

宁夏地区农业生态环保产业发展投融资机制研究

贺 婧, 刘小鹏, 王亚娟

(宁夏大学 资源环境学院, 宁夏 银川 750021)

摘 要: 目前, 宁夏农业生态环境问题已成为制约宁夏区域经济发展的主要因素。农业生态环保产业是针对农业生态环境问题而产生的, 既服务于农业, 保护农业生产环境, 又改善并创造良好的农业生态环境, 保护和充分利用农业环境资源。针对上述情况, 探讨了农业环保产业的内涵, 宁夏农业生态环保产业的发展现状及其投融资渠道。通过研究, 提出了建立健全农业生态环保产业发展的法律法规, 制定《宁夏农业生态环保产业发展规划》以及建立农业生态环保产业创业、发展的投融资机制, 以促进宁夏农业生态环保产业的可持续发展。

关键词: 宁夏; 农业生态环保产业; 投融资机制

文献标识码: A

文章编号: 1000-288X(2007)04-0148-03

中图分类号: X324

The Mechanism of Investing in and Financing Agricultural Eco-environmental Protection Industry in Ningxia Region

HE Jing, LIU Xiao-peng, WANG Ya-juan

(School of Resources and Environment, Ningxia University, Yinchuan, Ningxia 750021, China)

Abstract: At present, ecological and environmental problems in agriculture are major constraints for the economic development of Ningxia region. The emergency of agricultural eco-environment protection industry is aimed at solving ecological environmental problems in agriculture. Not only does it serve agriculture, but also improves and creates sound ecological environment for agriculture, and protects and fully utilizes agricultural environment resources. Aimed at afore-stated conditions, the paper first discussed the connotation of agricultural eco-environmental protection industry; presented its current situation and the channels of investing in and financing the industry. By above-mentioned study, the paper then put forwarded the new mechanism of investing in and financing the industry such as establishing and perfecting the laws and regulations concerning the industry, suggested drawing up "Development Plan of Agricultural Eco-environmental Protection Industry in Ningxia" and set up the mechanism for undertaking the industry, so as to improve the sustainable development of agricultural eco-environmental protection industry in Ningxia.

Keywords: Ningxia region; agricultural eco-environmental protection industry; the mechanism of investing and financing

从 20 世纪 60 年代以来, 在政策、消费两种机制的驱动下, 农业生态环保产业发展迅速, 一些国家已经形成了规模化经营, 机械化生产, 社会化服务的运行格局。

目前, 宁夏农业生态环境问题已成为制约区域经济发展的主要因素。保护农业生态环境不可能一蹴而就, 关键在于是否有持续发展的农业生态环保产业。基于循环经济的农业生态环保产业, 以生态农

业、有机农业和无公害农产品开发为目标, 促进农业产业循环高效增殖发展, 不仅经济效益显著, 更重要的是为保护生态环境起到了示范作用。随着国家建设环境友好型社会战略的实施, 大力发展农业生态环保产业的时机已经成熟。今后和未来一个时期, 关键要创新农业生态环保产业发展的投融资机制, 力求在投资总量、投资结构和重点投资方向上得到机制上的保障, 促进农业生态环保产业的可持续发展。

收稿日期: 2007-01-20

修回日期: 2007-04-29

资助项目: 国家社会科学基金项目“民族地区农业生态环境保护投融资机制研究——以宁夏为例”(04CJY005)

作者简介: 贺婧(1977—), 女(汉族), 黑龙江省五常市人, 讲师, 硕士, 主要研究方向为土壤污染及应用生态。E-mail: hejing@nxu.edu.cn.

1 农业生态环保产业的内涵

对于农业生态环保产业的定义有两种解释,即广义的农业环保产业是按照农业标准化和产业化要求,它以改善生态环境,保护自然资源,防治环境污染,提升农产品绿色品质,实现经济良性循环、社会经济可持续发展为目标所进行的技术开发、产品生产、产品流通、资源利用、信息服务、工程建设等一系列活动的总称。广义的农业环保产业是一个复杂的大系统,在内容上涉及了农、林、牧、渔各个领域^[1]。狭义的农业生态环保产业概念是指以提升农产品绿色品质,改善生态环境,保护自然资源,防治环境污染,实现经济良性循环,社会经济可持续发展为目标,以不同层次生态农业部门之间一体化、规模化经营为手段,对生态农业实行区域化布局,专业化与规模化生产,贸工农和农工商一体化经营的生态农业或特色农业^[1]。

