

水土保持生态工程经济评价中几个问题的探讨

水土保持生态建设工程项目的管理现已纳入国家基本建设管理程序,对水土保持项目进行经济评价以前主要根据《水土保持综合治理效益计算方法》(GB/T15774—1995)中的规定计算经济效益,列入基本建设管理程序后,经济评价还要根据《水利建设项目经济评价规范》(以下简称《规范》)(SL72—94)进行国民经济评价。水土保持的经济效益有直接经济效益与间接经济效益 2 类,经济效益主要计算产投比和回收年限。国民经济评价是从国家整体角度,采用影子价格,分析计算项目的全部费用和效益,考察项目对国民经济所做的净贡献,评价项目的经济合理性。国民经济评价的指标有经济内部收益率、经济净现值和经济效益费用比。在经济评价计算过程中,社会折现率的采用、产出品价格的确定等往往会出现偏差,产生偏差的原因是《规范》主要针对传统意义上的水利、水电项目。

1 关于社会折现率的采用

社会折现率是项目国民经济评价的重要通用参数,表示从国家角度对资金机会成本和资金时间价值的估量。按照《规范》的要求对属于或兼有社会公益性质的水利建设项目,可同时采用 12% 和 7% 的社会折现率进行评价。项目是否经济合理,国民经济评价指标的比较均与社会折现率的采用有直接关系。其中经济内部收益率当其数值大于或等于社会折现率时,该项目在经济上是合理的;经济净现值用社会折现率将项目计算期内各年的净效益折算到计算期初的现值之和表示,当其值大于或等于 0 时,该项目是合理的。在水利行业进行国民经济评价一般是在水电站、防洪、治涝、灌溉等工程中。水土保持工程既然已列入国家基本建设项目,就要依照基本建设项目之规定,进行国民经济评价。在黄河流域的水土保持工程中,前几年主要在世界银行水土保持项目中才进行国民经济评价。

在黄河流域影响社会折现率采用的一个主要因素是:拦减黄河上中游的入黄泥沙可减少下游河道治理投资,一般的计算方法是黄河下游每增加 1 t 泥沙国家就要增加 1 元清淤费用,因此黄河上中游的水土保持工程每减少 1 t 入黄泥沙在计算产出效益时就增加收益 1 元。建议在黄河流域水土保持生态工程国民经济评价时,12% 和 7% 两种社会折现率都用,在采用 7% 时就不要再计算上中游减少入黄泥沙而给下游带来的产出效益了。这样做的理由是:(1) 水土保持属公益性项目,按《规范》的规定,对属于或兼有社会公益性的项目,可按 7% 的社会折现率进行计算和比较。(2) 当考虑黄河中游每减少 1 t 泥沙而给下游减少 1 元清淤河道的费用时,该项工程主要着眼点是其它的经济效益,可以引导资金的投入导向,这时采用 12% 的社会折现率。还有一个好处就是可以对外

宣传治理黄土高原的水土流失不仅仅是生态效益,从下游清淤的角度看也产生了巨大的经济效益。总之,当社会折现率采用 7% 时表明水土保持是公益性的项目;当社会折现率采用 12% 时,说明黄河流域的水土保持有其特殊性,就是在治理水土流失的同时亦能产生直接的经济效益即减少黄河下游的清淤费用,在这种情况下,可使更多渠道的资金投入黄河的治理。

2 产出品的价格问题

在经济评价时,经济效益中产出品的价格直接决定产投比的大小。国民经济评价指标经济内部收益率、经济净现值和经济效益费用比中的净效益都与产出品的价格有直接关系,因此产出品价格的高低对经济评价有至关重要的作用。而水利行业中,水电价格多少年以来一直是国家政府部门定价,但水土保持生态项目的产出品如粮食、农副产品等的价格市场定价已形成多年。建议产出品的价格以产品成熟时的市场价,如粮食的期货价格那样的一种模式为准。其理由是产出品的价格反映的是真实的价值,由此而计算出的效益也就与实际情况相符合。而现行的处理办法是,调查当地的市场价格。其实全国是个大市场,一种畅销的产品你能种、我也能种,比如说,前几年,猕猴桃每 500 g 能卖价 8 元,可 2001 年只能卖 0.80 元,此类例子都说明了只有期货价格才能真正反映产出品的价值。

3 人均纯收入问题

人均纯收入的多少直接反映当地人民生活水平的高低。现在大多是在生态工程规划时计算人均纯收入由规划前的多少元提高到规划后的多少元。建议改为对人均纯收入的贡献率更为合适。因为人均纯收入是一个综合指标,生态工程只是当地的一项工程,当地要发展经济等而生态工程中不可能都涉及,因此用生态工程对人均纯收入的增加值更能反映实际情况。

4 其它问题

在计算经济效益时,应注意的一个问题是,一项工程为了能上马,立项时,经济效益计算的总是非常可观,但工程实施以后的实际情况却不是如此。在这里必须注意,基本建设是实实在在的东西,做出来的东西是什么样的可是得摆在大家眼前的。其实,作为生态工程本身就是公益性占主要成分,社会折现率采用 7% 也符合国家的要求,我们在项目立项时强调水土保持生态工程的社会公益性,效益是多少就是多少,投资回收年限是多少年就是多少年,在计算期间内无法回收的就如实写上,这样做既符合国家的要求,又能保证本行业的可持续发展。(参考文献略)

王昌高¹, 吴卿², 史学建², 肖培青¹, 曾广新²

(1. 黄河水利委员会 黄河水利科学研究院, 河南 郑州 450003; 2. 河南省化工研究院, 河南 郑州 450052)