

对发展青海粮食生产的思考

王 维 岳

(青海省水土保持局·西宁市·810001)

摘 要 该文以大量事实,用对比分析方法,阐明了青海虽然是个拥有 470 万人口的小省。但是,由于高寒气候条件所限,特别是建国以来人口、耕地、粮食的发展变化,人口急剧增加,耕地资源贫乏,质量较差,粮食供求矛盾十分尖锐,直接制约着国民经济的发展和社会的全面进步,以及农牧民脱贫致富步伐的加快。发展农业,特别是发展粮食生产,提高粮食自给水平,其当务之急和有效途径是必须依法保护耕地,在现有耕地上下功夫;开发后备耕地资源,扩大耕地;科技兴农,提高单产;增加投入;强化基础;认真贯彻执行《计划生育法》,严格控制人口增长等,方有成效。

关键词: 青海粮食生产 原因分析 发展途径

Thinking about Development of Food Production in Qinghai Province

Wang Weiyue

(Soil and Water Conservation Bureau of Qinghai Province, Xi'ning, 810001, PRC)

Abstract Basing on lots of facts, using contrast analysis method, the natural conditions, population, cultivated land, food, quality and quantity of cultivated land, the factors affecting economic development and social progress of Qinghai province are analysed. The results show that in order to obtain agricultural development, especially food production, increase self-sufficient level, we must protect cultivated land depending on the law, exploit cultivated land resource and enlarge cultivated land, increase food productivity, promote investment; intensify base, carry out《the Law of Birth Control》and strictly control population increasing.

Keywords food production of Qinghai province; reason analysing; developing approaches

农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础。农业兴,百业兴;农业稳,全局稳。因地制宜,分类指导,采取有力措施,发展农业,特别是粮食生产,是关系全局的一个带根本性问题,对实现国民经济和社会发展及“九·五”计划和 2010 年远景奋斗目标有着重大的政治意义和现实意义。这对条件恶劣,基础差,粮食自给水平很低,贫困面较大的青海尤为重要。搞好农业,加快粮食自给步伐,是党中央对青海省的迫切要求,是项硬任务。因此,愈来愈引起地方各级党政的高度重视和各界人士的关注。

1 发展粮食生产的紧迫性

建国以来,特别是党的十一届三中全会以来,由于地方各级党政认真贯彻党的一系列方针、政策,生产规模、粮食产量、生产条件等方面发生了较大的变化。解放初与 1995 年相比,青海耕地面积由 45.5 万 hm^2 增加到 58.5 万 hm^2 ,增长 28.6%,梯田从无到有达到 14.3 万 hm^2 ,有效灌溉面积由 4.9 万 hm^2 增加到 17.8 万 hm^2 ,使水浇地面积占总耕地的比重由 1990 年的 20.7% 提高到 1995 年的 30.3%。随着农业基础设施的改善和科技兴农措施的实施,全省粮食总产量由 40.3 万 t 增加到 116.8 万 t,增长 2.8 倍,成绩是显著的。但是,不容乐观的是虽然连续 10 多年农业丰收,人均占有的粮食却仍然长期徘徊在 250kg 左右水平上。1995 年末,全省农牧民尚有 83 万人的温饱问题未解决。“民以食为天”,吃饭第一。为了满足人民对粮食的需求,每年调入省内的粮食由过去 5 000 万 kg~1 亿 kg,增加到 1994 年的 3.16 亿 kg,显然,供求矛盾尖锐,粮食生产形势十分严峻。由此而来加重了地方经济负担,每年用于购粮的财政支出由过去近亿元增加到近 2 亿元,约占全省年财政收入的 1/4,直接制约着全省经济和社会的持续发展及治穷致富步伐的加快。

2 影响粮食生产发展的主要原因分析

青海发展粮食生产的制约因素很多,除与海拔高、气候条件差、自然灾害多,农业生态环境脆弱有关外,值得提出的还有两个重要因素。

2.1 土地(耕地)数量、质量评价

土地是人类赖以生存和发展的物质基础,是一切生产和存在的源泉。解决青海省粮食问题,在很大程度上取决于耕地的数量和质量,而耕地数量的多少和质量的好坏,直接影响着生产力的提高。青海有土地面积 721 196 km^2 ,人均土地 15.8 hm^2 。然而,却是个 470 万人的小省,耕地资源贫乏。截止 1993 年底,全省耕地仅 5 853 万 hm^2 ,人均耕地 0.124 hm^2 。80 年代省科委组织的土地科学考察队研究表明:青海省土地面积大,高于全国平均的 150%,仅次于内蒙、新疆、西藏,居全国第 4 位。但是,土地特别是耕地的质量大多数很差。由表 1 可见,适宜耕种一等地仅占耕地的 16.9%。主要分布在东部河谷地区,这里气候温和,土层深厚,地势平坦,水源