农业生态环保产业是一个很复杂的系统,包括了4个层次:(1)提供无形环境服务的层次;(2)提供环保型消费品的层次;(3)提供环保型生产资料的层次;(4)提供环保型生产与管理技术的层次^[2]。

2 宁夏地区农业生态环保产业的发展现状

从发展类型看,宁夏农业生态环保产业包括生态建设和保护型、生态农业生产型、污染防治型和农业环保咨询服务型等4大类型。

2.1 自然建设和保护型

目前,宁夏已经批准的自然保护区共13处,总面积 $5.47 \times 10^5 \text{ hm}^2$,占全区土地面积的8.2%。“十五”期间全区共完成营造林核实合格面积 $1.06 \times 10^6 \text{ hm}^2$,与“九五”末相比,全区森林覆盖率提高了2.1个百分点,预计达到10.5%。“十五”末全区共治理水土流失面积 $1.76 \times 10^4 \text{ km}^2$,建成淤地坝1.6万座。通过治理每年保水 $1.6 \times 10^9 \text{ m}^3$;减少入黄泥沙 $4.00 \times 10^7 \text{ t}$;增产粮食 $1.00 \times 10^8 \text{ kg}^2$;以生态农业试点为依托,建立生态农业示范区。例如彭阳县国家级生态示范区,主要进行生态农业建设。总面积 $25\ 867 \text{ hm}^2$ 。农民年均纯收入1459元/人,森林覆盖率16.60%,秸秆综合利用率100%,畜禽粪便处理率100%^[3]。

2.2 生态农业生产型

到2005年,宁夏绿色食品生产企业达到52家,产品达到104个,原料生产基地监测面积近 $6.67 \times 10^4 \text{ hm}^2$,全区绿色食品商品总量达 $3.3 \times 10^5 \text{ t}$,销售额达 1.7×10^9 元。全区认证无公害农产品377个

认定无公害农产品种植面积 $5.33 \times 10^5 \text{ hm}^2$,占全区总耕地面积的48%。宁夏发展节水灌溉从20世纪80年代初起步,主要以地面灌溉节水工程及渠道衬砌和畦田为主,截止2005年,全区节水灌溉面积 $1.87 \times 10^5 \text{ hm}^2$,有效灌溉面积 $4.96 \times 10^5 \text{ hm}^2$ 。

2.3 污染防治型

宁夏从1996年组织实施农业部推广的“北方农村能源生态模式”示范项目(简称四位一体),1998年组织实施农业部推广的“南方农村能源生态模式”示范项目(简称三位一体)。到目前为止,在国家的大力支持下,宁夏已累计建设“三位一体”、“四位一体”、“一池三改”6.02万户,约30万农民的生活、卫生条件得到了极大改善。

“十五”期间,宁夏自治区在银川市望远镇、吴忠市金积镇、中卫市迎水桥镇进行农村面源污染综合整治试点工程。工程建设内容包括水源地保护工程、畜禽粪便处理工程、农村厕所改造工程、村容环境整治工程及农业废弃物利用工程等。工程取得阶段性的进展,农村能源循环经济稳步发展、农业水资源得到节约和保护、农民居住卫生环境和条件得到改善。

2.4 农业环保咨询服务型

宁夏地区开展农业环保咨询服务的企业种类较少,起步也较国内其它省份晚,目前主要的一些开展农业环保咨询服务工作的单位,如宁夏农林科学院,主要开展配方施肥和农业生产指导。宁夏农业环境监测站,进行农业生产环境的监测。宁夏农业勘察设计院主要从事有机食品的安全检测与生产指导等工作。

3 宁夏地区农业生态环保产业发展投融资

3.1 政府主导投资

目前,宁夏农业生态环保产业的资金来源主要是政府投资。如农村“三位一体”的能源利用建设过程中,总投资14244.98万元,其中:国家投资6933.3万元,农民自筹731.068万元。

农村面源污染综合整治项目总投资1692.74万元,其中申请国家环保专项资金1680万元,地方自筹112.74万元。在宁夏农村小康环保行动计划中,规模化畜禽养殖污染防治工程近期计划总投资2.45亿元,其中,中央和地方财政出资2.25亿元,自筹资金 2.0×10^7 元(数据来源为宁夏回族自治区农牧厅,《利用沼气建设进行农村改厕情况汇报》)。

