

水土保持专家杨文治先生论 黄土高原退耕还林还草若干关系问题



退耕还林还草是一项艰巨的生态工程,其首要目标就是要改善和恢复退化生态系统,实现良性循环,为西部大开发提供必需的生态支撑和生态保障,以免重蹈一些发达国家“先发展,后治污”的覆辙,最终达到生态建设、基础设施建设和国民经济可持续发展这一“三赢”目标。

1 水土保持与退耕还林还草关系

水土保持已被国家确定为一项基本国策。《中华人民共和国水土保持法》的颁布实施,使水土保持走上了依法治理水土流失的轨道,从而大大促进了水土保持事业的发展。黄土高原的水土保持在积极为治黄服务的同时,已经成为区域生态建设可持续发展的支持工程,成为山区农民脱贫致富、经济发展的生命线。退耕还林还草是水土保持三大措施中生物措施的主导内容,也是长期以来实施水土保持过程中推行的有效措施。自党中央、国务院关于退耕还林还草的决策和相关政策措施提出之后,为水土保持三大措施之一的林草(生物)措施赋予了更加广泛的科学内涵,确定了退耕还林(草)要坚持生

态效益优先的原则。显然,这就把以往实施林草措施着眼于水土保持效益这一单一功能,扩展为包括水土保持在内的整个生态系统的环境功能上来。这就为黄土高原水土保持工程的顺利实施提供了强有力的支持。随着退耕还林还草工程的全面启动,水土保持也必将有一个大的发展。黄土高原作为西部大开发的一个核心地区,水土流失是该区主要的自然灾害,因此,水土保持应是该区退化生态系统恢复与重建的主要技术支撑。既然退耕还林还草工程是水土保持体系的主导组成部分,因此,在其实施过程中使水土保持及其监督部门与林业主管部门有效地协调,各尽其责,对真正实现退耕还林还草工程生态优先及其环境功能的综合效益必将产生积极的技术指导作用和有效的监督作用。

2 粮食补助与退耕还林(草)

“退耕还林(草),绿化荒山,以粮代赈,个体承包”政策的提出,是党和政府审时度势,为促进西部大开发的顺利实施,以粮换林草,加快生态建设步伐采取的重大措施,这对黄土高原的生态建设无疑是一次难得的历史机遇。“以粮代赈”是国家根据西部地区广大农村尚未彻底摆脱贫困的现状提出来的,也是根据我国“当前粮食等产品相对充裕的有利时机”提出来的。所以在某种意义上来说,“退耕还林(草),绿化荒山,以粮代赈,个体承包”是激发西部广大农业劳动者的劳动热情,向恶化的生态环境宣战、向贫困宣战的一道檄文,但是,历史的经验值得注意。20世纪80年代中期,联合国粮食计划署在宁夏回族自治区西吉县支持实施的代号“2605”的造林种草项目失败的主要原因是在粮援项目结束之后,群众缺粮引起开荒,毁林毁草造成的。这就提醒我们,在西部大开发中,以粮换林草,改善生态环境的同时,必须认真加强农田基本建设,改善农业生产条件,能使产量稳步提高,以保证在粮食补助,退耕还林还草有关政策终止之后,不会因粮食短缺而出现反弹,实现生态建设和粮食安全的可持续发展。

3 种草与发展畜牧业

黄土高原的草业和畜牧业发展一直受到各方关注。孙中山先生说过:要把中国的西北建设成中国的阿根廷。因为阿根廷是世界著名的草业和畜牧业发达的国家。那么,中国的西北地区如何变成中国的阿根廷呢?中国工程院院士任继周先生认为,就是要以黄土高原为核心发展草地畜牧业。但是现实的情况告诉我们,草业和畜牧业的现状是不能令人满意的。由于我国农业产业化水平低,黄土高原畜牧业产值在农业总产值中仅占20%~30%,而一些发达国家的畜牧业产值可占到60%~70%,所以,在某种意义上,畜牧业产值的高低可视作衡量一个国家农业发达程度的标志。两年前,朱总理在陕北视察工作时,就生态建设问题,提出了“退耕还林(草),绿化荒山,以粮代赈,个体承包”政策措施,其中草是与林放在同等位置的,而如今在国务院《关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见》中,说明退耕还林包括还草;而且种草的粮食补助只有2年。我们认为这对草业和畜牧业的发展会有不利影响。农民受经济利益趋动就会只重视造林而不愿种草。没有草地作为基础,要求要彻底改变牲畜饲养方式,实行舍饲圈养又谈何容易?为此,我们认为,应把还林还草同等重视起来,并要给予种草以特殊的关注。在粮食补助上,要与造林的粮食补助一样,种草补助亦按8年计算。因为,发展草业要与发展畜牧业联系起来,牲畜品种改良、疫病防治等支持经费亦应与种草统一考虑,给予补助,这样农民种草的积极性才得以发挥出来。为了使草业和畜牧业真正发展起来,还必须解决好如下几个问题:(1)必须彻底摒弃传统、落后、粗放的放牧制度实行科学轮牧与高效设施畜牧业相结合的牧业制度,树立生态商品性高效设施畜牧业新概念。(2)要加强天然草地、人工草地和饲料作物地相结合的牧草地建设。(3)发展庭院生态畜牧业,实行科学饲养管理。(4)重视畜牧业的结构调整和多元化发展,加强引进优良的、饲料有效利用率高、附加值高的畜禽品种,发展优质高效特种畜牧业。(5)要彻底扭转单纯的小农业观念,把黄土高原畜牧业的发展作为生态建设的重要组成部分。

4 退耕还林与自然封育

黄土高原土地类型复杂多样,其利用适宜性各异;尤其是不同土地类型的土壤水分条件差异很大,对那些不宜造林种草的地形部位,可采取自然封育的方式恢复植被。自然封育是对荒山荒坡通过一定时间的封禁,排除人为干扰,使植被在现有气候条件下发生演变,并得以自然恢复的方法。为了加快黄土高原生态建设的进程,有必要在退耕还林还草的同时,在实施科学规划的基础上,对自然封育也给予适当安排,加以实施;真正做到“宜林则林”“宜草则草”、“宜封(禁)则封”,从而使林草植被得以迅速恢复,生态环境明显改善。