

发展小流域经济的实践与思考

——振兴水土流失区经济的必由之路

徐庭灿 王正杲

(水利部黄委会黄河上中游管理局·西安市·710043)

摘要 该文根据黄河上中游水土保持小流域试点工作的实践,系统探讨了发展小流域经济这一水土保持的热点。认为发展小流域经济将会对增强水土保持内在活力,提高土地生产率和群众脱贫致富奔小康产生很大的促进作用,同时目前也有多方面的有利条件,大力发展小流域经济的时机已趋成熟。在具体实践中,必须在转变观念,资源配置,提高科学技术和搞好服务等方面狠下功夫,方能奏效。

关键词 水土流失区 小流域经济 水土保持

Practice and Thought for Developing Small Watershed Economy

——The necessary Way To Promote The Economy of Soil Erosion Area

Xu Tingcan Wang Zhenggao

(The Administrative Bureau of Upper and Middle Reaches of the Yellow River, Xi'an, 710043)

Abstract According to the experimental practice of soil and water conservation of small watershed in the upper and middle reaches of the Yellow River, the paper systematically exploited the hot point of soil and water conservation for developing small watershed economy. Developing small watershed economy will make much more positive function to enhance internal vitality of soil and water conservatoin, to raise land productivity and make peasants get rid of poverty. In the meantime, there are many favourable conditions. So the opportunity of developing small watershed economy tends to ripen. In the course of practice, we must make great effort in changing ideas, disposing resources, increasing scientific and technical level, and doing well in public services. Thus achievements will be obtained.

Key words soil and water loss area small watershed economy soil and water conservation

发展小流域经济,是当前水土保持工作的热点,也是难点,这一举措虽是刚刚提出,已引起社会各界,特别是水土流失区干部群众的广泛关注。人们开始重新认识水土保持,重新思考水土保持小流域治理,笔者根据近期调查研究和从事黄河上中游水土保持小流域试点工作的体会,就发展小流域经济的作用、现实条件和如何发展等问题,提出一些粗浅的看法。

1 发展小流域经济是水土流失区经济振兴的必由之路

小流域经济是为了适应我国建立社会主义市场经济体制的新形势提出的。它的实质含义可以表述为:把水土保持小流域通过综合治理,建设为商品基地,并与县域或区域经济接轨,它既严格区别于单纯的防护型治理,也不同于前几年在一些流域进行的经济开发。当时的小流域开发在一定程度上提高了经济效益,并为现在建设小流域经济奠定了基础,具有积极意义。但是,当时开发的指导思想很大程度上受到产品经济思想的束缚,以粮为纲意识突出,甚至带有自给自足的小农经济、自然经济色彩。在这种指导思想下进行的开发,只能温饱,不能小康,更难于富裕。小流域经济则是根据市场需求和现实条件,把治理与开发融为一体,合理配置水土、人力、财力等自然资源和社会资源,建立流域内的支柱性主导产业,形成商品生产基地,以商品走向市场,以市场促流域经济腾飞,实现小康,进而富裕。发展小流域经济,顺应市场经济潮流,合乎农民致富心愿,切合水土保持实际。现在,黄河中游水土保持小流域经济建设风起云涌,方兴未艾。实践已经初步显示并将继续证明,发展小流域经济无论对于水土保持事业的发展和水土流失地区农村经济振兴,都具有深远的意义和巨大的作用。

