

艾林河乡坚持小流域综合治理的实效

潘克三 王 忠

(中共河北省围场县委员会办公室)

提 要

艾林河乡是围场县十大贫困乡之一。从1984年开始,全乡群众掀起了治土固本、富土生财、改水兴利的山区建设热潮。5年时间,已治理支沟47条,毛沟1,319条,完成山体治理面积达3,800多公顷,占山场面积的63.3%。由此迈出了消除贫困根基的第一步,初步实现了山青水秀、村新民富的美好前景。

艾林河乡是围场县十大贫困乡之一。全乡辖四个村,55个村民组,6,100余人,有劳力2,300多个。全乡总面积8,267公顷,其中山场面积5,970多公顷,占72.3%,属典型山区乡。

1984年以来,为根本改变“穷山、穷水、穷乡”的贫困状况,艾林河乡组织全乡群众掀起了治土固本,富土生财,改水兴利的山区建设热潮。5年时间,由集体集中组织和个人分散投工30万个工日,国家、集体、个人累计投资36.1万元,动用土石177.31万立方米,沿连绵35华里的东西两脉山体全面铺开整治,已治理支沟47条,毛沟1,319条,完成山体治理面积3,800多公顷,占山场总面积的63.3%。由此迈出了消除贫困根基的第一步,初步展示了山青水秀、村新民富的美好前景。

1、造就了生机盎然的良性生态。涵养水分的生物措施连同缓洪蓄水的工程措施,一改艾林河乡生态脆弱的旧貌,绿化面积成倍扩展,5年间造林2,027公顷,有林面积发展到2,847公顷,山场绿化率达47.7%;土壤滋润能力大大加强,近两年树木成活率高达95%,比以前年分平均水平提高25%左右,草场理论载蓄量比治理前增加17%;水土流失得到缓解,全乡年表土流失量由治理前的7.35万吨减少到2.94万吨,降低60%,已连续两年没发生大的水患。

2、形成了发展生态农业的好开端。伴随生态环境的改善,大农业开始步入良性发展的轨道。粮食每公顷单产由1984年的1,800公斤提高到1,950公斤;在牧场暂时收缩的情况下,畜牧业仍保持稳定发展势头,按不变价计算,1987年全乡畜牧业实现产值67.53万元,同以前年分持平;林业开始迈大步,1987年产值达27.6万元,近两年平均增长10.3%,林粮草样样丰盛;农林牧业后劲十足,相互协调发展的格局已现雏型。

3、奠定了山区致富的长远根基。目前,全乡已拥有各种林木1,013万株,明后两年全部治理完成后,将达到1,200万株,每人平均近两千棵,从而为长远发展蓄积了“资本”。当地农民从蓄积的林业财富中看到了希望,称此为开了“银行”,扩建了“工厂”。待林业优势充分显示时,

将有更多的致富门路；吸引更多的农民留守“本土”，安居乐业。

艾林河乡能坚定地走到治土固本、富土生财这条路上来，并收到显著成效，关键在于他们在治理的立意上、治理的方式上、治理力量的组织上，切实把握了乡情、民情，抓到了“真经”。

一、本土难守又难“离”

艾林河乡全流域治理之初，正值多数乡村涌跃发展乡镇企业，大兴“离土热”之际。他们之所以放弃对“离土热”的追逐，并把仅有的人力、物力、财力投到治理“本土”上，主要是他们看到“既离不了土，又守不住土”的严峻现实。

经济学上有一条原则：农民解脱土地的程度取决于农业创造剩余的多寡。那时，艾林河乡面临的正是没有“剩余”可供“离土”的客观现实。1983年，是艾林河乡少有的风调雨顺年份，但每人平均占有粮食也仅有220.5公斤，每人平均收入仅87元，分别是全县平均水平的85.4%和66.4%。长期贫困，加之责任制后产权重心向农户的倾斜，原本脆弱的乡村集体经济继续下滑，濒于丧失积累功能。现实情况告诉艾林河乡的乡村干部：除非把劳动力作为商品进行输出外，想“离土”办企业、搞工业是不可能的。

“离土”的思想要不得，而“守土”思想的危害性更大，其直接后果就摆在人们的面前：全乡仅有林地820公顷，占山场面积的13.7%，且绝大部分集中在麻家营一个村，其余树少草稀，表层吸水蓄水能力极低，水土流失相当严重，面积高达5,140多公顷，占总面积的62.2%；2,330多公顷草场，有1,600公顷基本丧失载畜能力，畜牧业发展到9,111个羊单位后急转直下。该乡山洪侵袭加重，每年平均有近7公顷耕地遭水冲沙压，最多一年交通受阻5次，中断两个多月；有400间房屋面临洪水冲垮的危险。山穷、水患，生态失调，导致了粮食生产低而不稳。当地群众有一句顺口溜：