3.2 积极争取外援项目

在林业建设方面,宁夏积极争取外援项目,先后实施了日本国援助黄河中游防护林建设项目、中德合

作荒漠化治理项目、宁夏一岛根友好林二期项目、中韩和宁夏平罗黄河滩水土保持林示范项目等外国政府和国际组织无偿援助的生态林业建设项目 6 个,引进外资折合人民币近 1.9×10^8 元,完成人工造林面积 $1.4 \times 10^4 \text{ hm}^2$,封山育林 $3.0 \times 10^4 \text{ hm}^2$ ^[3]。

3.3 企业和农户自筹资金

企业融投资领域主要是有偿性或生产经营性农业环保产业,如吴忠市绿色食品基地、宁夏连湖农场蔬菜公司等企业发展绿色产品。另外,宁夏美利纸业发展的林纸一体化工程兼顾生态建设和经济林开发,实现生态建设与企业效益的“双赢”。农户自筹资金,包括银行的小额贷款,主要是发展大棚蔬菜、畜禽等,还有配套资金,如“一池三改”工程等。

综上所述,宁夏农业生态环境保护产业已有了一定的发展基础。但是,农业生态环境保护产业发展的制度和持续的多元化投融资机制尚未建立。农业生态环境保护产业的持续发展将有力带动地区经济发展,乃至最大程度激发了更多的团体、企业和个人从事环境保护产业的积极性,提高了公众的环境保护意识。因此,积极探索和建立持续的农业生态环境保护产业运行机制,是农业生态环境保护产业持续发展的根本保证。

4 宁夏农业生态环保产业投融资机制和政策建议

4.1 建立健全农业生态环保产业发展的法律法规

在《中华人民共和国环境保护法》和《宁夏回族自治区环境保护条例》(以下简称《条例》)中均没有明确规定如何发展环保产业,更没有农业生态环保产业的条款。

建议修订《条例》,明确发展农业生态环保产业对于环境保护的重要意义,明确发展农业生态环保产业领域、方向、资金来源和政策倾斜等,特别是要在“环境保护资金”一章中单列一条关于“农业生态环保产业”发展资金来源和管理办法。在修订《条例》的同时,自治区发展与改革委员会会同自治区环境保护局、农牧厅、财政厅、经委等有关部门共同制定并联合发布《关于发展农业生态环保产业的若干意见》,将分散的有关规定、条款、标准等集中起来,便于统一管理、实施等。

4.2 制定《宁夏农业生态环保产业发展规划》

农业生态环保产业发展应采取优先发展,逐步推进的战略模式,即根据现有财力和潜在财力状况,优先用于能够取得更大经济效益的地区,使得农业生态环保产业的发展起到示范和辐射带动作用。因此

《宁夏农业生态环保产业发展规划》应有新的思路和方法。(1)坚持生态优先的原则,以市场为背景判断农业生态环保产业投资取向。农业生态环保产业发展的根本目的是促进农业生态环境的保护,促进区域可持续发展,因此规划应体现生态优先的原则。在对地区与行业优势产业进行识别、判断和规划时,应建立在全国统一大市场交换体系之上,把市场作为资源配置的基础性作用是农业生态环保产业发展机制改革的目标。(2)制定农业生态环保产业投资取向,既要从纵向上比较并明确我国农业生态环保产业与地区发展的现状与未来走势,又要从横向上比较并明确中外产业的发展差异与未来的选择方向,从而避免片面性、主观性与封闭性。(3)以企业为主体构造农业生态环保产业投资取向。在市场经济条件下,产业投资结构的构造与实现的主体应主要靠企业而不是靠政府,尽管政府可以从宏观上帮助企业选择产业投资的领域与市场,但绝不能替代企业投资主体做出投资决策。(4)以循环经济理念确定产业投资的取向。目的是最大程度上提高农业生态环保产业的循环转化增殖能力。鉴于上述考虑,农业生态环保产业发展规划应根据宁夏区情,明确发展任务、目标、重点地带、重点项目、资金来源、各投资主体事权和财权以及政策保障体系。

4.3 建立农业生态环保产业创业投资机制

(1)要准确界定和切实落实各个相关主体的农业环保产业投资权。在相关主体中,政府必须发挥主导投资作用:①加大实施农业生态环保产业发展的法律法规,增加对农业生态环保产业投资的实际需求。②不断加大财政投入和补贴力度^[5]。③通过政策引导,融通社会资金。在引导政策中,切实落实向排污者和受益者的收费政策。

