水土保持, 1996(6)
- 10 黄河断流成因分析及对策研究组. 黄河下游断流及对策研究. 人民黄河, 1997(10)
- 11 徐乾清. 关于黄河下游断流的几点看法. 人民黄河, 1997(10)
- 12 黄河水利委员会治黄研究组. 黄河的智力与开发. 上海: 上海教育出版社, 1984
- 13 黄河水利委员会、黄河中游管理局. 黄河水土保持志. 1993

(上接第40页)

生产基地。今后的试点与前四期的任务不同,内容不同,“高、深、细”的含义也有所不同,要知难而进,迎着困难上,努力探索新形势下试点工作中不断出现的新问题

3.4 探索水土保持部门可持续发展的途径,是水土保持事业面临的现实

通过试点的治理开发,发展了小流域经济,加速了群众的脱贫致富,但多数没有解决水土保持行业自身脱贫致富的问题。水土保持是实现国民经济和社会可持续发展的基础设施,解决水土保持行业的贫困问题,也是增强水土保持可持续发展的重要内容。没有一支稳定的队伍,也就没有水土保持的一切。因此,小流域试点必须贯彻“群众富、集体富、行业富”的原则,要加大研究水土保持部门脱贫致富奔小康的方式和途径,要探索水土保持部门实现可持续发展的技术措施和管理措施。这不仅是市场经济条件下水土保持自身发展的需要,也是水土保持治理开发的需要,更是水土保持适应市场发展的需要。

4 结 语

黄河上中游小流域试点工作取得了很大成效,总结出了一套完整的管理办法,有力地带动了黄河上中游地区水土保持工作的发展,引起了党和国家领导人的关怀和重视。在试点过程中涌现出了一大批治理开发典型,为当地群众脱贫致富奔小康昭示了方向,为水土保持实现两个根本性转变,实施两大战略,加快水土流失防治步伐,走可持续发展之路,提供了技术、经验和样板。因此,小流域试点要长期坚持下去。为了适应社会主义市场经济的需求,今后要把“提高标准、进入市场、转变机制、建立产业”作为探索的重点。要达到这个目的,必须以市场为导向,发展水土保持产业;必须探索水土保持投资体制改革,引导和示范广大干部群众走社会办水土保持的道路;必须坚持“高、深、细”的要求,突出试点工作的示范性和先导性;必须面向水土保持事业发展的实际,积极结合试点治理开发,搞好水土保持部门的自身建设,实现水土保持事业的可持续发展。