

# 我国区域经济发展战略重点西移的条件及意义分析

王彦丽

(咸阳师范学院 地理系, 陕西 咸阳 710069)

**摘要:** 东西部区域经济差距拉大, 人口与资源矛盾日趋尖锐、生态环境日益恶化, 内需不足等问题严重阻碍着我国经济的持续发展。西部地区需求潜力巨大, 中西部地区本身的开发条件和环境趋于成熟。实施西部开发战略具有重大的经济意义和社会意义。

**关键词:** 西部开发; 条件分析; 战略意义

文献标识码: A

文章编号: 1000-288X(2001)04-0062-03

中图分类号: F127, S157

## Significance and Condition of Diverting Westward of Chinese Regional Economy

WANG Yan-li

(Normal College of Xianyang City, Xianyang 710069, Shaanxi Province, PRC)

**Abstract:** The problems which restrict the development of Chinese economy are the increasing distance between east and west region, the sharpen contradiction between population and resources, the worse and worse eco-environment, and the insufficient demand. There have a great demand potentiality in west China, and the condition and environment of middle and west region are tending toward ripe. It has great significance of economy and society to develop west China.

**Keywords:** development in west China; condition analysis; strategic significance

我国进行区域经济战略重点再一次西移的时机和条件已基本成熟, 它必将对我国的经济和社会的整体发展产生巨大的推动作用。西部开发, 是我国在世纪之交进行的宏观区域战略重点的转移和调整, 也是我国经济实现再一次腾飞和可持续发展的基础所在。

### 1 我国区域经济发展战略重点西移的条件分析

#### 1.1 东西部区域经济差距拉大

从 1978 年我国实行改革开放以来, 在国民经济普遍发展的前提下, 我国东、中、西 3 大经济地带的经济差距在客观上却不断加大, 从增长速度看, 1978 年—1995 年东南沿海各省年经济增长都在 20% 以上, 而西部一些省区经济增长速度却都在 8% 以下。从占国民生产总值的比重看, 1978 年东、中、西地带所占比重分别为 52%, 31%, 17%, 到 1997 年所占比重分别变为 61%, 25%, 14%, 东部沿海地带上升了 9%, 中部地带下降了 6%, 西部地带下降了 3%。从人均收入看, 东部地带平均收入在 1500 元以上人口占全国同等收入人口的 64% 以上, 西部地带平均收入在 500 元以下的人口占全国低收入人口的 54% 以

上, 目前, 东西部地区收入差距的扩大速度已大于经济发展差距的扩大。1993 年, 全国出口贸易  $9.23 \times 10^{10}$  元, 其中东部地带出口占全国比重的 87.22%, 省区平均占全国比重的 7.27%。中部地带出口贸易占全国比重 9.05%, 省区平均占全国比重的 1.01%。西部地带出口贸易占全国比重 4.06%, 省区平均占全国比重的 0.45%<sup>[1]</sup>。

我国和世界上许多发展中国家经济发展的实践证明, 国家的长远发展离不开地区间的协调<sup>[2]</sup>。由于我国的经济地理存在着严重的区域不平衡现象, 北煤南运、西气东输、南水北调、南菜北运等等是为特色, 我国各个地区的发展谁也离不开谁。

目前, 我国区域经济发展的不平衡程度已相当严重, 如果继续片面追求发达地区的优先发展, 使地区经济发展水平和贫富差距扩大, 不仅会引发一系列社会问题和政治问题, 而且从经济上看, 资源比较丰富的贫困地区长期落后, 将不可避免地以其萎缩的资源供给和狭小的市场反作用于我国经济全局, 这对于国民经济长期稳定发展必然产生拖曳作用。也就是说, 东部发达地区的继续发展不能建立在西部广大地区长期贫困落后的基础上。因此, 对地区差距问题不能

弃之不顾,区域战略重点应西移,尽快加大中西部发展的速度。

## 1.2 人口与资源矛盾日趋尖锐、生态环境日益恶化

众所周知,我国是世界上资源总量大国,但同时又是人均资源小国。截止到 1998 年底,我国总人口已达  $1.25 \times 10^9$ ,据预测,到 2030 年将达到  $1.60 \times 10^9$  多,这就意味着人口对就业、粮食、耕地、淡水、能源、环境等方面的压力仍将继续增大,人口与资源的矛盾将日趋尖锐,社会经济的协调发展和可持续发展将遇到很大困难。

