

# 山西省户包治理小流域的稳健发展

孙建轩

(山西省水利厅)

## 提 要

山西省户包治理小流域的现状,承包户已趋稳定;不会再有大起大落;投资少,效益大;促进了山区群众脱贫致富。山区小流域承包户通过建设基本农田、建设果园、种草养畜、造用材林等,由治理型向商品经济型过渡。全省采用多种治理形式相结合,包括建立水土保持专业队,坚持常年治理;利用劳动积累工,由村乡统一规划,集中连片治理;用资源、资金、劳力和技术入股办法,成立各种联合体,搞商品经济地,水土保持投资进行部分的回收;组建土地开发公司,把土地建设纳入市场机制;把水利和水土保持管理站逐步办成经济实体,搞活搞富等。这些形式相辅相成,才能收到更好的效益。

山西省1982年开始推广以户承包治理小流域,到现在已经有7个年头了。回过头来看看户包治理的发展,进行一些回顾,总结经验教训是很有必要的。

## 一、户包治理小流域成效显著

**1、承包户已趋稳定,不会再有大起大落。**为推动户包治理小流域的发展,省政府1983年颁发了对户包治理小流域10条政策规定;1989年又印发了户包治理小流域7条政策补充规定。省委、省政府1986年和1988年两次召开以户包治理为中心内容的全省水土保持工作会议,加上政策向导和各级领导重视,对户包治理小流域不断完善和健康发展起了重要作用。截止1988年底,全省承包治理小流域的户数稳定在38.6万户,占山区总农户的11.9%;承包治理面积120.6万公顷,占未治理水土流失面积的12.7%;承包管护面积42.5万公顷。7年来,户包累计完成治理面积76.5万公顷,占承包治理面积的63.4%。

**2、投资少,效益大。**每年全省用于户包治理小流域的投资,只占整个水土保持投资的15%左右,但治理面积却占总治理面积的50%左右。

**3、促进了山区群众脱贫致富。**土地是社会财富之母,劳动是社会财富之父。把小流域治理承包到户,群众真正成了土地的主人,有利于承包户劳力、资金、技术诸要素同自然资源的最优化组合,能充分挖掘家庭潜力和自然潜力。大量的事实证明,靠辛勤劳动开发治理小流域完全可以脱贫致富,而且风险机制最小。据抽样调查推算,在38.6万户小流域承包户中,有90%的户每人平均收入超过350元,每人平均占有粮食超过300公斤,达到了山西省稳定脱贫线;有25%的户每人平均收入超过千元,每人平均占有粮食500公斤以上,一批承包户已接近或超过小康水平。

闻喜县1988年底抽查了15户，74口人，49个劳力，承包小流域面积241.3公顷，全年总收入10.16万元，纯收入8.15万元，每人平均1,100元，比全县每人平均收入240元高出5倍多；收入最高的张腾宽承包户，每人平均达3,458元。

## 二、商品经济有很大发展

户包治理小流域在初始阶段，由于经济贫困和信息闭塞，治理多半是传统型的，自给自足，小而全的色彩很浓；也有一些承包户，开始种就是为了卖，这就自觉不自觉地带上了商品意识。随着承包户财富的积累和温饱问题的解决，剩余产品就要寻找市场，其商品率和商品量就会极大增加，小而全必然导致专而兼，一家一户的小集中必然导致一村一乡的大联片，从而达到区域经营、规模生产和商品经济，伴随而生的是加工业和销售业。从一批承包户发展过程分析，大多是咬紧牙关闯过治理阶段的难关，就能逐步到达商品经济的彼岸。只有经过治理型的超动，才能形成商品经济的滚动，财富就像滚雪球一样越滚越大。小流域治理开发的过程，正是千家万户脱贫致富的过程，也是商品经济孕育、诞生、成长的过程。

山区小流域承包户由治理型向商品经济过渡，离不开当地的自然和资源条件，过渡的形式大体有：

**1、建设基本农田过渡。**欲使农民脱贫，先使土地脱瘠。河曲县小五村大队主任苗混瞞1981年承包新尧沟后，在综合治理的前提下，年年修地不止，到1988年共建成基本农田13.7公顷，当年收获粮食4万公斤，纯收入3.2万元，成为当地粮钱双丰收的富户。左云县从煤炭起步，以工建农，县政府从煤炭收入中拿钱资助村乡购买推土机120台修建基本农田。穷乡买推土机，县上资助70%；富乡买推土机，县上资助50%。1987年县上又拿出45万元，资助小流域承包户机修梯田340公顷。目前全县已建起基本农田9,330多公顷，每人平均0.09公顷。

**2、建设果园过渡。**这些年果品价格高，对小流域承包户有很大的吸引力，修梯（条）田和建果园积极性很高。隰县上千村在靠科学致富户杜补富的带领下，全村43户都承包了小流域，户户都发展家庭小果园，共栽果树3.1万株，每户平均721株，达到了以户集中，以村联片的区域经营；乡宁县谭坪乡，结合小流域综合治理，已建起百株以上户办小果园230个，3.3公顷以上大果园8个，全乡现有果树97公顷，商品果树基地已初具规模，部分果树已开始挂果，再过三五年，必将大见成效。

**3、种草养畜过渡。**在高山区边缘和地广人稀地区，牧坡大，草质好，通过人工种草和荒坡改良，可以大量发展畜牧业。岢岚县石塔沟流域，是黄河中游治理局确定的试点流域。为了发挥当地优势，从1981年开始，流域内家家造林种草，户户养牲畜，到1987年，流域内共栽乔木林200公顷，种灌木放牧林1,187公顷，种草213公顷，1987年与1983年相比，羊由194只发展到1,200只，每人平均收入由310元提高到1,307元。阳高县黄彦沟村，家家种草，户户养羊，全村养羊600只，每人平均20只，仅出售菜羊一项每人平均收入近千元。

