

水土流失赔偿费征收及其合理使用

——防治新的水土流失政策问题的探讨

陈 洪 升

(山东省栖霞县水土保持办公室)

提 要

目前,在我国一些地区,由于不合理的人为社会经济活动作用和影响,新的水土流失正在日益加剧。山东省栖霞县通过调查研究,根据本县实际情况,对防治新的水土流失问题,采取了一系列措施,包括组织、法制、经济等措施。尤其是认真执行了“谁造成水土流失谁治理,谁造成危害谁赔偿”的原则,规定了赔偿费征收的范围和标准。上述综合防治措施,在栖霞县经过几年的实践,收到了较好的效果。

关键词: 水土流失 赔偿费 综合治理

一、充分认识新的水土流失严重性和治理紧迫性

人为的水土流失因素有三:一是开矿和采石。栖霞县的矿类有金、铅锌、大理石、滑石、石灰石等,其中滑石矿的储量居全国第二,铅锌矿居全省首位。石料主要是花岗岩,储量20亿 m^3 以上。目前,全县已有矿点464个,开采和占压面积516万 m^2 ,年开采量131.68万 m^3 ;采石场1500个,其中以盈利为目的的就有239个,年开采量92万 m^3 。开矿和采石每年排出的废矿、废渣90.1万 m^3 ,直接输入水库、河道的5.4万 m^3 。二是由于破堰种植严重,全县50.04万亩农田隙地年侵蚀总量160万t;三是各级环山路总长837.4km,由于多数缺少排水设施和无人管理,年侵蚀量2.27万t。另外,近几年兴起河道淘金热,每年搅动的土沙方达11万 m^3 。其他生产建设活动及任意向河道、水库倾倒土石沙料、垃圾等造成新的水土流失问题也很严重。

我们将调查了解的上述问题,通过文件或专门会议,向各级干部通报,使他们认识防治新的水土流失已成为水土保持的当务之急,必须提到重要议事日程。同时,结合《水法》、《河道管理条例》、《水土保持工作条例》的贯彻和落实,利用电视、广播讲座,宣传车等形式,广泛宣传新的流失严重性和治理的紧迫性,为采取多种措施,特别是依法防治新的水土流失打下了思想基础。

我们县还采取了一些组织措施,例如各乡(镇)水土保持领导小组和以水利站为主体的办事机构相继成立,有的乡(镇)还把村一级水保领导小组作为人代会的一项制度坚持下来。从1986年开始,我们在全县范围实行水土保持工作检查制度,即以县政府的名义委任水土保持检查员,颁发《水土保持检查证》,让他们在第一线开展检查、监督和技术指导,以及处理违犯水土保持法规的案件。在法制措施上,1984年经县人大大常委讨论通过,颁布了《栖霞县水土保持试行办法》。1988年又以县府名义颁布了《关于防治新的水土流失的若干具体规定》。以上这些组织和法制措施,又为防治新的水土流失实现制度化、规范化打下了基础。

二、以新的水土流失为主要依据确定水土流失收费标准

根据我们几年来的实践体会到,向群众讲清楚,“谁造成新的水土流失谁治理,谁造成危害

谁赔偿”，这是防治新的水土流失的原则问题。这条原则本身明确了收费范围，体现了收费的合理性，符合群众抵制乱收费的愿望。同时根据国家计委和水利部联合发布的“开发建设晋陕蒙接壤地区水土保持规定”明确指出：“凡造成水土流失的，应承担治理和赔偿损失的责任。对没有条件自行治理的，由水土保持部门按废弃物排放量或开采产品数量收取一定的防治费用，统一组织综合治理”的精神，我们认为，根据人为造成新的水土流失的不同形式和特征，确定不同的收费标准是合理的。现将我县以开矿和采石为重点的几种类型收费标准分述如下：

1. 任意排放废矿渣的，分为两种情况：以直接破坏地貌为特征的，即露天开采大理石、石英石、石灰石等，经济价值较低，按废矿渣占压和开采面积，以较低标准（ $0.5\sim 1$ 元/ m^2 ）计收水土流失费；以占压为主要特征的，即地下开采的金矿、滑石矿等，大量废矿弃置地面，由于经济价值较高，以较高标准（ $0.8\sim 1.2$ 元/ m^3 ）按废渣体积征收水土流失费。

2. 采石场分三种情况：以盈利为目的或以粉碎石子为主的，均常年作业，以开采和占压面积（ $0.1\sim 0.5$ 元/ m^2 ）核收水土流失费；原有的零星采石场，不以盈利为目的，而多为农民建房所用，以较低标准按产品体积（ $0.05\sim 0.15$ 元/ m^3 ）计收。为控制采石场数量，对新开辟的零星采石场，则以略高标准（ $0.1\sim 0.3$ 元/ m^3 ）计收水土流失费。

3. 河道淘金，按开挖和搅动面积收取恢复河床原貌施工费用押金，施工结束后，根据恢复程度退回押金。为了体现因搅动带来危害的赔偿，同时征收押金数额 $10\%\sim 30\%$ 的水土流失费。恢复河床原貌的时间，一般限定在每年6月1日之前，以保证汛期行洪安全。

