

全国水土保持山区开发战略研讨会纪要

1989年5月21日大会通过

提 要

通过大会交流和小组讨论,代表们对水土保持和山区开发中若干问题,提出了许多新的见解、方法和措施:一是山区开发在国民经济建设中具有重要的战略地位;二是水土保持是山区开发的基础;三是开发山区的战略思想是,在防治水土流失的基础上,保护和开发利用自然资源,脱贫致富,主要是通过建立商品基地发展多种经营,从宏观上做到粮食自给;四是用新方法和新措施提高水土保持的科学水平。代表们建议:1、国家计委把水土保持列入国家经济计划指标之内;2、健全水土保持组织机构体系,保证基本政策落实;3、多渠道筹集水土保持投资,增加水土保持本身活力;4、加强水土保持科学研究工作。

一

全国水土保持山区开发战略研讨会,于1989年5月17—21日在山东省烟台市召开。这次学术会议是由中国土壤肥料研究会水土保持专业委员会和山东省水资源与水土保持工作领导小组办公室共同召开的。出席会议的代表有国家一些部委、流域机构、大专院校、科研、新闻等单位及18个省区的专家、教授、编辑和科技工作者共65人。中国土壤肥料研究会副理事长杨景尧、山东省水利厅副厅长孔昭铭和研究会水土保持专业委员会主任石丁主持了会议;水土保持老前辈蒋德麒和中国水土保持学会副秘书长高博文到会指导,烟台市宁云明副秘书长代表市政府向大会致了贺词;国务院农村发展研究中心顾问石山、研究员艾云航、水利部屈健等代表因故未能出席,向大会送交了论文。大会共收到论文46篇。

这次学术研讨会广泛交流了学术思想和近年研究成果,着重研讨了山区开发的战略地位,水土保持在山区开发中的战略作用,治理开发山区的指导思想及其战略措施。代表们发言热烈活跃,达到了预期目的。会议期间,代表们参观了烟台市的山地基本农田和果树经济林及其整地工程,对于山东省的水土保持工作给予高度评价。

这次学术研讨会是在我国深化改革,加强农业和转变水土保持观念的形势下召开的。代表们一致认为,通过这次会议研讨成果,对于我国防治水土流失,开发山区资源,繁荣山区经济,改善山区人民生活以及保障平原地区生产建设安全等,都将产生积极的意义。

二

通过大会交流和分组讨论,代表们对水土保持和山区开发中的若干战略问题提出了许多新的见解、方法和措施,并取得了基本一致的看法。

1、山区开发在国民经济建设中具有重要的战略地位。一方面,我国山区约占国土总面积的

70%，我国的动植物、矿产、水力等重要自然资源主要分布或蕴藏于山区，还有占全国1/3的人口、2/5的耕地，生产约占全国1/3的粮食，因此开发山区在国民经济发展中占有重要的战略地位；另一方面，山区也存在许多不利因素，例如自然条件复杂，人口居住分散，科学文化落后，自然灾害频繁，经济发展缓慢，人民生活水平低下等，全国18片贫困地区全都分布于山区。国民经济发展是一个复杂的系统工程，山区和沿海、平原等发达地区，都是这个系统工程中的主要组成部分。它们都有各自不同的生产优势，应当统筹兼顾，扬长避短，互相支援，协调发展。为了加快山区治理开发速度，国家在宏观指导和具体政策上，对山区应适当照顾，尽快帮助山区人民脱贫致富，使山区生产的原材料、食品、能源等更多更好地支援沿海和平原地区，从而加快我国社会主义现代化建设的进程。

2、水土保持是山区开发的基础。山区普遍存在或潜在着严重的水土流失。随着人口增加和破坏活动加剧，水土流失日益严重，生态环境不断恶化，自然灾害频繁而且严重。例如：辽宁省因水土流失，导致减少农田20多万公顷；湖南省每年流失表土1.5—1.7亿吨，损失土壤养料440万吨。因泥沙淤积，黄河中上游1,000万立方米以上水库的总库容已淤积31%，洞庭湖、鄱阳湖的水面分别减少37%和20%，福建、江西等省的内河航程缩短1/4。山区的道路、工矿、机关和学校时常被水土流失所破坏。四川省1981年洪灾损失20多亿元，辽宁省1985年洪灾损失47亿元。黄河河床不断淤积抬高，严重威胁着下游附近5省的生产建设和人民生命财产的安全。更严峻的问题是一方治理，多方破坏，有的地方破坏大于治理。江西、贵州等省现在的水土流失面积约为40年前流失面积的两倍。事实充分说明，水土流失是山区人民贫困的根源，也是平原地区灾难的重要原因。

实践证明，凡认真贯彻执行“预防为主，治管结合，全面规划，综合治理，因地制宜，除害兴利”的水土保持方针，以小流域为单元，合理调整土地利用结构和产业结构，自然面貌和经济面貌都发生根本变化。无论是六十年代闻名的山西大寨，山东下丁家，河北沙石峪等老典型，还是八十年代出现的山东五莲，陕西淳化和江西兴国等新典型，都是在做好水土保持的基础上开发山区资源，促进农民脱贫致富的。因此，水土保持是防治水土流失，减少自然灾害，建立良性生态循环，合理利用水土资源，是山区脱贫致富的战略措施。

