

水土保持专家向立先生论

坚持实事求是 尊重客观规律

——关于陕西省山川秀美工程建设中一些问题的探讨



1999年以来,陕西省在全面启动山川秀美工程建设中,由于工作涉及部门多、层次多、内容多,对一些问题认识和做法不一致。笔者和有关同志对全省10个地(市)36个县(市、区)80多个乡镇做了一些调查,听取了不少领导、专家、科技人员、基层干部和群众的意见,大家反映强烈,值得进一步探讨。

1 一个难得的历史机遇和一场严峻的挑战

搞好生态环境建设,实施山川秀美工程是西部大开发的首场战役。江总书记关于“再造一个山川秀美的西北地区”和加快西部大开发的伟大号召,给陕西省带来了难得的历史机遇。朱总理要求我们必须进行大规模植树造林,搞好水土保持,加快治理速度,并提出了“退田还林(草),封山绿化、个体承包,以粮代赈”16字措施。但是,如何加快治理速度,尽快实现山川秀美的目标,各地的理解和认识不尽相同。1999年冬在大搞农田水利基本建设群众运动初期,榆林地区在电视台曾公开打出了“今冬明春不再大搞农田水利基本建设”的字幕标语。延安市也曾一度出现“林笑了、农倒了、牧老了、水软了”的混乱现象。一些人把建设秀美山川片面地理解为只是造林种草,许多县提出人均只保留670hm²(1亩)基本农田,其余全部退耕还林。面对这种严峻挑战,省委、省政府采取了一系列的措施,才扭转了混乱局面,保证了陕西省水利水土保持事业与生态环境建设的正常发展。

陕北黄土高原和整个西部地区一样,由于千百年来人为和自然因素的影响,林草植被遭到破坏,生态环境恶化、水土流失严重。水土流失治理中林草面积保存差,上得慢是事实,但到底是什么因素影响了林草的发展?不少地方的领导在找原因时,多认为是因为“重工程、轻生物”,这种说法显然是不符合实际情况的。在水土保持与生态环境建设过程中,在20世纪50年代打坝修梯田开始不久,由于坡面治理差,泥沙淤积严重,就提出了要加强造林种草,实行综合治理。几十年来,陕西省从陕北黄土高原到陕南秦巴山区的治理,历来都是重视造林种草的。现在全省已建成的数百条治理小流域,其中林草面积都在70%以上,工程措施只占20%30%。不少专家、领导在《人民日报》、《光明日报》等报刊杂志发表了大量文章,认为大规模造林种草,从暂时看可能少得几十亿斤粮食,但多得的是几十亿斤肉食。从长远看,则不仅可以得到更加丰足的林牧产品,而且可以稳定地得到更多的农产品,得到一条不再为害的黄河。1994年省委、省政府又做出了《关于奋战4年基本实现全省绿化灭荒的决定》,这说明从省上到地方都十分重视造林绿化。

2 坚持科学求实的态度,尊重自然规律和经济规律

在西部大开发中,陕西省和西部其它省一样,面临生态环境建设、区域脱贫和经济发展诸多问题,而陕西省的自然条件、经济水平和国民素质等方面,在全国均处于较低水平,所以在实施以山川秀美为目标的生态环境建设中,任务就更艰巨,困难就更多、更复杂一些,所以更应尊重自然规律和经济规律。(1)退耕还林,加快绿化要与群众当前利益相结合。从陕北黄土高原治理实践看,造林种草,加快绿化,既受自然条件的制约,又受社会经济发展水平的影响,而起决定作用的是群众。首先要解决群众稳定的吃饭问题和农民的日常开支问题,只有在这个基础上造林种草才能稳步发展。(2)实施山川秀美工程,加速水土流失治理也要尊重客观规律。建设秀美山川,加速水土流失治理,是一项涉及社会各有关方面的系统工程,既要解放思想,又要实事求是,尊重客观规律,不能急于求成。(3)国家应加大对山川秀美工程建设的投入力度,但不宜多设机构。以治理水土流失为主要内容的山川秀美工程建设,是以社会效益为主的生态环境建设,没有国家的大量投资是很难加快治理速度的。但投资渠道和管理部门盲目增设新机构,表面看是加强了领导,实际上既于改造自然无益,又影响了部门之间和人与人之间的安定团结,从而影响了水土保持与生态环境建设工作的正常进展。(4)建设秀美山川,也不能放松农田基本建设。近年来,陕北在流域治理中,保存了一批高标准的连片梯田,受到国内外有关人士的高度评价,被誉为陕北的“金字塔”,1997年全国在陕北召开了现场会,江泽民总书记做了重要批示,中央对此给予了充分肯定。农田基本建设是我省粮食稳产高产、优质高产的基础,是控制水土流失的有效措施,是农业结构调整、山区经济发展的突破口。(4)中央领导反复强调,在西部大开发中要加强水资源的开发和有效利用,许多专家也指出,在西部大开发中,尤其西北地区,水直接决定经济的结构,决定生产力的布局和生产方式,直接影响人民的生活方式和生活质量,也直接影响建设秀美山川的速度,所以必须把水资源的开发和有效利用放在重要地位。