

农田基本建设是防治水土流失 振兴农业的基础

马 天 恩

(咸阳市水土保持工作站)

提 要

本文分析了咸阳市北部地区自然条件和社会情况及农业生产上存在的问题。认为北部地区农业基础条件差、底子薄、生产发展缓慢,直接制约着全市农业生产的发展。然而作者还指出:全市的资源优势在北部,潜力在北部,希望在北部。为此,作者以充分的理由和事实论述了要尽快扭转北部地区农业发展缓慢的局面必须加强农田基本建设,防治水土流失。

关键词: 农田基建 水土流失

一、特点及问题

咸阳市位于陕西中部,关中腹地,是陕西省重要的粮油基地。咸阳市的地理位置、自然条件、水土资源诸方面就全省而言,发展农业生产有着得天独厚的基础。但是,目前全市农业生产仍然徘徊不前,粮食产量摆脱不了老天的制约,停留在15亿kg左右。老天帮忙,风调雨顺,增收1亿多kg;如遇干旱,则少收1亿多kg。究其原因,主要是农业发展的根本问题没有得到很好解决。然而这些问题又主要存在于咸阳市北部。

咸阳市北部包括旬邑、长武、淳化、永寿、彬县北五县和泾阳、三原、礼泉、乾县的北部。共计122个乡(镇),1709个行政村。总土地面积6755km²,耕地464万亩,人口123万。土地面积、耕地及人口分别占全市的70%、53%和32%。因此,北部发展的好坏是制约全市农业发展的重要因素。农村实行生产责任制以来北部地区农业生产和人民生活有了较大的提高。但是北部地区水土流失严重,生态环境恶化,广种薄收、耕作粗放,绿肥种植面积下降,有机肥投入不足,土壤肥力普遍降低,耕地平均每年减少2.5万亩。而且北部还有150多万亩坡耕地没有平整。这些耕地肥力差,产量低,直接障碍着农业生产的发展。

二、优势及希望

咸阳市北部农业基础条件差、底子薄、生产发展缓慢,拖着全市农业发展的后腿。但是,还应看到,咸阳市发展农业的资源优势在北部,潜力在北部,希望在北部。其理由,一是全市90%以上的土地面积、森林、草场等自然资源在北部,人均土地11亩,是南部的3.4倍,人均林地2.4亩;人均荒、草地2.7亩,是咸阳市重要的粮、特、林、果、畜基地。这些资源的合理开发利用将为农业增加巨大的生产能力;二是现有耕地相对多且全部是中、低产田,具有较大的回旋余地和增产潜力。人均耕地近4亩,是南部的2倍,平年粮食单产150kg左右。如果经过三五年的艰苦努力,把这些耕地改造培肥,使单产达到350kg的水平,就可以增产粮食6亿kg。人均产粮超过千斤大关;三是合理调整产业结构,改进耕作制度,实行以农养农,以经促农,农业发展前景更为广

阔。过去礼泉县北部长期摆脱不了贫穷落后的“三靠”局面,1984年以来,县委县政府从调整产业结构入手,在原有2万亩集体果园的基础上,建成10万亩以家庭经营为主体的区域性格局。1989年挂果面积4万亩,总产4100万kg,总收入8000万元,占果区农业收入的70%以上,果区人均收入460元,东庄乡达到860元。粮食单产也由过去的100多kg提高到200多kg。苹果生产成为北部山区人民治穷致富的支柱性产业和启动性项目;四是科技增产的潜力更大。旬邑县1989年种植地膜玉米10650亩,平均亩产达到654.6kg,比同类大田增产74.2%,比前三年全县平均亩产增长1.7倍。充分显示了科技兴农的优势。如果把咸阳北部10万亩的大秋作物都采用地膜覆盖技术进行栽培,按照旬邑的增产比例计算,每年可增产3000万kg粮食;五是广大群众对农业综合开发的积极性很高,这也是最根本的一条。

三、作用及地位

从上述不难看出:要振兴咸阳农业经济,北部地区农业的发展具有重要的地位。而保持水土是发展北部农业的生命线,建设基本农田又是控制水土流失,保护自然资源,增强农业后劲,改善农业生产基本条件的基础。