我国西部地区地广人稀,自然资源相对丰富,开发利用程度低。在土地资源方面,西部土地面积占全国总面积的 56.5%,人均  $0.13 \text{ hm}^2$  耕地,远高于全国人均  $0.08 \text{ hm}^2$  的水平;西部未利用土地比例大,耕地后备资源丰富,未利用土地占西部地区土地总面积的 36%,占全国未利用土地的 80%,西部耕地后备资源(荒草地、盐碱地、沼泽地)占全国的 64%,这些土地大部分可开发为农用或用于改善生态环境。矿产资源方面:全国已发现的 160 种矿产中,西部均有发现,其中钛、铜、汞、铅、锌等 30 多种矿产储量居全国第一,如铁矿的贮量占全国的 46.8%,钾盐贮量占全国 96.7%。能源方面,常规能源中煤炭、石油、天然气等在西部都蕴藏丰富,如煤贮量占全国 38.0%,石油贮量占全国 41%,其中石油剩余可采储量占全国 2/3;水能资源以西南区和黄河上游地区最丰富。西南地区的水能资源占全国的 67.8%,其中川、藏、滇 3 省就占全国的 64.4%;太阳能资源以西北地区较为丰富。动植物资源方面,西部草地和林木蓄积量分别占全国的 75%和 56%,其中云南省有我国动植物王国之称,境内有种类繁多的动物和植物,其中不乏国家珍贵品种。西部地区自然环境条件多样,从而有品种繁多的农、林、牧业植物。丰富的资源为西部地区经济发展提供了强有力的物质保障,有利于缓解我国人口与资源的矛盾。

我国地势西高东低,且常受西风控制,西部地区位处我国上水、上风的位置,其经济发展所产生的生态效应直接影响着下游地区,从而决定着全国的经济运行走势,其发展状况直接关系到全国可持续发展总体目标的实现<sup>[3]</sup>。西部地区生态环境脆弱,水土流失、荒漠化现象严重,目前形成的生产方式又通常在不断加剧生态环境的恶化,其危害已波及到了东部的正常发展,长江特大洪水、黄河断流,使人们越来越认识到,这种趋势不加以扼制的话,其后果将是灾难性的。实施西部大开发,保护西部生态环境,对西部地区和全国都同样重要。

## 1.3 内需不足,西部需求潜力巨大

经过改革开放 20 a 来的发展,我国已从短缺经济进入到了“过剩”经济时代,从卖方市场过渡到了买方市场。我国西部人口占全国的 23%,但其购买力仅有全国平均水平的一半,即需求潜力巨大<sup>[4]</sup>。集中在沿海地区的过剩生产力,没有西部的资源和农村的市场,就没有出路。以每年上千亿元以上的国债投入西部开发和国土整治,关键是能够调动劳动积累,增加农民就业,提高农民购买力,从根本上克服通货紧缩和经济衰退的弊端,提高工业企业的效益并防范金融危机。

## 1.4 中西部地区本身的开发条件和环境趋于成熟

建国初,内地经济极端落后,资源开发的环境条件很差。经过建国 50 a 的发展,在条件十分艰苦的情况下进行的内地重点建设,不仅在中部而且在遥远的西部有了一定的基础设施和经济能力积累。改革开放 20 a 来,我国虽然战略重点东移,但并未放弃中西部地区的发展,其中尤其是重视基础设施和基础产业的发展,积极为将来重点发展作准备。建国后我国在内地建设了许多大型具有战略意义的交通、通讯和水利工程,例如“兰西线”光缆工程,北京经甘肃、新疆与中亚、欧洲联系的光缆工程、“亚欧第二大陆桥”、宝成一成昆—南昆铁路线、“大京九”、晋陕蒙煤运库外运通道、葛州坝水利枢纽、小浪底水利枢纽、以及世界最大的水利工程——三峡水利枢纽(将在 21 世纪完成),等等<sup>[5]</sup>。随着 50 a 的开发与建设,中西部地区已形成了一批矿产采掘及其不同加工程度的能源原材料基地,形成一大批经济中心城市,各省区首府所在地大部分成为百万人以上的大城市,与周围城市由交通线相连接,形成了经济密集区,例如关中地区、成渝地区等。总之,中西部地区经济发展已有了一定基础,各方面条件已得到改善,经济发展的条件和环境虽然仍不及东部,但与 50 a 前相比大大改善了,对其进行重点开发,不但不会有太大的效率损失,还有可能因为区域协调发展得以实现,而取得更好的经济效益。

## 2 实施西部大开发的战略意义

### 2.1 有利于产业结构调整,实现区域经济协调发展

加快西部地区大开发,是对我国区域经济发展政策作出的重大调整。西部大开发,有利于实现我国产业结构调整,通过区间投入产出关联,为东部、中部地区的企业提供新的商机,为东部地区产业升级和资金、技术、人才转移提供新的发展空间,从而有利于从整体上提高我国的经济实力。