**4、造用材林过渡。**条件较好的近沟、肥沟，大量栽植用材林，投资不大，效益不小，有些承包户现在已有树木几万株甚至几十万株。时间就是金钱，树木就是银行。闻喜县阳隅乡有63<sup>0</sup>户承包治理小流域，他们利用乡土树种，栽植楸树10万株，栽植国槐14万株，由于树木长得好，群众看到了盼头，1987年全乡又发展小流域承包户285户。

## 三、多种治理形式结合

户包治理小流域，是治理水土流失，开发建设山区的好形式，但不是唯一的形式，不能把它

绝对化了，更不能颂一贬百，排除其它治理开发形式。只有多种形式结合，相辅相成，才能收到更好的效益。目前，山西省除户包和联户承包治理小流域形式外，还有其它几种治理形式。

**1、成立水土保持建设专业队，坚持常年治理。**神池县15个乡镇都成立了水土保持建设专业队，共有560人，主要任务是搞以户无力承担的沟滩工程和成片林草建设。队员实行工资制，骑车上下工，吃饭在家中。工资来源，主要靠水土保持补助费和没投劳动积累工的农户交款。有些专业队结合承包治理荒山、荒坡、荒沟、荒滩，还办了自己的生产基地和经营项目，增加了自给能力，减轻了群众负担。

**2、利用劳动积累工，由村乡统一规划，集中连片治理。**以劳定工，以户建册，以村建帐，年终清齐。1988年全省投入水利和水土保持劳动积累工7,000万个，用于水土保持建设上的大约2,000万个左右。有些比较富裕的村乡和各级重点治理流域，对劳动积累工采取了半有偿半义务的做法，加强了劳动管理，推行了定额记工的办法，行政、经济、党员带头三管齐下。

**3、用资源、资金、劳力和技术入股的办法，成立各种联合体，搞商品经济基地，水土保持投资进行部分的回收。**兴县岚漪河流域，修成了天古崖中型水库，有效地控制了上游洪水危害，为空滩造地创造了有利条件。1986年，县水利水土保持局与瓦塘镇采用入股联营办法，共投资35.7万元，其中水利水土保持局投资29.5万元，修主河坝1,740米，修淤地格坝14条1,538米，共淤漫出滩地40公顷，建成了果园和苗圃基地。1986至1988三年，总收入41万元，纯收入30.15万元，水利水土保持局收回投资15万元，预计到1990年可收回全部投资。临汾地区西山7个水土流失严重县，采用类似的办法建成水土保持联合体22个，共发展果园400公顷，用材林8,000公顷，基本农田100万公顷，牲畜1,000多头，各种加工厂15个。

**4、组建土地开发公司，把土地建设纳入市场机制。**为了从根本上进行扶贫，彻底解决和稳定温饱问题，1988年省农村信贷社从扶贫资金中拿出800万元无息贷款，扶持17个贫困县组建了土地开发公司，以机修梯田为主建设基本农田，一年修高标准基本农田4,108公顷，修成后有偿租赁或一次拍卖使用权10—20年，收回的投资再用于修地，滚动使用。有些地方，把无息贷款和水土保持补助费中建设基本农田的投资捆起来使用，减轻农民还贷负担。土地开发公司利用借还贷款的时间差发展多种经营，增强自身的实力和活力。

**5、把水利水土保持管理站逐步办成经济实体，搞活搞富。**1988和1989两年，山西省招收转正定级乡镇水利水土保持员4,749人，建立乡镇水利水土保持管理站1,571个，管理站贯彻了以水养水，以副养水的原则，在搞好本职工作的前提下，逐步由管理型向经营型转化。陵川县潞城乡水利水土保持管理站于1984年建立，负责管理三个小型水库和1.6万米的引水渠。该站现在有3名正式水利水土保持员和23名临时工，除管库护渠浇地外，还承包治理20公顷土地，其中：修梯田2公顷，种牧草4.7公顷，养奶牛6头，母牛5头，养鸡700只，建果园4.7公顷；1988年产水果3.1万公斤，植树1.5万株，建粮食加工厂1个，年加工能力70万公斤。这个站现有固定资产10万元，年总收入20万元，纯收入8万元。山西省水土保持科学研究所站，1989年省地都给安排了一条试点流域，作为所站试验、示范和搞商品经济的场地，所站以技术入股的方式进行分红，增加横向收入，弥补经费不足的问题。

# The steady development of the small watershed harness undertaken by household in Shanxi province

*Sun Jianxuan*

*(Water Conservancy Department of Shanxi Province)*

## Abstract

The small watershed harness undertaken by household are at stable number, being without great fluctuation, and that the benefit more than input, which enhances peasants in mountainous region to take off poorness and get rich. The households undertaking the harness are transiting from harness-type to the economy-type through the construction of capital farmland, orchard, grass planting and animal raising, and the building of commercial forest, etc.. The province accepted the combined ways of various types, including establishment of special team in soil and water conservation to uphold harness year in year out, harness being concentrated or in stretch using accumulated labours according to unified plan of commune or village, partial recover of soil and water conservation investment by building commercial economic land through establishment of co-operative body with the share of source, foundation, manpower and technology, setting of land development company to manage land in market mechanism and change manage station of water conservancy and soil conservation into economic entities. Only if could these types be complemented each other, better results may be obtained.