

## 我国著名水土保持专家刘海峰先生论 水土保持产业和产业化问题

水利、水保是“国民经济和社会发展的基础设施和基础产业”，是党和国家确立的大政方针，是“解放思想，实事求是”的结果和改革开放的成果，它反映了行业及职工的利益和心愿。可是，1998年以来，出现了一些淡化，甚至取消水土保持产业和产业化的现象。

其实，水利、水保的“基础设施”和“基础产业”两重性的确定，正是发挥其潜力和优势的必需，二者相辅相成，强调任何一面而否定另一面，都是形而上学的，都会妨碍水保事业的全面、健康发展；承认不承认水保产业的存在，及其产业化的趋势，是关系到水保大业的前途和命运的大是大非问题。如果将水保产业化纳入农业产业化轨道，认为水保产业和产业化的名称最好改为水保经济，那就是倒退到了20a前的老路上去了，即所谓“水保的归宿”，只是“为农业生产服务”而已。“水保经济”早已客观存在，文革后将它明确起来是一个进步。但是，如果水保“产业”立不起来，那么水保经济就是一盘散沙，没有躯体和灵魂，水土保持事业也就难以生存和发展了。过去水保工作屡遭挫折，其机构被随意撤并等就是这个原因。

随着社会主义市场经济体制的建立和产业结构的调整与改革，分工、分业已是必然趋势。水土保持产业以侵蚀劣地的治理与开发为已任，有别于其它任何产业，理应独树一帜于各业之“林”。水土保持产业，在认识、路子 and 经济效益方面，正经历着一个从无到有，由浅入深，由小到大的发展过程。甘肃省水土保持产业化的重要部分和实施框架，也已基本明晰：小流域经济先行一步，梯田产业已见端倪……，而沙棘产业化建成水保行业的一大支柱产业的态度最好。为保障水保产业化的顺利推进和壮大，现阶段还要抓好水保资产管理与增值、产品开发、价格研制和收费到位、社会办水保、水保服务和法制等五大体系的建设与运行。

生长在恶劣环境的水保灌木——沙棘，其貌不扬，却全身是宝，三大效益显著，特别是其油以“人类生命活质浓缩物”而具有强大吸引力。水利部沙棘开发管理中心牵头的沙棘广度和深度开发方兴未艾。甘肃省是资源大省，各方面有相当基础，潜力颇大。按  $2 \times 10^5 \text{ hm}^2$  的现有沙棘林计算，年科学采果  $2.4 \times 10^4 \text{ t}$ ，产值  $2.2 \times 10^7$  元；加工成汁和油又可增值  $1.2 \times 10^8$  元。若再深加工开发成保健饮料和药品，其产值还可成倍增长。甘肃省“沙棘产业化，建立行业支柱产业”课题已列入水利厅的科研计划并运行，年产值在数千万元以上。同全国一起，从一个侧面开始展现出沙棘的“多功能、大产业”的美好前景和水保产业及产业化的突破口地位。

那么，到底应如何理解水土保持的基础产业地位，并加以把握呢？众所周知，农业、矿产业及其加工业，因是提供生活和再生产的必需品而成为第一、第二基础产业。水利也是同样的，都是其它经济活动和人民生活得以维持和发展的物质基础而成为基础产业。推而广之，水土保持事业所保持、改良以至开发出来的生态平衡的环境，也是人类生产、生活所必不可少的，因而这部分也是基础产业。并可以从以下几个方面体现其基础产业及经济效益：(1) 从侵蚀劣地上治理、开发的土地；(2) 小型工程蓄水；(3) 从自己所经营的土、水中的多种生物产品等3类物质的消费和出售中获取经济收益；(4) 向受水保工程防护的城镇、工矿、水电站等部门收取防护补偿费；(5) 社会公益事业的国家投入及社会集资；(6) “国办发”（1996）23号文件《关于治理开发农村‘四荒’资源，进一步加强水土保持工作的通知》，以及明确由各级水（水保）行政主管部门实行归口管理的精神和政策规定，为水保工作及水保行业，在未开发利用或开发利用程度很低的荒山、荒沟等“四荒”地上，创立起一个无可争议的水土保持产业及其产业化的新天地提供了极好的机遇和场所。近年来，各地已取得了程度不同的成绩，只待今后强化和定向培育。