表 1 青海省耕地资源质量等级统计

万 km^2

地 区	一等地		二等地		三等地		不宜耕地		合 计
	面积	占%	面积	占%	面积	占%	面积	占%	
西宁市	140.00	18	123.67	17	474.07	60	48.00	6	785.74
海 东	618.00	16	614.00	16	2523.53	66	56.80	2	3812.33
海 北			53.73	10	431.53	76	80.00	14	565.26
海 南	63.07	6	422.66	44	480.86	50			966.59
黄 南	65.67	17	253.33	66	60.60	16	3.33	1	382.93
果 洛					14.8	100			14.8
玉 树					181.93	100			181.93
海 西	257.80	51	243.47	48	6.00	1			507.27
总 计	1144.54	15.9	1710.86	23.7	4167.53	57.8	188.13	2.6	7214.85

充足,是旱涝保收生产粮食的主要基地。随着灌溉农业的发展,现全省水浇地增加到 18 万 hm^2 ,虽然不到总耕地的 1/3,但粮食产量却占全省总产的 2/3,二、三等地占 81.5%,主要分布在台(塬)地和低山丘陵上,这里干旱缺水,植被稀少,坡地多,水土流失严重,粮食产量低而不稳,属中低产田,还有 2.6% 海拔高、气温低或坡度陡、土层薄需要逐步退耕还牧的耕地。从耕地数量上说,人均耕地高于全国平均水平,但耕地的质量综合评价指数大体只有 0.5,也就是说青海的 2 hm^2 耕地,相当于内地的 1 hm^2 地,人均耕地的实际水平比全国低 1/4。原因是高山多、山旱地多、土层薄和质地差的地多,二、三等地占 81.5%。较好的土地(耕地)主要分布在省内东部农业区和柴达木、海南州的兴海、共和局部冲积平地上。由于低产田土层较厚,且面积大,只要因地制宜搞好以坡改梯为主要内容的农田水利基本建设和小流域治理,推行旱作农业技术,生产潜力很大。

2.2 人口增长与粮食消费的评价

我国计划生育发展纲要确定: 1995~ 2000 年平均每年人口自然增长率 12.5‰ 以内, 2000 年后降到 10‰ 以下。而我省是多民族地区,年均人口自然增长率要比全国平均水平较高,解放初与 1995 年末相比,全省总人口由 148.38 万人增加到 481.2 万人。尽管各级政府和计划生育主管部门严格控制,但是每年仍增加人口 7 万人左右,一年也得减少耕地 1 333 hm^2 ,而且占的是好地。虽然青海省连续 10 多年取得农业丰收,但由于吃商品粮人口比例很高,商品粮自给率仅达 23%,仅次于京、津、沪 3 个大城市,每年增加的人口数按现有人均占有量计,年需增加 1 500 万 kg 以上。加之气候条件限制,土地质量差,许多水利工程老化失修等,因此粮食产量不高,目前人均占有粮食只有 250 kg 左右,相当世界平均值的 1/2 多,粮食自给率只有 35.3%,居西北 5 省之末。然而,对这种人口、耕地、粮食的响应变化危机,并未被人们所认识,必然影响全省国民经济的发展。耕地日益减少,粮食压力将会越来越大,供需矛盾十分尖锐。近期青海省人口增长高居难下,“纲要”明确提出:“九·五”平均人口自然增长率 14.7‰,较“八·五”高 0.75‰,到本世纪末全省人口将增加到 520 万人,全省粮食总产要达到 13.5 亿 kg,人均产粮和收入分别达到 400 kg 和 1 310 元,粮食自给水平有所提高,基本解决全省 89 万农牧民的温饱问题。预计 2010 年,全省人口可能增加到 560 万人,相应全省粮食总产要达到 18 亿 kg,粮食消耗方可基本自给,然而其间适当调入粮食仍很必要。2020 年可实现粮食自给。可想而知,若不大力开发利用土地后备资源,改造中低产田,大搞农田水利基本建设,实行灌溉农业和旱作农业相结合等措施,增加耕地的数量和质量,即使现有耕地不被占用,届时也难维持现有人均耕地面积和人均粮食生产水平,粮食缺口只大不小,治穷致富也是句空话。

