

黄河中游重点水土流失区综合治理成效显著

贾 泽 祥

(黄委会黄河上中游管理局·西安市·710043)

摘 要 黄河中游四大片水土流失区,自然条件恶劣,生态环境脆弱,气候干旱,水土流失严重,人民生活贫困,经济不发达,严重地制约了该地区生产的发展和经济的腾飞。经过 10 年综合治理,狠抓农田基本建设和种树种草,调整土地利用结构,改善基础设施,发展商品经济,治理成效十分显著,水土保持效益及经济效益明显,群众生活水平显著提高。

关键词 水土流失 综合治理

Benefits of Comprehensive Harness at Key Areas With Soil and Water Loss in Middle Reaches of the Yellow River

Jia Zexiang

(The Administrative Bureau of Upper and Middle Reaches of the Yellow River, 710043, Xi'an)

Abstract In the 4 areas with soil and water loss in middle reaches of the Yellow river, the developing of production and the prosper of economy is seriously restricted by factors of adverse natural condition, weak ecoenvironment, arid climate, soil and water loss, poor life of the peasants and undeveloped economy. As a result of comprehensive harness for 10 years, the benefits is very notable by vigorously promote the foundational construction of field, planting trees and seeding grass, regulating the structure of land utilization, improving funditional installation and developping commodity economy. The benefits of soil and water conservation and economy is notable, and the living standard of peasants is obviously raised.

Key words soil and water loss; comprehensive harness

黄河中游分布有四片国家水土保持重点治理区。这四片是无定河、三川河、皇甫川和甘肃省的定西县。对四片实施重点治理,是经 1982 年召开的全国第四次水土保持会议研究并报请国务院批准确定的。

四片重点治理区一期工程,从 1983 年开始,到 1992 年全部竣工,共经历了 10 年时间。10 年重点治理,不仅在防治水土流失方面取得了显著成效,在振兴当地农村经济方面,也发挥了巨大作用。国家验收一期工程的结论是:10 年治理,山乡巨变。

1 重点治理前的经济状况

四片共同的特点是:干旱,水土流失严重,经济不发达,人民生活贫困。无定河、三川河、皇甫川,都在黄河中游多沙粗沙区内,侵蚀模数为 $0.5 \sim 1.5$ 万 $t/(km^2 \cdot a)$,最高达 5.35 万

$t/(km^2 \cdot a)$,多年平均输沙量达3.07亿t,占黄河年输沙总量16亿t的19.2%。定西县侵蚀模数 $5\ 115t/km^2$,虽非极强度侵蚀区,但系干旱多灾区,素有“十年九旱”、“苦甲天下”之称。四片重点治理一期工程涉及陕西、山西、甘肃、内蒙古4省(区)的5个地(盟)、19个县(旗),1982年总人口81.02万人,劳力30.13万个,人口密度为66人/ km^2 。当时,人均产粮只有298kg,人均纯收入仅为101元,是全国有名的集中贫困区,区内所有的县、旗均属国家或省区重点扶持的贫困县。

干旱多灾和剧烈的水土流失,严重地制约了经济的发展。重点治理前,农业生产基础脆弱,经济结构比例失调,生产经营效益低下,经济发展速度非常缓慢,商品生产尚未受到重视。突出表现在生产建设和环境治理上,有三个方面:一是土地利用不合理,开发利用程度低。一期工程总土地面积 $12\ 368\ km^2$,其中:耕地面积 $4\ 085\ km^2$,占总面积的33.0%;林地 $1\ 600\ km^2$,占总面积的12.9%;人工草地 $290\ km^2$,占总面积的2.4%;荒地 $5\ 097\ km^2$,占总面积的41.2%;非生产地 $1\ 296\ km^2$,占总面积的10.5%,土地利用效率仅有48.3%;二是产业结构单一,土地产出率低。由于干旱和水土流失严重,致使林草成活率低、保存率低、生长量低,制约了林牧业的发展。从农村产值结构看,种植业产值占到总产值的56.6%,林牧业产值仅占32.3%,工副业产值比重更小,只占11.1%。平均每 $1\ hm^2$ 产值仅有157.5元,商品转化率几乎等于零;三是水土流失治理程度低,农业生产条件差,粮食生产低而不稳。一期工程区原治理程度为20.6%,有的小流域不到10%。全区林草覆盖率为15.3%。在 $4\ 085\ km^2$ 耕地中,坡耕地占76%,人均基本农田只有 $0.12\ hm^2$,正常年景粮食平均单产不到100kg,一遇旱灾大幅度减产,甚至颗粒无收。

