

论西部大开发中榆林市生态环境建设问题

王 晓

(黄河水利委员会 绥德水土保持科学试验站, 陕西 绥德 718000)

摘 要: 分析了榆林市生态环境建设现状, 生态环境恶化原因, 生态环境建设对西部地区的影响等问题, 认为榆林市生态环境建设在规划上必须树立长远观念、系统观念和资源观念, 走封山(沙)绿化和人工造林相结合的道路。在林种配置上应以防护林为主, 适当发展经济林、薪炭林和风景林。在树种选择上应避免单一树种造林, 大力提倡营造混交林。

关键词: 生态环境建设; 科学规划; 封山(沙)绿化; 林种配置

文献标识码: A

文章编号: 1000—288X(2004)04—00101—07

中图分类号: X171

Eco-environment Construction in Yulin City During the Great Development of Western China

WANG Xiao

(the Experimental Station of Soil and Water Conservation of Suid County,

Water Conservancy Committee of the Yellow River, Suid County 718000, Shaanxi Province, China)

Abstract: The fundamental conditions and reasons for environmental deterioration in western China and the effects of eco-environment construction in Yulin City are analysed. Eco-environment construction measures are suggested, including the making of a long-term, systematic and resource-saving plan, mountain pass sealing, artificial afforestation, prioritization of protective forestry and development of economic, fuelwood and recreational forestry and advocacy of plantation diversification.

Keywords: eco-environment construction; land use planning; close hillside to facilitate afforestation; forestry practices

1 区域概况

1.1 生态环境现状

榆林市位于陕西省北部地区, 地处毛乌素沙漠和黄土高原过渡地带, 面积 $4.36 \times 10^4 \text{ km}^2$, 人口 3.30×10^6 。以古长城为界, 北部属风沙区, 占全市面积 56%; 南部为黄土高原丘陵沟壑区, 占全市面积 44%。基本特点为地下资源丰富, 是国家开辟大型能源重化工基地; 经济欠发达, 是全国有名的贫困地区; 土地荒漠化严重, 生态环境恶劣, 是全国水土保持和防沙治沙的重点地区。

自 1949 年以来, 党和政府对于榆林市的建设包括生态环境建设一直很关心, 特别是 1978 年以来, 启动了“三北防护林”建设工程。已经完成的一、二期(1978—1985 年, 1986—1990 年)建设工程, 累计造林种草面积 $1.09 \times 10^6 \text{ hm}^2$, 使该地区的森林覆盖率从

1949 年的 1.80% 提高到 30%。这些地区还相继完成了区域性的造林工程、封山育林工程和自然保护区建设项目, 有力地推进了植被建设和生态环境建设。在这些工程的建设过程中, 各县(区)涌现出了生态环境建设的先进典型, 也取得了不少成功的经验, 但是从总体来看, 榆林市尤其是西北部沙区的生态环境恶化的趋势并未得到根本遏制, 榆林市仍然是我国生态环境建设的重点地区。

1.2 生态环境恶化的原因

榆林市自然条件特点为明显的大陆性干草原气候, 风与流水交替作用的地貌, 地带性草原植被退化, 沙生植物占优势, 风沙土为主的土壤。风蚀和水蚀是榆林生态环境恶化的 2 个主要成因。冬春风沙危害, 夏季暴雨成灾, 北部以风蚀为主, 重在防沙治沙; 南部以水蚀为主, 重在水土保持。由于风蚀水蚀作用的影响, 耕地锐减, 土层变薄, 地力下降, 是榆林贫困的根

收稿日期: 2003-12-06

资助项目: 黄土高原水土保持二期世行贷款项目中央子项目

作者简介: 王晓(1962—), 男(汉族), 陕西长武人, 高级工程师, 主要从事水土保持科研、规划及管理工作。电话(0912)5644022, E-mail: wx200205@163.com。

源。榆林经济发展的阻滞性因素表现如下:从经济结构看,属单一农业区;从生产条件看,属于多灾低产区;从财政状况看,属经济贫困区;从地域交通看,属偏僻闭塞区;从资源利用情况看,属有待开发区。