“出门就上山，迈步走河滩，靠山没柴烧，靠河没水浇。”这形象地表述了当地居民在生产、生活上的困境。

低层次的生产力水平，不可能实现“离土”，而放任“本土”生态恶化，又会加剧“离不了也守不住”的演变。因此，治土改水、蓄本生息，才是实现治穷致富的唯一出路——这就是艾林河乡的结论。

二、实行全面的综合治理

艾林河乡在具体治理过程中，综合考虑诸小流域，系统安排局部与全局、集体与个人的关系，全面运用各种可行的工程技术手段，创建了一套全面综合治理的方式。

(一) 全流域统一治理，以收治理的整体功效。1984年以前，全乡曾治理30处近467公顷的小流域，但巩固住的不足30%。乡政府在总结中看到：上下左右治理不配套，局部治理难以凑效；四邻不同治，人为的破坏难以消除。为此，他们确立了全流域治理的思想。在治理的范围上，不分集体山、个人承包山和自留山，将整个流域内的山场全部纳入治理规划，制定统一的治理方针、措施和期限；在治理时间上，实行“三统一分”，即乡内统一规定治理时期，统一规定分期治理工程标准，统一进行治理验收；在此基础上，以村为单位分小流域集中组织或督促个人分散施工，并注意村组户山场毗邻部位治理衔接。由此，形成了同步治理，收到了治理的系统效果。

(二) 全因素控制，力求彻底根治。干部乡民们，一方面综合运用各种工程技术措施，消除水土流失的客观基础。在坡面，全乡呈带状挖水平壕50.6万米，鱼鳞坑100.8万个，大坎300万个，以拦洪蓄水；与此同时，按“阴坡松，阳坡杏(或杏松混交)”的方法，植树养林，护土蓄财。治理以来，他们共栽松树780万株，杏树50多万株，其它林木180多万株。在沟堂，以石谷坊

与杨柳坝（条件好的果树坝）配合治理，已闸谷坊3,000道，修杨柳坝800万米；此外还配套修筑了6,000米主河河坝。另一方面，科学调整生产布局，消除生产对生态的潜在影响。治理以来，全乡对25°以上的坡耕地陆续实行了退耕，压缩了牧业占地，相应扩展林地。同1983年比较，全乡农用地下调了199.8公顷，幅度为2.46%；放牧地下调1,069公顷，幅度为13.19%；林地上调1,269公顷，幅度为15.65%。

（三）全体治理与维护，适应系统治理的要求。干部乡民们针对缓洪蓄水的土石方工程量巨大且跨区域，分而治之多数户难以完成；而类似造林等生物工程，各户有效劳动力和经济实力的实际情况，在力量摆布上，恰当地进行分与合，实现了与全流域治理相融通的全体治理。一是以村为单位，运用“两工”集体会战，完成工程量大的土石方工程。治理以来，全乡累计使用“两工”14.7万个，每个劳力每年出工12.7个，完成土石方量131.2立方米，占全部土石方量的74%；二是户自为战，完成生物工程。在全部应治理面积中，个人承包山、自留山占83%。这部分荒山的绿化都是由各户依规划要求，自购苗木，自行栽植，如期完成的；三是组织全体参与维护。乡政府发动群众自下而上制订封禁维护公约，规定已治理区域内两年不准割草，幼林期不准放牧，使户与户“连带”维护。另外，村组还聘请护林员32名，定期巡视监督。

（四）抓全效益，以期达到蓄本生息的目的。他们在治理中坚持生态效益与经济效益并举。在实施生物措施时，凡经济林木能防护、涵养的，就栽植经济林木；适应豆科草生长的不种其它品种。在全乡已植林木中，经济林达269.8公顷，占已造林面积的13.3%，所退耕地，多数都是果粮、果草间作。在蓄水拦洪工程建设上，与经济发展作相关考虑，实现一建多用。如六碾子村大榆木沟整治时，把水渠建成蓄水2,000立方米的水池，灌溉下坡面17公顷果地。

三、变“百人百姓”为“百人一姓”

农村实行生产责任制后，分散家庭经营的“百人百姓”曾被看作是组织山水治理的普遍性难题。艾林河乡治理之初，许多人也存有畏难情绪。面对新情况，艾林河乡认真地调整了“百家姓”，发扬“百姓”之能，调动“百姓”之力。他们的办法是：