2 重点治理促进了农村经济发展

重点治理,山乡巨变。四片一期工程到1992年底,共完成综合治理面积 $11\ 640\ km^2$,治理程度增加32.2%,累计达到51.8%。四片中实施一期重点治理的315条重点小流域,完成治理面积 $6\ 511\ km^2$,连前累计达到 $9\ 675\ km^2$,平均治理程度达到74%以上。随着治理程度的大幅度提高,水土流失相应减轻,生态环境开始向良性转化,各业生产显著增长,群众生活明显改善。据一期工程验收成果统计,四片每年减少入黄泥沙0.64亿t,减沙率在50%以上,其中有80%的重点治理小流域达到70%以上。已有22.16万户农民摆脱了贫困,脱贫率增至91%,其中三川河、无定河高达97%,部分农户的生活水平已达到小康标准。

四片重点治理一期工程能在发展农村经济方面取得如此成就,主要是在10年实施中逐步完成了由防护型治理向开发型治理的转变,把重点治理引入了以效益为中心的发展轨道,实行治理与开发相结合,并注意狠抓与当地发展经济,特别是与发展商品经济最密切、最直接的项目,从而取得了显著成效。

2.1 以基本农田建设为突破口,改善生产条件,提高了粮食产量,解决了吃饭问题

坚持不懈地建设基本农田,对实现粮食稳定增产具有重大的作用。10年来,一期工程区内新增基本农田 $11.17\ hm^2$,年均以 $1.12\ 万\ hm^2$ 速度递增,使这些地区在人口增长17.3%的情况下,人均基本农田由原来的 $0.12\ hm^2$ 提高到 $0.19\ hm^2$ 。基本农田粮食年产量占到粮食总产的80%以上,成为当地农业生产抗灾增收的强大支柱。10年来,尽管四片农田面积下降了19.4%,但粮食产量仍然翻番。人均粮食由1982年的298kg增加到703kg,增长了1.4倍。甘肃省定西县以每年 $3333.3\ hm^2$ 的速度兴修基本农田,使人均基本农田由1982年的 $0.14\ hm^2$ 增加到1992年的 $0.28\ hm^2$ 。1982年全县受旱土地面积2.47万余 hm^2 ,粮食总产为4526万kg,1992年受旱面积近2万 hm^2 ,而粮食总产依然增至11599kg,较1982年翻一番还多,实现了大旱无大灾,显示

了旱作基本农田的抗灾保收功能。三川河流域中阳县洪水沟流域以高标准基本农田起步推进重点治理,共新建高标准沟坝地、水平梯田 483.2 hm²,人均达到 0.19 hm²,粮食总产由治理前 10 年平均 10 万 kg 增长为近年的 14 万 kg,人均粮食稳定到 500 kg 以上。洪水沟上游的天洼村,从 1982 年起,苦战 3 年,建成了 52 hm² 高标准机修梯田,人均达到 0.21 hm²,粮食产量连年大幅度增长,1988 年达到人均 800 kg,1989 年、1990 年人均超“吨粮”,即使在特大干旱的 1991 年、1992 年两年人均也未下千斤。自然条件异常严酷的皇甫川流域,由于大力发展以沟坝地、小片水地为主的基本农田,使本地农田水肥条件改善,过去不能“安家”的小麦、水稻、大白菜等一系列高产细粮作物已经试种成功,单产分别达到 325 kg,200 kg 和 5 000 kg。陕西省横山县从 1988 年开始,发动群众,集资入股,在无定河沿岸,利用滩涂水面围河造田,建立水稻生产基地。全县先后引水拉沙筑河堤 67km,移动土方 444 万 m³,造地 0.199 万 hm²,新增稻谷 2 510 万 kg,使无定河沿岸 7 800 户贫困农户脱贫,占沿河村贫困户的 89.2%。