(一) 建设基本农田是实现北部地区粮食稳产高产的基础 “民以食为天”,无粮则乱。抓粮食生产千万不能放松。目前,粮食生产在北部地区占比例最大。农村近几年情况好,对80%的人来讲,主要还是因为粮食产量增加的缘故。要提高粮食产量,除了保证足够的粮田面积外,关键是提高单产,建设基本农田是提高单产的基础和重要保证。基本农田保水、保土、保肥,据观测,基本农田每年每亩拦蓄径流20~30m³,拦沙1~2.5t,保持氮、磷、钾各种养分15kg左右,产量较坡耕地一般增产一倍以上。咸阳北部坡耕地占总耕地面积的50%,但是坡耕地年农业产值占不到北部农业总产值的20%,粮食产量占不到30%。如果把这些坡耕地修成基本农田,同时配合其它农业增产措施,每年可增产粮食3亿多kg,可保住土壤中的氮、磷、钾各种养分2250万kg。咸阳北部群众中早就流传着“地里不修堰,饿煞庄稼汉”,“坡地修梯田,一年顶三年”的谚语。我们的祖先早在西周就开始修地了。由此可见,修地增产是从古到今人们公认的事实。

(二) 建设基本农田是北部地区调整农村产业结构的重要保证 促进北部农业经济的发展应在农、林、牧、副上作文章。而这里所指的副,是以农、林、牧业为依托的副。北部有农、林、牧产品的优势。依托这些优势发展保鲜、贮存、加工等地方工业就可以立于不败之地,走农、林、牧、副相结合的道路。然而目前,咸阳北部大部分地方仍然是单一粮食生产的农业结构,要实现农、林、牧、副相结合的农业结构,在很大程度上取决于粮食增长的速度,而粮食增长的速度又取决于基本农田建设的速度。有了基本农田,就可以实行少种、高产、多收;腾出更多的耕地种植经济作物,既可促进粮食自给和商品粮的发展,又可促进陡坡退耕,种草种树,发展多种经营,为发展林、牧业创造条件,为副业提供加工原料。长武县洪家乡从1973~1983年兴修“四田”8000多亩,粮食亩产由55.5kg提高到170kg,总产由186.7万kg提高到477.5万kg,人均口粮由97kg提高到352kg。群众有了余粮,就为调整农村产业结构提供了条件,该乡从1973~1983年,把7446亩陡坡地退耕还林还牧,有力地促进了林、牧业的发展。

(三) 建设基本农田是改善生态环境,造福子孙后代的根本大计 据历史记载,咸阳北部在秦、汉时期是一个“杂树成荫,云垂烟楼”,“松柏延峰,清泉灌顶”,山绿水清,土地肥沃的好地方。自秦汉实行“屯垦”以后,开始了长达两千多年的人为破坏,至民国年间,这里山、川、塬、岭等林草几乎破坏殆尽,每逢暴雨,浊流滚滚,大旱之年颗粒无收。新中国成立后,在党和政府的领导下,北部人民自力更生,艰苦奋斗,长期坚持大搞水土保持,使山河面貌发生了巨大变

化。但是,有不少地方还在继续开荒,造成了“越穷越垦,越垦越穷”的恶性循环,导致水土大量流失,生态环境不断恶化。因此,搞好农田基本建设,不但可以控制水土流失,改善农业生产基本条件,更重要的是为北部群众创造一个良好的生态环境条件,为子孙后代造福。

(四) 建设基本农田是国土整治、综合治“黄”的关键措施 水土流失使沟头延伸,沟底下切,沟岸崩塌,塬面切割的支离破碎。咸阳全市现有长度在500m以上的沟道5 405条,沟道面积3 838.3 km²,而北部要占90%多;每年因沟岸扩张损失耕地1 400多亩;年均流失泥沙1 945万 t,这些泥沙50%以上来自坡耕地。泥沙被冲不仅带走了大量的土肥资源,同时增加了黄河的泥沙量。搞好基本农田建设,不仅促进了当地农业的发展,而且对综合治“黄”,及保证下游两岸广大地区的安全和社会经济发展都有着非常重要的战略意义。