1.3 生态环境对西部地区的影响

榆林市的生态环境,不仅是支撑该市经济和社会发展的基础,而且会对整个西部的经济建设产生巨大的影响。榆林市是我国生态环境脆弱、经济欠发达而且贫困县集中的地区,该地区生态环境建设的好坏将直接关系到我国西部大开发战略目标能否顺利实现。榆林市生态环境的建设不仅有利于促进该地区的经济发展和社会进步,缩小我国东西部地区的差距,而且有利于对该地区丰富的自然资源的开发利用,支援东部地区的经济建设,从而形成东西部地区经济的优势互补,使西部地区的经济建设走上良性的发展之路。相反,如果不加大对榆林市生态环境建设的力度,将使该地区的生态环境继续恶化,不堪重负,经济形势终将滑向崩溃的边沿。这样,不仅影响该地区的经济发展和社会稳定,同时也会制约西部的经济发展。因此,要加速榆林市的发展,首先应该以西部大开发战略为契机,加强对该市生态环境的建设。

2 关于科学合理的规划

制定科学合理的规划是榆林市生态环境建设的首要任务,因此在规划中必须树立以下 3 个观念。

2.1 长远观念

建设山川秀美的新榆林,是关系到千秋万代的大事,也是非常艰巨的,需经几代人甚至十几代人不懈的努力。榆林市生态环境遭受破坏的历史久远及其生态环境条件的脆弱,决定了对其治理和重建的艰巨性与长期性。但是,千里之行,始于足下,只要我们迈出坚实的步伐,一定会实现这一宏伟的目标。

在生态环境建设中,必须树立长远的观念,不能为了眼前短暂的利益而不顾长远的利益,必须以可持续发展的思想指导这一巨大工程的实施。

2.2 系统观念

环境建设是一项系统工程,牵涉到地域、行业、部门的利益分配,因此,必须树立系统观念和全局观念,解决好各种矛盾。以水资源来说,各河流上、中、下游的分配会发生一定的矛盾,农田用水和工业用水也会产生冲突;土地资源的布局与分配关系到农、林、牧的发展空间,不同行业之间会产生一定矛盾;在资源的利用上,会出现保护—开发—利用的矛盾;在时间序列上,也会存在近—中—长期的矛盾。解决好各种矛盾,协调好各方面的关系,是实现规划的可靠保证。

2.3 资源观念

加强资源建设是取得更大的经济效益的基础。以往存在的急功近利思想,对于资源的过度开发利用乃至破坏,引起了许多负面效应。例如,对于草场的过度放牧,过度采挖甘草、苦豆子等野生植物,造成土地资源和环境资源的破坏非常之大,其经济损失也是这些开掘收获远难以补偿的。不能为了局部的效益破坏资源,必须牢固地树立加强资源建设的观念。

3 关于封山(沙)绿化和人工造林

封山育林是恢复和建设植被的行之有效的办法,可以收到事半功倍的效果。纵观历史,榆林植被的破坏史实际上就是人类文明的发展史。制止人为破坏,实行封山(沙)育林(草)是植被恢复的根本。在地广人稀的榆林市,植被的恢复与重建,不能过分地强调人的主观能动性,过多地通过整地和种植的方法恢复植被。实际上,这些地区在大多数立地条件下,只要能禁止人为的破坏,植被的恢复是完全可能的。人工干预只是在特定的条件下应采取的措施。从整体上看,榆林市植被恢复的重点是封山育林。封山育林恢复起来的天然植被,物种繁多,生态系统复杂,有利于形成稳定的群落,有利于生物多样性的保护。

飞机播种造林种草是一项介于人工播种造林种草和天然下种之间的植被恢复方法,具有速度快、效率高的特点,适合于边远山区和大面积沙地作业。飞机播种造林种草已在榆林市取得了成功经验并进行了大面积的推广应用。例如毛乌素沙地上飞播的沙打旺和草木樨,有草面积达 83.4%,利用飞机播种是加速植被恢复和重建的有效措施,应进一步应用。

人工造林和利用自然力应有有机地结合起来。在造林方法上,实现人工造林、飞机播种、天然恢复相结合。这样,可以做到因地制宜,使每种方式在最适合自己的部位最大限度地发挥作用。同时,不断优化群体结构,包括林种的优化、树种的优化和组成的优化,做到商品林(草)和公益林(草)结合;乔、灌、草结合。据调查,该市榆阳区红石桥 20 世纪 80 年代在荒地上封育并人工补种优良牧草,经 3 a 时间,草场产草量比封育初和未封育地分别提高了 2.9 倍和 15.7 倍。

4 关于林种配置与树种选择

整体而言,榆林市加强植被建设,发展林业应以防护林为主,但是也可以根据各地的具体情况和实际需要营造一定数量的其它林种,如经济林、薪炭林和风景林等。

(下转第 106 页)