1.1 增强了水土保持内在活力,有利于促进治理和巩固治理成果

水土保持建设工程量大面广,国家只能实行重点扶持。无论现在和将来,都不可能由国家包下来,水土保持是群众的事业,实施水土保持建设的主体是农民群众,关键在于群众的积极性。单纯的防护型治理,或者以防护型为主的治理,群众得不到实惠或得到的实惠甚少,都难于调动群众的积极性。这是水土保持陷于被动的根本原因。小流域经济建设以开发促治理,以治理保开发,进而以开发保治理,把治理与开发融为一体,可以有效地扭转这种被动局面。首先是改善了小流域治理的投入问题。在当前改革开放和发展市场经济的形势下,脱贫致富、奔小康不是党和政府的号召,更是广大群众的迫切愿望。水土流失地区的群众苦于防护型治理无法满足要求,许多人只好另辟生财之道,致使一些地方流域治理困难重重。与此相反,在一些小流域经济发展较快的地方,群众得到了实惠,看到了希望,就舍得投入劳力资金,促进了开发型治理。陕西省有一条位于土石山区边沿的试点小流域,先是在村庄附近缓坡地上栽植苹果,得利后迅速扩大果园面积,近两年已发展到在 $25\sim 30^\circ$ 的岩石裸露的陡坡上建园,群众在这样土少石多的陡坡上,挖地3尺,清出石头垒坎,再运来客土填平田面,修成宽度3m左右的窄条梯田,每亩地花工130多个。这条流域仅有农户317户,999个劳力,近5年群众为开发型治理投工25.6万个,投资10.9万元,户均投资340元,劳均每年51个工日,使该流域开发型为主的综合治理年进度达12.5%。这说明发展小流域经济调动了群众积极性,可以使小流域水土保持治理从“山重水复”走向“柳暗花明”的新境界,其次是较好地解决了治理成果难以巩固的问题,农民群众不仅对为发展小流域经济所进行的开发型治理有很高的积极性,对于治理成果也能精心管护,因为这些治理措施既能改善生存环境,又能带来可观的收入。据调查,许多经济发展较好的小流域,群众不仅不破坏治理成果,还千方百计予以保护维修,进一步提高其标准质量,这就从根本上扭转了治理容易管护难的现象,使治理措施持久地发挥社会、生态和经济效益。三是为水土保持部门注入了内在活力,增强了自我发展的能力。小流域经济发展,改变了水土保持只能获得社会和生态效益的传统形象,不仅真正成为水土流失地区发展农村经济的基础,而且本身也能产生巨大的经济效益,从而大大提高了水土保持的社会地位。同时,通过参与发展小流域经济,为农民群众提供有偿服务和建立自己的商品生产基地,实行自我积累、自我发展,稳定了水土保持队伍,为水土保持事业长期兴旺发达

奠定了基础。

1.2 有利于合理利用小流域资源,提高土地生产率

发展小流域经济,关键在于挖掘小流域资源的潜在优势,把资源优势转化为产业优势、商品优势。在黄土高原地区,发挥小流域自然资源优势主要是合理利用土地,最大限度地提高土地生产率,过去强调因地制宜,所谓“宜农则农,宜林则林,宜牧则牧”,由于效益观念淡薄,不与市场联系,只能将资源优势转化为产品优势,形不成商品优势、价格优势,得不到大的经济效益。只有发展小流域经济,才能实现市场对资源配置的基础作用,高效地合理利用土地。小流域经济是根据市场需求和本流域的土地资源状况,确定土地利用方向和土地利用方案的,首要目标是建立适合市场需求的商品生产基地,最大限度地把资源优势转化为群众的经济收入。陕西省洛川县枣子沟就是比较成功的一例。这条小流域从1988年开始试点后,根据流域的实际条件,把土地划分为三个区域,按市场需求分别发展各自的商品生产。上游城关区建为粮食、经济作物基地;中游城郊区建设粮果经济开发区;下游人口密度较小,划为农林牧综合开发区。短短5年时间,流域经济发生了翻天覆地的变化。1992年流域总产值727万元,人均纯收入1433元,分别比1987年增长6.5倍和6.1倍。

1.3 有利于农村经济的振兴,促进群众脱贫致富奔小康

传统的防护型治理在一定程度上促进了生产发展,但发展的是产品经济,实质是以自给自足为目标的小农经济,结果是只能解决温饱。实践证明,小流域不走商品经济道路,最多也只能达到温饱。在黄土高原许多自然条件较差的地区,这种温饱也不稳定,一遇较大的自然灾害,返贫的可能性很大。过去几十年里,通过水土保持治理,修了不少基本农田,栽了不少“小老头树”,结果是粮食增产了,山头变绿了,群众却仍然贫困。黄河中游第二期试点45条小流域,在治理上取得了很大成绩,但多数流域商品经济发展却不甚理想,5年试点结束,人均纯收入只有500元左右。小流域经济的提出和发展,给水土流失区农村经济的振兴和群众脱贫致富奔小康带来了新的希望。小流域经济以市场为导向,合理配置资源,优化产业结构,发展支柱产业,促进了流域内社会化分工,形成专业化生产,经济面貌迅速改善。象黄河中游地区的赵家河、枣子沟、北头河、凤凰东峪等一批小流域,都是通过发展小流域经济,实现了经济腾飞,提前达到或接近小康水平。小流域经济由于形成了商品型种植业为龙头的支柱产业,还必将带动养殖业、加工业和第三产业的发展,实现农村经济的繁荣。这在上述几个典型流域已经初具规模。由此看来,发展小流域经济,是水土流失区群众奔小康的必由之路。