（一）强化思想工作，争取群众多数，形成治理的大气候。全乡始终把思想工作放在治理工作的首位，并针对农民现实性强、疑虑重、信念易动摇的特点，注重用事实教育群众，用多数群众的群体行为加以引导。大碾子村支书王文军是第一个承包治理的大户。他承包的35公顷多数是水土流失严重的石质山，治理两年，山脚下公路和田地水冲、沙压明显减轻，个人还获得大量烧柴。乡村及时抓住这样的典型事例进行宣传。几年来共总结、推广个人典型8户，村或组治理典型13个。在宣传活动中，力求每次思想动员后都能争取到多数群众，从而形成声势，造成群众自我教育的“滚动式”效果。

乡党委、乡政府还特别重视村组两级干部在思想工作中的作用。配合治理，乡政府调整充实了28名村组干部，重组了一个村班子，使村组干部在行动上带头示范，工作上敢于碰硬，以治理的正气压破坏的邪气。

（二）完善利益，调节体系，调动群众投资、投劳的热情。对“两工”投入，他们实行严格的齐工找价制度，以罚促投。少出或不出工，“一工二误”（误一个工扣两工钱），并随不同季节规定不同的工值；超工的“一工双得”。当期工程结束，当期齐工找价。对个人承包山的投劳投资，区分两种情况，制定两种利益调节办法：一是在土石方工程投劳上，实行劳动替代，利益抽成。凡个人无力保证按规划完成承包山治理的土石方任务，由集体运用“两工”替代治理，但同时依照工程量大小抽取不同比例的山场收益分成，集体抽成部分用作公共积累。以此鼓励承包人

独立投劳。全乡有十多户就是自己找亲友或雇人完成土石方工程而没用“两工”，二是在荒山综合治理上，注入竞争机制，实行优选劣汰。西沟门村一村民，承包的12公顷荒山连续两年不投资治理，1988年村收回其承包权，让他签了永不反悔合同，并罚了他300元误时费。收回的承包山招标承包，中标的张力伟，目前已投资1,500多元，栽上落叶松2.2万株、杏树3公顷多。

(三) 实行一体化管理，真正让群众见到实效，得到好处。一是一体化质量管理，力争治一处成一处。各村都组建了工程设计指导组，在施工期间巡回检查、指导、验收。不论集体山、个人山，一律要经过质量验收关，不合格的当即返工，决不放任自流，从而使每项治理都毕收其功；二是实行一体化维护措施，巩固治理成果。乡制定了违犯封禁制度的处罚条款，对集体山、承包山一律适用，承包者或其他村民都一样遵守。凡擅自动用封区柴草、林木者，除赔偿损失外，处罚款10—20元，散放牲畜的一次罚款2—3元，进入封地，赔偿损失并罚款5—20元。维护措施的一律性，确保封禁目的的实现；三是统一收获季节，保证群众各得其利。这个措施使偷青哄抢问题得到有效杜绝。

(四) 帮助群众以短养长，避免发生思想波动。一方面，干部们积极引导农民挖掘牧业生产潜力。工程规划上，有条件的地方尽量安排轮封轮牧，保林稳畜，生产组织上，鼓励群众种草、青贮，发展舍饲。1988年全乡人工种草43公顷多，每个羊单位摊一分草，青贮27万公斤，每头牛有208.5公斤；另一方面，他们努力扶持群众开辟生财之道。有两个村建立了玉米制种基地，另两个村土豆制种基地业已立项。大碾子村1988年制种一项每人平均增收约500元。乡政府还抽专人引进来料手工编织毛衣的群体加工项目，安排劳力150人，总收入已实现7.5万元。此外，输出本乡劳力500多人。上述工作切实减轻了群众治理的经济压力，消除其产生异意的现实基础。

Practical results from persistent harness with comprehensive measures in Ailinghe commune

Pan Kesan Wang Zhong

(CCCP Office of Weichang County, Hebei Province)

Abstract

Ailinghe is one of the poor communes in Weichang County. From the year of 1984 on, masses there set off great upsurge to develop mountainous region through soil harness and foundation solidification, soil enriching to produce property, water transforming and benefit promotion. In five years 47 branch ditches and 1,319 hair ditches have been harnessed, more than 3,800 hectares of mountainous area have been tackled, making amount to 63.3% of the total area, which strides the first step to eliminate poor root and from which a magnificent prospect of new village with rich peasants and picturesque scenery is initially realized.