2.2 大抓林草植被建设,调整土地利用结构,实现农、林、牧、副各业全面协调发展

四大片坚持 10 年大抓林草植被建设,打破了长期以来广种薄收低层次平面垦殖的传统农业格局,实现了水土资源多元化开发利用,大大提高了土地利用率和产出率。到 1992 年底,一期工程重点治理的 315 条小流域共新增林草 50.17 万 hm²,占总土地面积的 40.6%,为退耕陡坡耕地还林还草创造了条件,使农业用地比例降至 25.9%。同时,还在 4 500km² 的荒山荒坡上布设了林草措施,土地利用相应提高到 80% 以上。农、林、牧、荒用地比例已由 1:0.41:0.07:1.21 调整为 1:1.70:0.34:0.29。由于林草资源的增加,带动了畜牧业、工副业和乡镇企业的发展,展示了水土流失地区由单一的粮食生产向农、林、牧、种、养、加,多元化产业发展的广阔前景。如准格尔旗 10 年重点治理期间,大面积种植沙打旺、苜蓿、草木樨等优良牧草,加上乔灌枝叶及封育草坡,产草量大幅度增长。据样方调查,草地产量由治理前的 2 790kg/hm²,增加到 6 045kg/hm²;灌木林产草量由 1 785kg/hm² 增加到 4 700kg/hm²。猪、羊、兔等的出栏率提高到 30%~35%。牧业总产值也增加到 1 471 万元,纯增长 14.5%。定西县多年生牧草已有 6.31 万 hm²,人均达 0.17hm²。该县以此为饲料来源,适度发展养殖业。目前,全县拥有大家畜 11.7 万头,羊 20 万只,猪 16.1 万头,鸡 53.3 万只,1992 年发展的商品牛、羊、猪分别是 1982 年的 85 倍、8 倍和 4 倍,产值达到 8 212 万元。土地利用提高了 29.4%,土地产出率也提高了近 2 倍。商品率 1982 年基本没有,1992 年达到 13.85%。三川河流域的柳林县以红枣基地为依托,创办红枣加工企业 11 个,形成红枣加工系列产品 8 种,年产值 2 000 万元,每年可使 5 000t 干鲜枣得到加工增值。无定河流域的绥德、米脂、子长、吴旗等县,对重点小流域定向投资,鼓励种草养畜。现在四片农业总产值由 1982 年的 2.35 亿元提高到 7.39 亿元,增长 2 倍多。人均产值由 1982 年的 265 元增加到 710 元,增长了 1.7 倍。

2.3 优先实施短平快治理开发项目,发展商品生产,增加群众收入

实施一期工程的中后期,小流域经济建设日益受到重视,各地突出了开发性治理,形成了各具特色的支柱产业和具有竞争力及价格优势的拳头产品。优质果品生产、优良树种育苗、地埂开发利用和庭院经济等见效快、收益好的开发项目得到迅速发展,增加了群众现金收入。据验收资料统计,315 条小流域已达基本治理,平均农民人均纯收入由 1982 年 101 元增到 1992 年的 413 元,少数人均纯收入过千元,成为当地致富奔小康的样板。三川河流域四县按照农业区域经济开发总体要求,提出了“抓住经济林大上”的指导方针,在小流域综合治理中,因地制宜,集中发展了以红枣、核桃、水果为主的经济林 1.75 万 hm²,为治理前 30 多年发展总和的 5 倍。全流域建成集