实施西部大开发战略,关系到我国东西部地区协调发展,是逐步缩小地区发展差距、最终实现各地区经济普遍繁荣和共同富裕的要求,也是实现可持续发展的基本途径之一。

## 2.2 有利于实现国民经济可持续发展

加快西部大开发,是国民经济持续快速健康发展的需要。西部地域广大,自然资源丰富,有巨大的发展潜力,也是一个巨大的潜在市场,加快西部发展,可以有效地保证我国国民经济持续增长所需的物质资源,促进各种资源的合理配置和流动;加大西部重要基础设施建设,生态环境保护、资源的开发利用,可以提高人们消费水平,可以为全国特别是东部经济、社会发展提供良好的生态屏障,实现可持续发展。

## 2.3 有利于民族团结,维护社会政治稳定

我国政治和社会发展目标要求我国必须有效地改善发展水平落后地区的生产与生活状况,而我国少数民族大多分布于西部落后地区。加快西部地区发展,是保障边疆地区安全,巩固、加强民族大团结、增强民族凝聚力,维护社会政治稳定的重要经济基础。

## 2.4 西部大开发有助于奥运的成功举办

西部大开发和成功举办奥运将是我国今后 10 a 内的非常伟大而艰巨的 2 项任务,两者之间相辅相成。西部大开发使我国区域经济得到协调的、可持续的发展,实现全国的共同富裕,使国家民族团结、人民富裕。从而使我国综合国力得到增强。成功举办奥运能充分将我国的综合国力得以体现,而且有助于进一步增强中华民族的凝聚力,全面地向世界宣传中华民族博大精深的灿烂文化和中国特色的社会主义市场经济成果,进一步提高我国的国际地位。同时有

助于促进我国经济的发展,尤其为西部地区发展提供了招商、宣传的机会,对于进一步扩大西部对外开放有积极的意义。西部大开发是一项长期而艰巨的系统工程,它的实施亦需要奥运精神。因此,正确处理西部大开发和成功举办奥运之间的关系在今后 10 a 内显得尤为重要,既不能因举办奥运而降低对西部的投入和引导,也不能过分强调西部大开发而把举办奥运这一形象工程淡化。处理好这两者关系对于我国经济发展和国家综合国力以及国际地位的提高具有重要的现实意义。

## 3 结 论

东西部区域经济差距拉大,人口与资源矛盾日趋尖锐,生态环境日益恶化,内需不足等问题严重阻碍我国经济的持续发展。西部地区需求潜力巨大,中西部地区本身的开发条件和环境趋于成熟。实施西部大开发战略具有重大的经济意义和社会意义,是中国区域经济发展战略的必然选择。

### [ 参 考 文 献 ]

- [ 1 ] 萧金成. 东、中、西的经济差距与中西部发展[ J ]. 经济纵横, 1999(9): 32—35.
- [ 2 ] 周学. 中国区域经济发展战略新思路[ J ]. 经济纵横, 1999(2): 18—20.
- [ 3 ] 崔功豪, 等. 区域分析与规划[ M ]. 北京: 高等教育出版社, 1999.
- [ 4 ] 李欣. 西部发展十年概述[ J ]. 城市经济·区域经济, 2000(4): 23—25.
- [ 5 ] 靖学青. 论中国区域经济发展战略重点西移[ J ]. 城市经济·区域经济, 2000(2): 58—61.

(上接第 52 页)

## 3.5 政府管理与公众参与

将公路建设的水土流失治理纳入制度化轨道,坚持水土保持“三同时”制度,保证水土保持方案设计和实施,公路建设工程项目验收内容必须包括水土流失防治设施且有水保部门的人员参加,引导公路建设单位遵循水土保持的要求,促进公路建设与生态环境保护的协调发展。

加大《环境法》、《水土保持法》、《森林法》的宣传教育,增强社会公众的环境意识,开展公众参与活动,引入群众监督、举报机制,发动群众,对公路建设中的

水土流失等生态破坏现象进行监控,防患于未然。

### [ 参 考 文 献 ]

- [ 1 ] 南京地政研究所. 中国土地问题研究[ M ]. 合肥: 中国科学技术大学出版社, 1998. 428—435.
- [ 2 ] 毛文永. 生态环境影响评价概论[ M ]. 北京: 中国环境科学出版社, 1998. 127—130.
- [ 3 ] 杨文利, 伍木根. 公路建设项目水土保持方案编制初探[ J ]. 水土保持研究, 2000, 7(3): 62—64.
- [ 4 ] 张玉芬. 公路建设项目环境影响评价技术政策的探讨[ J ]. 中国环境科学, 2000, 20: 95—97.