3 发展粮食生产的思路和途径

发展青海粮食生产,实现粮食自给,关键是能否按江泽民总书记在党的十四届五中全会上所提出的“必须更新发展思路,实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变”及“真正把农业放在经济工作的首位,当作第一件大事来抓”。根据青海实际,作者认为,应坚持“立足本省,适当调入,理顺政策,促进生产,增加耕地,扩大粮田,增加投入,增强后劲,依靠科学,提高单产”的指导思想,持之以恒贯彻“扩耕地,攻单产,建基地,增后劲”的方针。坚持内涵与外延相结合,进行深度与广度开发,走“高产、优质、高效”农业路子。其战略是“提高东部,开发西部,兼顾南部”。由于青海省人口、耕地、农业资源分布不均,东部耕地集中,人口多,开发难度大。因此,开发重点应放在柴达木盆地和河湟谷地,方有指望。当务之急应抓好以下几项工作:

3.1 要依法保护耕地,在现有耕地上下功夫

3.1.1 要依法保护耕地 要认真贯彻“土地管理法”,使土地管理走上依法管理的轨道,严格控制非农业占用耕地,建立农田保护区,建立和扩大商品粮基地,使全省人均占有耕地稳定在 0.13hm^2 左右水平上。

3.1.2 恢复撂荒地,扩大粮田面积 省境西部柴达木盆地的格尔木、德令哈、巴音河等国营农牧场附近尚有撂荒地 $6\,666.7\text{hm}^2$ 。只要像乌兰县 3 557 工程那样,在科学论证的基础上,通过农业综合开发,有计划地恢复起来,发展农林牧,实行绿洲灌溉农业,并对全省 $3.3\text{万}\text{hm}^2$ 歇地进行适当压缩,粮播面积即可稳中有增。

3.1.3 抓好中低产田改造,改善生产条件 当前,青海省农业开发的重点应放在中低产田改造上,只有这样,才能在近期挖掘出巨大的生产潜力。据调查,全省有中低产田 $39.5\text{万}\text{hm}^2$,占总耕地的 $3/5$ 。其中,干旱浅山耕地占全省总耕地的 40% 以上,粮食产量只有全省总产的 $1/3$ 。若把坡耕地修成水平梯田,在同样生产经营条件下,每 1hm^2 可增产粮食 $750\sim 1\,125\text{kg}$ 。若按近几年每年坡改梯 $6\,666.7\text{hm}^2$ 的速度增加,预计到 2000 年,全省梯田可新增 $3.3\text{万}\text{hm}^2$,累计可达 $17.3\text{万}\text{hm}^2$ 。仅此一项,即可分别增产粮食 $2\,500\text{万}\sim 3\,713\text{万}\text{kg}$ 和 $1.3\text{亿}\sim 1.9\text{亿}\text{kg}$ 。“九·五”期间,再把 $6.6\text{万}\text{hm}^2$ 盐碱地低产田加以改造,按每 1hm^2 增产 50kg 计,增产粮食 $5\,000\text{万}\text{kg}$,也是完全可能的。

3.1.4 改革耕作制度,挖掘生产潜力 省境东部黄河河谷和湟水流域光、热、水条件充足,地势平坦,尚有 $6.7\text{万}\text{hm}^2$ 耕地,具备复种条件,目前利用率仅 $1/3$ 。在这部分条件好的川水地区只要大力推广间套复种技术,复种面积可扩大到 $4\text{万}\text{hm}^2$ 。加之浅山地区大力推广麦豆、麦薯、粮油轮作,土地利用率和产出率也会得到一定提高。

3.2 开发后备耕地资源,扩大耕地面积

据调查,全省有宜农荒地 $50\text{万}\text{hm}^2$,主要分布在西部柴达木,海南州共和、同德—兴海及东部河湟谷地上。今后在土地开发上,必须统筹兼顾,突出重点,各有侧重。首先要“近水楼台先得月”,抓好东部农业区现有中低产田改造,大搞坡改梯和盐碱地改良,同时把现有一切水利工程设施改造维修好,继而再新建一批大型水利骨干工程,完成库容 $1.8\text{亿}\text{m}^3$ 的黑泉水库枢纽工程,进而为“引大济湟”工程的全面建设提供方便,以便改善干旱浅山生产条件,加快旱变水、荒变水的步伐,做到水到田成,使全省的有效灌溉面积达到 $27.7\text{万}\text{hm}^2$,能发展节水灌溉 $6.7\text{万}\text{hm}^2$ 。同时将东部河湟谷地宜农荒地开发出来。在此基础上,把开发重点转向西部,把柴达木盆地 $0.67\text{万}\text{hm}^2$ 撂荒地恢复起来,即可使全省耕地面积增加到 $60.7\sim 61.3\text{万}\text{hm}^2$,这样就可为粮食的稳定增加建立在较扎实的基础上。