4. 对于新的水土流失，尽量以征收水土流失费的名义处理，处罚款的仅三项：一是在河床、坝坡、渠坡等水利水保工程保护或管理范围垦植农作物的，按垦植面积（ 100 元/亩）罚款并停止种植；二是向河道、水库等任意倾倒土石沙料、垃圾的，危害严重，情节恶劣，采取较重的罚款（ 5 元/ m^3 ）；三是损坏水土保持工程设施的，限期修复或如数赔偿损失以外，再罚款 $100\sim 2000$ 元。上述几项，情节都比较复杂，多牵涉“水法”、“山东省水利工程管理办法”等，所以，一般根据已颁布的水行政法规，综合考虑处罚的方式和标准。

另外，对于取土场、河道挖沙等项，也分别作了具体规定。

三、征收的水土流失赔偿费要尽快用于当地水土流失的防治工作

我们在征收水土流失赔偿费时，干部群众最为敏感和关心的问题，是这部分钱的合理使用问题。因此，不首先讲清赔偿费使用去向，不抓紧组织治理的规划和施工，这项工作就很难开展。为此，我们采取了以下措施：

（一）坚持在哪里征收在哪里治理的原则 即在一个村范围征收的水土流失费，就用于这个村的治理；在一个乡范围征收的，就用于这个乡；某个项目征收的，就用于这个项目。以上由乡（镇）企业、联合体或个体户上缴的水土流失费，一般由乡（镇）水土保持办公室接收，并提出水土保持治理措施的规划，和组织施工、检查验收。所谓某个项目，主要是指河道淘金、倾倒污物等类危害和影响范围清楚，规模较小的项目，所征收的水土流失费或罚款，就用于所危害河段的清障、平复或疏浚。例如庙后乡主河道 0.5 km长河段，有 13 个单位倾倒土石沙料和垃圾 162.19 m^3 ，乡水保办用两天时间集中处理，共罚款 810.95 元。第3天，处罚单位即雇用推土机和人工配合进行清除，群众比较满意。

跨乡（镇）的企业或县以上企业上缴的水土流失赔偿费由县水土保持办公室接收并负责治理规划、施工和检查验收。

(二) 矿区集中在一个水系的, 以典型小流域为单元, 以新的流失为重点, 实行集中、连续和综合治理 例如李博士乔河, 流域面积只有8.4km², 但是有33个滑石矿集中在这里, 年开采量达24万t。经过勘查, 县水保办提供了“1989年~1993年滑石矿区小流域综合治理规划设计任务书”, 并确定防治费由3条途径解决: 县办滑石矿每年从企业更改资金中拿出1万元做为水土流失赔偿费; 乡办滑石矿、联合体等, 每年上交水土流失费0.5万元左右; 县从水土保持治理经费中适当给予资助。所用劳力, 则由流域内受益村负担。这是我县第1个以矿区命名的典型小流域。

(三) 实行多种措施并举的治理方法

1. 废弃的旧矿、塌陷区、废渣堆等, 复土植树种草, 尽量恢复地貌和植被。例如大庄头乡, 仅在大理石、土粉矿等废渣堆上栽刺槐、楸树等15万株, 建拦沙坝40多道, 完成石方2456m³。1989年全县在废矿堆上大量推广了沙打旺、籽粒苋等草种, 改善植被状况后, 再发展经济林木。

2. 坡度陡, 有塌落可能的废矿堆, 建拦沙坝, 稳定坡脚; 沟道中建干砌石谷坊, 缓洪并拦截尾矿粉和矿渣。新开矿做到先建拦沙坝, 定点拦蓄储放尾矿渣。

3. 露天开采过的废矿, 尽量回填, 复土复耕, 或者植树种草。回填工程量太大, 或因地形条件限制不能回填, 但水源条件好的, 可清理用作蓄水池, 蓄水灌溉; 水源条件不好的, 仍应复土, 改善植被状况。

4. 每年从水保综合治理经费中安排一部分经费用于防治新的水土流失。但是, 由于经费有限, 只能限于试点。我县以防治新的水土流失为重点的东下乔小流域, 以及试点乡——大庄头, 均属国家资助防治新的水土流失试点单位。

通过调查, 目前全县每年应上缴水土流失赔偿费的最低标准为17.4万元。此款虽然不包括面广量大的开荒及破堰种植所应上缴的赔偿费, 仍为国家资助水保经费的3倍。所以, 这些赔偿费如果全部征收并成为一种制度, 我县的水土保持工作将是另一番崭新局面。但是, 由于水土保持机构设置, 人员配备以及法制等多方面原因, 全县每年实际征收额只有20%左右, 而且限于采石、开矿等少部分, 面广量大的部分尚不能顾及。

Collection of damages for soil and water loss and its reasonable use

—inquirement on the policy to treatment new soil and water loss

Cheng Hongsheng

(Soil and Water Conservation Office of Qixia County in Shandong Province)

Abstract

In some areas of China new soil and water loss are being exacerbated increasingly due to the effects of unreasonable activities in society and economy. According to the factual condition of Qixia county, sets of measures have been adopted to control new soil and water loss, including those of organization, legal institutions, etc., especially the principle of “people who makes soil and water loss must harness it, and who creates harm compensate” is carried out seriously. The range and norm of damages are stipulated. The practice of the comprehensive measures in Qixia county for several years has gotten better results initially.

key words: soil and water loss damages comprehensive harness