挠, 干扰甚至破坏业主的正常经营管理活动。这些行为不但给业主造成了巨大损失, 而且影响极坏, 严重打击了业主的信心, 阻碍了民营水保事业的发展。

5.5 政策落实难, 服务到位差

尽管政府相继出台了一系列优惠政策, 以鼓励和吸引民营资本参与水保生态建设。但在调查中发现, 有相当一部分政策没有得到真正落实。而相关部门的管理基本上是统计管理、形式管理、名义管理甚至多头管理, 谁都管其实谁也不管。管理工作松懈, 资金扶持不畅, 技术服务欠缺, 使业主基本上是单枪匹马, 且顾虑重重, 常常处于困境。

6 对策及建议

6.1 政策配套, 规范管理

政府不但要从小额信贷、低息贷款、手续、税收等方面制定操作性强的优惠政策, 而且要从地价、期限、经营、利用等方面制定规范性的管理文件, 狠抓各项政策制度的配套健全, 大力宣传, 建立一整套确保落实的运行机制, 在全县范围营造出一个安全、轻松的经营环境, 从而引导民营水保走向健康、规范、快速发展的轨道。同时, 对民营水土保持实行归口管理, 水保部门要按照有关规定切实负起管理之职, 指导之责, 对民营水保予以认真登记、分类建档, 制定原则, 规范操作程序, 严格管理, 使其按规划进行治理, 彻底改变目前民营治理的盲目、无序状态。

6.2 确认产权, 保障权益

为切实保障民营水保业主的权益不受侵犯, 政府

要大力推行产权确认制度, 对民营水保业主治理开发的每一块土地进行确权发证, 对土地的用途、经营期限等进行严格规定, 对经营期限内的治理成果, 允许继承、转让、抵押等, 对“红眼病”现象坚决制止, 通过采取法律的、行政的、制度的等多种手段全方位保障其权益, 让他们毫无后顾之忧放开手脚去经营发展。同时对不按规划治理、不按期治理、擅自改变土地用途、甚至造成新的水土流失的业主要依法收回其土地使用权或经营权。

6.3 大力扶持, 强化服务

对民营水保, 要突破认识上的障碍, 加大在资金、技术、信息等领域的扶持力度。凡是在规划区内按照国家标准治理, 经过验收的民营水保工程, 都可以理直气壮地申请享受国家水保补助资金。政府加大相关部门的协调力度, 通过项目配套的方式, 合力帮助民营水保业主解决水电路等基础设施和生态公益性部分的治理, 免费提供技术指导、技术咨询和市场信息等, 切实为他们排忧解难, 以实际行动吸引更多的业主投入到水保生态建设中来。

6.4 抓大放小, 以大带小

选择规模大、效益好且示范辐射效应明显的项目, 在资金与技术方面实行重点倾斜, 切实抓好一批民营水保大户, 及时对他们获得的成功经验和丰硕回报进行表彰和总结。组织其它治理户与群众现场参观和学习, 取长补短。通过典型示范, 带动中小型治理户共同发展, 激发全社会参与水土保持与生态环境建设的积极性。

(上接第 102 页)

在营造其它林种时, 必须和该地区生态环境建设的总目标联系起来。经济林结构稀疏, 水土保持的功能比较弱, 需要通过水平整地减少坡面侵蚀, 通过林下种植牧草或其它作物加强地表覆盖度。这样既能增强水土保持效果, 同时可以取得更大的经济效益。

“适地适树”是森林培育和植被恢复的基本原则, 但是在实际工作中违背这一原则的事例很多。干旱和水分胁迫是榆林市树(草)种选择的限制因子, 在栽培中首先应予以特别注意。简单地说, 不能在只适合灌木草本的立地条件种植乔木树种, 要切实做到宜林则林, 宜灌则灌, 宜草则草, 充分发挥草、灌在榆林市植被建设中的作用。在植被演替上, 可以实行先恢复灌

丛草原植被, 再恢复森林植被的方式。只在局部水分条件较好的立地类型才营造乔木树种。

在乡土树种和引进树种的关系上, 首先要充分挖掘和利用乡土树种资源。目前, 在造林中树种单调是比较突出的, 究其原因主要是对乡土树种尤其是灌木树种的开发利用和研究不够。在利用引进树种时, 必须采取慎重的态度, 应经过长期和科学的鉴定方可在生产中应用。

在树种的搭配上, 尽量避免单一树种造林, 大力提倡营造混交林。在混交林的营建上, 可以是人工和天然相结合的, 乔木树种和灌木树种相结合的, 最好能有草本覆盖地面, 形成立体结构。