3.3 科技兴农,提高单产

科学技术是第一生产力。农业要上去,必须重视体制和增长方式的转变,而增长方式的转变,主要得依靠科技。这是最现实的选择。干旱缺水是制约青海省粮食生产的重要障碍,全省 70% 以上的耕地分布在浅山和脑山地区,因此,推广旱作农业技术是山区粮食增产的根本措施,只要以蓄水保墒,培肥地力为核心,改善生态环境,兴修水平梯田,深翻秋施肥,配方施肥,培育推广优良抗旱品种,培训农民技术人员,组织实施丰产计划等工作,持之以恒地抓下去,就能起到增产的作用。青海省农林厅有关权威人士认为:全面推广旱作农业新技术,对粮食增长的贡献份额可提高 3% 左右,能增产粮食 $5\,000\sim 8\,000\text{万}\text{kg}$ 是完全有可能的。

3.4 增加农业投入, 强化基础设施建设

农业投入不足, 生产基础设施差是制约农业发展的关键因素。若不增加农业投入, 扩大耕地面积, 到本世纪末人均占有耕地水平还要下降。同时, 良种推广、化肥应用、病虫害防治、基础设施改善等科技兴农措施都不可能很好开展起来, 就很难生产出更多的粮食, 这是人所共知的。目前, 全省尚有 22.21 万 hm^2 浅山耕地干旱缺水, 单产不高, 多年实践证明, 包括水利主体工程和田间配套工程, 每改造 1 hm^2 旱变水地需投资 15 000 元, 年可增产粮食 3 000~3 750 kg; 开发 1 hm^2 荒地变水浇地需投资 18 000 元, 年可增产粮食 5 250~6 000 kg; 改造 1 hm^2 中低产田需投资 6 000 元, 可增产粮食 1 050~1 500 kg; 治沙造田每 1 hm^2 需投资 13 500 元, 可增产粮食 3 750~4 500 kg。鉴于当前国家和地方财力紧缺情况, 必须发扬“自力更生为主, 国家支援为辅”的精神, 采取国家、集体、个人一齐上的办法, 多渠道、多层次增加对农业资金的投入。同时, 也必须充分利用农村剩余劳力这一巨大资源, 抓住有利时机, 利用春播后、秋收后农忙间隙, 发动和组织广大农民, 人工、机械相结合, 积极参加农田水利建设和小流域治理, 种草种树, 绿化环境, 维修和兴建水利工程, 推广旱作农业技术等各项生产活动, 进行综合治理, 改变农业生产条件, 为农业增添后劲。实践证明, 科技兴农, 每 1 hm^2 可增产粮食 37.5 kg, 到本世纪末可增加粮食 2 亿多 kg。

3.5 认真贯彻《计划生育法》, 严格控制人口增长

必须清醒地看到, 青海省计划生育, 在 10 年左右时间里, 仍处于人口出生率高峰期, 因此, 这项工作任务还相当艰巨。但适当降低人口自然增长率也并非可望而不可及。关键在领导, 问题在落实。坚信只要各级政府充分认识到控制人口的长期性和艰巨性, 各级党政一把手亲自抓, 把扶贫开发与计划生育结合起来, 建立严格的责任制, 真抓实干, 做到责任、投入、措施“三到位”, 把这项工作作为考核干部目标责任制的一项重要内容, 健全基层计划生育管理机构, 切实加强对计划生育的领导, 严格控制计划外生育和多胎生育, 把计划生育工作作为持续发展的重要组成部分, 锲而不舍地抓紧抓好, 一定会抓出成效, 使人口、资源、环境得到协调发展。只要坚持不懈地严格执行“土地管理法”、“计划生育法”等中央和地方的有关法规, 耕地的减少和人口的增加是完全可以得到有效控制的。因此, 展望未来, 青海省将会同黄土高原兄弟省一样, 2020 年后除粮食问题能得到妥善解决外, 林业、畜牧业等都可逐渐提高商品率, 对国家做出贡献。更有寄托的优势是不断探明和开采的柴达木盆地地下宝藏和雄厚的水电资源, 将是青海省乃至中国经济发展的希望所在。

(参考文献略)

(上接第 30 页)

参 考 文 献

- 1 高维森等. 土壤抗蚀抗冲性研究综述. 水土保持通报, 1992, 12(5): 59~63
- 2 黄义端等. 土壤内在性质对侵蚀影响的研究. 水土保持学报, 1989, 3(3): 9~14
- 3 余新晓等. 黄土高原沟壑区土壤抗蚀性的初步研究. 北京林业大学学报, 1988, 10(1): 28~34
- 4 杨义群等. 回归设计及多元分析——在农业中的应用. 杨陵: 天则出版社, 1990. 131~228