2 发展小流域经济的有利条件

小流域经济的发生和发展,绝不是偶然现象。它是在改革开放和市场经济大发展的新形势下应运而生的,具有鲜明的时代特色和广泛的群众基础。大力发展小流域经济的时机已趋成熟,从我国政治、经济形势和农村社会状况看,具有多方面的有利条件。

2.1 党的农村政策和改革开放形势为发展小流域经济奠定了政治基础

党的十一届三中全会以来,我国走上了具有中国特色的社会主义道路。经过14年的改革开放,国民经济有了很大发展。特别是邓小平同志视察南方谈话和十四大的召开,为深化改革开放和发展经济指明了方向,明确了目标,极大地调动了人民群众建设社会主义的积极性。与此同时,针对近年来忽视农业的现象有所抬头,党和政府多次强调在加快改革开放和经济发展的形势下,农业的基础地位不能削弱,要作为最根本的产业,优先安排发展。党和政府对农业和农村工作采

取了一系列政策和措施,保护农民利益,调动农民生产积极性,鼓励农民致富奔小康。这一系列重大举措,为发展小流域经济提供了良好的外部环境和政治基础。

2.2 干部群众认识的提高为发展小流域经济提供了良好的思想基础

近年来,随着改革开放的深入发展,广大干部群众从实践中对小流域经济的认识不断提高。首先是冲破了长期禁锢人们的“左”的思想枷锁,从“恐资”症中解脱出来,认识到我国发展市场经济绝不是发展资本主义,从而敢于发展商品经济,走向市场;二是改变了水土保持治理必须以生态效益、社会效益为主,结合实现经济效益的主从观念,认识到保水保土是手段,发展山区经济、改善人民生活才是最终目的;三是从多年的经验教训中认识到,水土流失区资源优势在小流域,潜力在小流域,希望在小流域,发展经济的根本出路就是发展小流域经济。干部群众的认识水平是发展小流域经济的先决条件,作用十分明显。陕西省合阳县金水沟试点小流域,5年试点期间注重防护效益,基本控制了水土流失,但是经济发展缓慢,1987年试点结束时流域总产值仅为868.6万元。1988年起,他们转变观念,加快了小流域经济建设的步伐,在不断提高治理水平的同时,重点抓了商品粮和果品基地建设,到1990年基本农田达到61445亩,经济林发展到12402亩,当年流域总产值达到2370万元,比1987年提高173%。

2.3 现有水土保持治理、开发成果和经验,为发展小流域经济提供了必要的物质基础

自80年代起开展以小流域为单元的水土保持综合治理以来,经过十几年的发展,小流域治理取得了很大成就,为黄土高原水土保持做出了很大贡献,这无疑为发展小流域经济奠定了基础。首先,目前黄土高原从试点到面上开展治理的小流域已达数千条,如此众多而且分布广泛的小流域,尽管大多数没有与发展经济紧密联系,经济效益不够显著,但毕竟在流域内布设了大量治理措施,改善了生产条件和生态环境,这些措施本身也是进一步深层次开发的基础,只要面向市场开发利用,经济发展潜力很大,甘肃省泾川县茜家沟试点小流域,1987年验收时治理程度达82.9%,人均纯收入373元。1988年以来,积极开发利用已有治理成果,重点发展了经济林,3年新增1550亩,比验收时增加两倍,同时开发人工草地,发展畜牧业,牧业产值与商品率大幅度提高,整体效益明显增加,1990年人均纯收入达到703元。其次,近年来黄土高原已出现了一批小康流域,面上治理也在靠拢市场,发展小流域经济,积累了一定经验。虽然这样的典型现在为数不多,经验也不系统,但代表着正确的发展方向和群众意愿,只要认真总结,推广运用,肯定会对今后发展小流域经济起到积极作用。第三,经过多年的发展,黄土高原的农民群众已基本脱贫,并有了一定的经济实力,具有投入到小流域经济建设的愿望和能力,建设小流域经济,需要劳力投入,更需要资金投入,高投入才有高产出。现在农村经济状况已相对改善,这就为发展小流域经济的投入提供了一定的物质条件。