3、开发山区的战略思想。开发山区总的战略思想是，在防治水土流失的基础上，保护和开发利用自然资源，脱贫致富。主要内容：一是通过建立商品基地发展多种经营；二是从宏观上做到粮食自给，没有粮食做后盾，发展多种经营就没有保证，两者必须互相促进，共同发展。发展多种经营是发挥山区的优势，通过保护、治理和开发，采取种养加和产供销相结合的方法，把资源优势转变为生产优势和商品优势。我国山区约有4亿人口，解决吃饭问题是头等大事。从宏观看，山区必须而且能够做到粮食自给；但从微观看，各山区条件差异很大，对粮食生产的要求应因地制宜，分别对待。增产粮食的主要途径是，大力兴修以梯田为主的基本农田，辅以水土保持耕作措施，实行科学种田和集约经营，不断提高单位面积产量和总产量，进而促进陡坡地退耕，种树种草，使各业协调发展，脱贫致富。

4、用新的方法和措施提高水土保持的科学水平。代表们提出了许多水土保持新方法、新措施和新建议，例如：搞好水土保持，合理利用水土资源是我国的一项基本国策，必须有相应的有力措施；在小流域综合治理的基础上，建立立体型生态经济体系，培育资源，发展商品经济；在兴修基本农田、发展生态农业和达到粮食自给的基础上，发展多种经营商品经济；通过治理，建立龙头产业和拳头产品，发展山区商品经济；以水土流失自然区为单位，建立大面积水土保持经济

试验区；在南方大面积推广“沟稻垄杂”等拦雨保土耕作法；采取就地入渗和流而不失的两种理论方法指导防治水土流失；研究促进水土保持的有关政策，推行小流域治理承包制，实行特殊优惠政策；防止山区科技人才的流失，稳定山区科技队伍；控制人口发展，等等。通过各方面共同努力，把我国的水土保持工作再提高一步。

三

与会代表们认为，仍有一些问题妨碍水土保持事业的发展和山区资源的开发，为此提出以下建议：

1、国家计委应把水土保持列入国家经济计划任务指标之内。由于过去没有把水土保持工作列入国家计划任务指标，因而水土保持没有纳入各级政府的主要议事日程，形成了重视的地方就搞，不重视的就不搞，毫无约束的状况。为了贯彻中央“七五”计划建议指出的“要把搞好水土保持，改善农业生态环境，作为长期坚持的一项基本国策”，加快水土流失防治和山区开发进度，建议国家计委把水土保持任务列入指标，年年下达各省，层层落实。

2、健全水土保持组织机构体系，保证基本国策的落实。目前水土保持机构没有纳入国家机构编制序列，多是临时性的，与需要几代人完成的长期任务很不适应。因此，每遇形势变化，就遭大砍大减，机构很不稳定，事业难以持续发展。建国40年来，我国水土保持机构人员曾遭到两次撤销。另外，由于工作艰苦，待遇低微，职工队伍不稳，人才流失严重。为了保证基本国策的落实，完成这一长期任务，促进国民经济发展和四化建设顺利进行，建议各级政府加强水土保持机构体系，强化机构职能，建议水利部把水土保持单独成立一个司局。

3、多渠道筹集水土保持投资，增加水土保持本身活力。水土保持既有很大的经济效益，也有很大的社会效益和生态效益，公益性很强，应从多渠道增加水土保持投资。水土保持列入国家计划，应有与任务相适应的专项经费。1982年，国务院批准财政部、水利部联合报告，要求各省从小型农田水利费中划拨10—20%用于水土保持，建议各省落实国务院的规定。在山原、丘陵、风沙等地区从事开发建设的工矿、交通和乡镇企业等单位和个人，都应按对水土保持的影响承担治理责任，按规定交纳水土流失防治费。其它，如耕地占用费、扶贫款等均应划出一部分用于水土保持，特别是建设梯田等基本农田之用。水土保持本身应通过防治水土流失建立商品生产基地，实行有偿服务。

4、加强水土保持科学研究工作。我国的水土保持工作过去往往凭经验治理，科学技术水平较低。为了加强全国水土保持的科学研究，建立健全水土保持科研机构，建议水利部成立水土保持研究所，加强全国科研工作的归口领导，充实培养科技人员，增加科研设备和经费，使我国水土保持科学技术进入世界先进行列，从而促进我国水土保持和山区经济不断发展。

代表们深信，我国水土保持工作，在各级政府重视下，经过各级业务部门、科技人员和群众的共同努力，必将在山区开发和国家经济建设中做出更大贡献。

Summary of discussion on the exploiting strategy of soil and water conservation in mountains of China

Abstract

Through the exchange of ideas in group discussions, the representatives advance many new opinions, methods and measures to the problems met in soil and water conservation and the mountain exploitation; Firstly, the mountain exploitation occupies an important position of strategy in the construction of the national economy; Secondly, the soil and water conservation is the base to develop mountainous region; Thirdly, the strategic thought to exploit mountain area is to protect, develop and utilize the natural resources, and to overcome poverty and get rich on the base of soil loss control, which is made mainly through construction of commodity base, development of diversified economy, and the self-supporting of grain in macroscopic scale; Forthly it is to raise the scientific level of soil and water conservation with new methods and measures. The representatives suggest that,

1. the Planning Committee of the country should list the soil and water conservation into the planning index of national economy;
2. the organization and system should be amplified to ensure the implement of basic policy;
3. the soil and water conservation funds should be from multiple channals in order to increase the activity of soil and water conservation;
4. the scientific research work should be strengthened.



(Continued from page 60)

Exploitation and utilization of chinese apline rush being with broad prospects

Guo Zhixian Liu Dejiu Guo Qing

(Shaanxi Provincial Bureau of Soil and Water Conservation)

Abstract

The chinese apline rush (*Eulaliopsis binata*), a perenial herb, is very valuable to be developed and used. According to the present status, the paper predicts its potentiality and future for development and proposes some practical methods to support its production.