中连片千亩以上的经济林4个;33.33~66.66hm²的经济林14个,6.66~33.33hm²的经济林100多个。全流域农业人口人均经济林面积达到0.06hm²,71条重点小流域人均达到0.09hm²,初步形成了沿河红枣林带、中西部黄土丘陵区水果林带和东部山区核桃林带等干鲜果品生产基地。虽然目前只有0.66万hm²进入收益期,但干鲜果品产量较前10年增长了9倍,农民人均纯收入达到339元,为重点治理前的5倍。在无定河两岸的川台地上,发展商品苗圃基地,是当地群众易于接受的致富门路。地处无定河下游的绥德县崔家湾镇,从1983年开始,大力进行果苗生产,每年出圃近1000万株果苗,群众收入上千万元。1980年沿河10个村群众收入不到100元,现在10个村5000多农民家家有存款,户户有电视机,超过10万元的农户有31户,有一个村家家都是万元户。柳林县农民在占耕地面积20%的软地上,通过林、果、菜、草的立体配置,兴起了“地埂经济”。该县薛家塬村,通过开发地埂紫花苜蓿发展养兔,3年出售商品兔2.7万只,实现纯收入27万元。该县长峪村农民张振珠,下功夫全面开发利用水土资源,取得了显著经济效益。1983年张振珠承包本村一条20hm²的小流域,5年治理程度达85.5%。他先后投工5000余个,投资1.5万元,造林10.66hm²,建果园4hm²,机修梯田0.33hm²,筑小坝1座,开发养鱼水面3.33hm²。1987年起,小流域年经济收入不下5000元,1990年以来,连年突破万元。6年累计实现纯收入4.5万元,人均年纯收入达到1700元。类似这样的年纯收入过万元,达到小康生活水准的农户,在重点治理区内为数不多,但具有很强的示范导向作用。

庭院经济也有很大发展。许多农户在院落、宅旁建设的小果园,成为增加收入的“摇钱树”。内蒙古乌审旗重点治理区内庭院经济使人均纯收入达到1600元,准格尔旗仅小果园一项使人均纯收入达到1700元。

2.4 注意修建田间道路和小型水保蓄水工程,改善了农村基础设施

四片中的丘陵山区,山高坡陡,沟壑纵横,干旱缺水,交通不便,人畜饮水困难。10年治理,这里的农民利用国家补助,加上自己投劳投工,筹集资金,修建乡、村公路,田间道路,兴建小型蓄水工程和架设农用线路,有效地改善了交通、农电、人畜饮水等基础设施状况。三川河流域10年累计建设乡村公路和田间道路640km,大大便利了群众。甘肃省定西县在重点治理期间,打水窖2.36万眼,修淤地坝13座,小型库坝34座,总库容180万m³,解决了7.52万人的饮水问题,使全县缺水人口由治理前的15.14万人,减至目前的7.62万人。同时,新修县、乡公路480km,架设10kV农电线路793km,80%以上的山村,70%以上的农户通了电。境内变化尤为显著的是位于县城北部的花盆小流域。他们在短短的10年里实现了三通,即电通、道路通、广播通。该流域内共架设农电线路20km,低压供电线路80km,户户通了电,解决了群众照明问题。同时,修建国家四级公路19km,乡村道路40km,村社公路50km,实现了村村通汽车,社社有公路。现在小流域内有95%的农户架通了有线广播,能够随时听到国家政策和致富信息,村风村貌焕然一新。

四片重点治理区一期工程在振兴当地农村经济方面的巨大作用,进一步说明了水土保持是山区生产的生命线这一正确论断,特别在发展社会主义市场经济的今天,更具有现实意义。水土保持重点治理借助于国家专项资金扶持,可以实施大范围的集中综合治理和经济开发,能够加快山区农村商品经济的发展,加快当地群众解决温饱和奔小康的步伐。重点治理在振兴当地农村经济方面的巨大成就,具有强烈的示范和导向作用,可以强有力的推动广大面上治理开发,有利于加速黄河上中游地区的农村经济发展。一期工程在这方面积累的丰富经验,为搞好二期工程创造了有利条件。只要坚持治理开发紧密结合,在综合治理中突出开发,注重效益,搞好经营,二期工程一定能在发展农村经济中取得更大的成就。