(2)应鼓励农民逐步走向合作化经营和股份制经营,实现农业生态环保产业的公司化经营^[6-7]。对于市场潜力大、投资效益高的农业生态环保产业和技术,如生态农业,精准农业,设施农业及无公害农产品生产,秸秆与畜禽粪便资源化利用,林业、观光农业及农业综合开发项目等特色环保农业以及优质抗旱农作物品种、水土保持的植物栽培技术、环保型化肥农药开发、科学的耕作技术与方法和农业生物工程技术等技术研发,财政可从排污费(未来的环境税)中拿出一部分,与对污染严重的企业和直接责任人的罚款收入一起建立农业生态环保产业基金,用于补贴乡镇企业、私营企业、农户环保产业投资,从而鼓励和促进农业生态环保产业的市场化和产业化。

(下转第 154 页)

再者,全面推行水票制,建立水量交易市场。通过水票制的实行,明确各协会水量,可规范水市场的运行秩序,而农户节约水量的相互交易和余缺调剂,实现了水资源的优化配置。

4 结语

农户参与式灌溉管理是灌区管理体制及运行机制上的变革,对减轻国家财政负担,优化水资源配置等方面有显著作用。但是现阶段,建立和运行过程中仍存在诸多制约,影响了用水者协会作用的发挥和灌溉效益,因此,必须从新疆区情出发,探索具有新疆特色的用水户参与灌溉管理模式,解决水资源严重匮

乏与浪费以及低效率配置的矛盾,促进干旱地区农户参与灌溉管理模式的可持续发展。

[参 考 文 献]

- [1] 张捷斌,艾尼瓦·卡德尔.新疆实施参与式灌溉管理的对策和建议[J].干旱区地理,2002(2):127-131.
- [2] 穆贤清,黄祖辉,陈崇德,等.我国农户参与灌溉管理的产权制度保障[J].经济理论与经济管理,2004(12):61-66.
- [3] 丁平,李瑾.推进灌溉管理体制促进农民增收[J].林业经济,2006(5):54-56.
- [4] 张宁,陆文聪,董宏纪,等.干旱地区农村小型水利工程参与式管理的农户行为分析[J].中国农村水利水电,2006(11):22-24.
- (上接第 150 页)
- [3] 鼓励和扩大企业投资并提供银行信贷支持。可借鉴德国“绿色银行”的经验,建立农业生态环保产业专项贷款,降低贷款利率,延长贷款期限或地方财政给予适当贴息,对农业生态环保产业优先贷款,增加环保风险资金的投入,建立区域间合作贷款机制。
- 此外,应与国家和自治区产业结构调整相结合,建立市场准入和退出机制,通过财政、信贷、税收等政策建立农业生态环保产业投资公司和专业投资公司^[8-10],或通过引导现有企业进行重组和联合,向集团化、规模化发展,走集约化经营的道路,从而实现宁夏地区资源合理流动和优化配置,形成合理的地区农业生态环保产业结构,增强农业生态环保产业的综合竞争力。
- [2] 左停.云南农村环保产业发展研究[J].云南社会科学,1999(4):49-56.
- [3] 宁夏水利厅水土保持局.宁夏“十五”水土保持生态建设[Z].2006.
- [4] 宁夏回族自治区环境保护局.宁夏回族自治区环境状况公报[R].2005.
- [5] 王信,罗剑朝.强化西部大开发中生态建设的金融支持[J].西北农业学报,2006,15(1):197-200.
- [6] 王慧.我国生态环保产业发展问题的探讨[J].经济问题,2005(3):72-73.
- [7] 马传栋.论建立城镇环保基础设施建设和运营的市场化机制[J].中共济南市委党校学报,2005(1):4-9.
- [8] 喻大学.浅论环境保护的投融资问题[J].财经问题研究,2004(6):24-27.
- [9] 安树民,张世秋.试论中国环境投资的市场化运作[J].中国人口·资源与环境,2004,14(1):111-116.
- [10] 吕婧.建立环保产业投融资机制促进我国环保产业发展[J].青海金融,2004(8):2-23.
- [1] 褚丽丽.黑龙江省农业环保产业问题研究[D].东北农业大学硕士论文,2005.