3 发展小流域经济必须做好以下几方面的工作

首先,要进一步解放思想,转变观念。需要更新观念的并不仅仅是小流域的领导和群众,也包括水保业务部门和许多水保技术人员。围绕发展小流域经济解放思想更新观念,当前主要应破除传统意识、山沟意识、依赖意识。传统意识主要表现为,各级领导特别是水保业务部门长期固守水土保持就是要生态、社会效益的传统观念,重视治理,忽视开发,不突出经济效益,甚至认为发展经济,特别是发展商品经济是其它部门的事情,与己无关,不愿涉足。山沟意识实质是封闭型的自给自足的小农经济思想。主要表现为因循守旧,求稳怕乱,自我封闭,小富则安。他们把自然条件不好、水土流失严重视为天定,强调没有发展商品经济的条件,认为发展小流域经济可望而不可

及,不敢举步。依赖意识主要表现为,由于国家对贫困山区长期扶持,无偿投入,虽然对当地生产与经济发展起到积极作用,但因此养成了一部分干部、群众的依赖心理,缺乏进取精神,一心指望国家救济,宁愿坐着受穷,不愿靠自身努力致富。这些思想障碍不破除,就不可能建设小流域经济。必须针对干部、群众思想实际,采取宣传教育、典型引路、政策优惠等有效措施引导他们转变观念,走出“误区”。要不断强化效益型水保意识、市场经济意识、奋发向上意识,为大力发展小流域经济,奠定坚实的思想基础。

其次,要把治理与开发真正融为一体,合理配置小流域土地资源,建设商品生产基地,出拳头产品,形成支柱性产业,实现规模经营。合理配置土地资源,就是在保证粮食稳定增长的前提下,根据市场需求,择优确定土地开发项目,建立商品生产基地,所谓“基地”,就必须具有适度规模。具有规模,才能实行专业化经营,提高管理水平和产品质量,才有可能建立社会化、系列化服务体系,才有利于配套水、路、电和贮存保鲜等基础设施,才能在市场上形成“气候”,建立固定的供销网络。从这个意义上说,规模就是效益。过去一些小流域也搞经济开发,但效益不甚显著,关键是零零碎碎,没有形成规模。为了具有适度规模,必须进行区域性开发,过去在土地利用上微观布局也实行各种产业用地相互插花镶嵌配置,主要是过分强调了土地的自然适宜性,忽视了在利益激励下的改造措施,因而不能形成规模经营。为了具有适度规模,在治理、开发时序安排上,对重点项目,要集中资金、劳力,优先实施,以期早成规模、早见效益,积累资金,为全流域综合治理开发创造条件。陕西省宝鸡县赵家河试点小流域就是这方面比较成功的典型。这条小流域根据市场信息和本流域光、热及土地资源状况,不惜部分原有粮田和部分新建基本农田,大面积连片发展以苹果为主的经济林,目前果园面积达到3561亩,人均2.25亩,1992年苹果产量174.4万kg,收入253.6万元,占流域经济总收入的62%,当年人均纯收入1591元,提前达到了小康。该流域试点前有农耕地9487亩,试点5年间退耕4601亩,现在只有农耕地4886亩。由于群众有了钱,有条件进行高投入,1992年粮食总产82.9万kg,比试点前的1987年总产51.5kg增长了60%,人均粮食1992年达到523.4kg,比1987年341kg增长53.5%。流域综合治理在主导产业带动、支持下,1992年治理程度也达到了77.7%,基本控制了水土流失。