四、对策及措施

(一) 提高认识 农田基本建设工程难度越来越大,地形越来越复杂,距离村庄越来越远,随着农村商品经济的发展劳力越来越难控制。在这种新形势下,如不加强政治思想工作,就很难达到预期的目的。因此,各地要扎扎实实地做好宣传、动员工作。利用多种宣传工具和宣传形式,大造舆论,大造声势,向干部群众大讲农田基本建设是改善农业生产基本条件增强农业后劲、扭转农业生产徘徊局面的重要措施,增强群众搞好农田基本建设的责任感和紧迫感,进一步激发群众大搞农田基本建设的积极性。

(二) 加强领导 县、乡(镇)各级领导要把农田基建作为农村的重要工作来抓,列入议事日程。各级领导要划片包干,深入工地,检查督促,进行调查研究和及时总结新经验,解决新问题。每年在夏收后,应把主要精力放在抓农田基本建设上,抓上劳、抓进度、抓质量,以保证夏季农田基本建设的顺利进行。

(三) 坚持延安精神 要坚持自力更生,艰苦奋斗的延安精神来搞农田基本建设,加强农业基础设施的建设。搞农田基本建设需要一些资金作为肥料补助和奖励,国家适当的给一些补助是必要的,但毕竟是有限的,只起启动和扶持作用。大规模地开展农田基本建设的劳力和资金投入,主要还应是把立足点放在自力更生的基础上,依靠群众的力量和积极性,多渠道、多层次筹集资金,并与群众的资金和劳动积累这个投入主体相结合。要坚持劳动积累工制度,每个劳力每年出30个工日用于农田基本建设和治理水土流失,不出工者以钱顶工;对国家发放的补助款实行以奖代补,择优扶持。对完成任务好的多补,对完不成任务或质量差的少补或不补。对特别差的不但不补而且要批评,甚至追究领导者的责任。只有这样,干部和群众才能同心同德,实干苦干。较好地完成农建任务。

(四) 一年两季修地 农村实行联产承包责任制后,秋田面积猛减,夏田面积大增。因此各地都破过去一年三季修地的常规,改全年任务夏季一次完成。但是,从多年的实践来看,夏季一次完成10万亩基本农田建设面积是有一定困难的。现在所要平整的土地坡度越来越陡,土方量随之增大,任务艰巨,且距村庄较远,加之夏季碾打、复种、深翻、烤烟田及秋田管理等各种农活争劳力、争时间的情况比较严重,因此在较短的时间内不可能很好的完成较多的农建任务。弄不好将会出现面积不实,质量不高和虚报现象,或者修修补补应付。因此,笔者认为冬季也是一个不可忽视的搞农田基本建设的时机。农村真正剩余劳力多的季节是在秋后。为了加快农田基本建设的步伐,干出实事,应改一年一季修地为两季修地效果更佳。只要各地统筹安排,合理规划,适当调整作物布局,集中作物地块,给冬季留出农建面积进行农田基本建设,定能取得比较好的实效。

(五) 农田基建应与开发治理结合 在指导思想上明确以农田基本建设和改造中、低产田为重点，提高农耕地集约经营水平，应把农田基本建设和当地的农业开发结合起来；与商品基地建设结合起来；与改造中、低产田结合起来，使农田基本建设自始至终具有当地特色和体现效益原则，以增产粮食和发展多种经营为主要目标，山、水、田、林、路综合治理，综合开发；同时，对大面积新开发的资源实行适度的规模经营，把统一社会化服务的优越性和联产承包的群众积极性结合起来。只有这样长期坚持下去，北部农业生产和农村经济必将产生新的生机和活力，北部的贫困落后面貌将从根本上得到改变，这对全市经济发展也将起到有力的推动作用。

Essential Cropland Construction is the Foundation of Soil Erosion Control and Agriculture Development

Ma Tianen

(Xianyang Soil and Water Conservation Station)

Abstract

The natural condition and social economic situation and some problems in agricultural Production in North Xianyanq are analysed in this paper The poor agricultural Condition in this area limited the agricultural development in whole City. However, there are some advantages of natural resource and Potential Production. It should Strengthen essential cropland construction and control soil erosion to speed up agricultural development.

Key words: Essential Cropland Construction Soil erosion