第三,要进一步提高小流域治理开发的学术水平,依靠科学技术获得最大的经济效益。小流域发展商品经济,就要参与市场竞争是以信息,商品质量和销售服务论胜负,因而每项工作都与科学技术水平关系密切。但这正是水土流失区干部、群众的不足之处,他们不仅缺乏商品经济知识,而且不少是科盲、文盲。提高干部群众科学技术水平,增加经济开发中的科技含量,实为发展小流域经济的重要方面。近年来陕北、晋西北许多小流域都大量种植苹果,由于不懂科学技术,品种落后,作务粗放,苹果量少质差,只能自食,很少进入市场。要改变这种状况,首先是有关领导和业务部门要真正树立科学技术是第一生产力的观念,积极组织干部、群众学习科学知识和专业生产技术,培养一支农民技术队伍。其次是重视科技的带头作用和专业户的示范作用。第三是帮助农民群众组织民办的各业生产协会,传播信息,交流经验,互相帮助,共同提高。

第四,要重视和加强基本设施的配套建设,为发展高产、优质、高效农业创造条件。基础设施,主要指水、电、路三个方面。没有道路就没有销路,没有交通就没有流通。道路不通,交通不便,会造成信息不灵,农用物资及产品进出不畅,经济很难起飞。没有水利设施,不仅生活用水困难,种植业也难优质高产。电力缺乏,无法开展产品储藏、加工等项目,不能进一步实现高效。现在,基础设施建设已成为发展小流域经济的“瓶颈”,必须重视解决。首先是水土保持部门要转变观念,过去在经费上不支持基础设施建设的做法,

(下转第21页)

参 考 文 献

- [1] 中山大学,北京大学等编.自然地理学(上册).北京:人民教育出版社,1978年
- [2] 华东水利学院编.水力学(第二版上册).北京:科学出版社,1983年
- [3] 北京大学,南京大学等合编.地貌学.北京:人民教育出版社,1978年
- [4] 清华大学水力学教研组编.水力学(上册).北京:人民教育出版社,1980年
- [5] 日野辨雄.明解水理学.日本东京:丸善株式会社,1983年
- [6] 于维忠,1988,水文学原理,北京:水力电力出版社,1988年
- [7] 张洪江等.晋西残塬区坡面 n 值及其与土壤侵蚀量关系的初步研究,《北京林业大学学报》1993年
- [8] 李宪浩,芝野博文.リタ一层中な流下する雨水の理水理特性,日林志,1990年
- [9] R. P. C. Morgan. 1979, Soil Erosion. Published in the United States of America by Longman Inc, New York. 15~25

(上接第5页)

是单纯防护型治理的指导思想,无助于发展小流域经济。当然,这种支持是有偿的,而且不能单靠水保部门,各级领导和有关部门都要在经费上给予扶持,农民群众也要舍得投入,共同集资兴办。其次,基础设施建设应成为流域治理开发规划的一项重要内容,与建设商品生产基地紧密结合,同时安排。甘肃省在这方面的做法值得提倡,他们要求“小流域治理到哪里,道路修到哪里,有条件时水利设施也要建到哪里”,取得了很好的效果。第三,基础设施建设规划的实施可能根据轻重缓急,急事先办,但对基础设施规划设施计划的标准质量要从长远考虑,适应今后进一步发展的需要,以免过几年拆毁重建,造成浪费。

第五,要加强社会服务,为群众分忧解愁,促进小流域经济发展壮大。没有完善的社会服务,小流域经济很难顺利发展。小流域经济要面向市场,而农民市场意识淡薄,信息不灵,容易产生盲目性。即使开发项目对路,也难于指望一家一户的农民能解决治理开发中遇到的一系列难题。现在,农民发展小流域经济所需的服务,主要在生产经营方面诸如开发项目的选定、规划、技术指导及产品加工、包装、贮运、销售和市场信息等,尤其需要治理开发的启动资金。这些方面得不到帮助,不仅会挫伤农民的积极性,也会给正在发展的小流域经济造成严重损失。

搞好小流域经济的社会化服务,各级水保部门责无旁贷。但光靠水保部门一家不行,还必须农、林、牧、水、商业、供销、金融、交通、电力等有关部门积极参与,共同努力。关键是要各级政府做好组织协调工作。在此基础上,逐步建立健全基层服务组织,不断增强服务功能,改进服务质量,提高服务水平,扩大服务范围,为农民群众提供配套、有效、及时的服务。服务体系本身形成产业,推向市场,在市场竞争中,通过有偿服务,自我积累,实现服务的良性循环。