

松嫩—三江平原湿地自然保护区 面临的问题及管理对策

翟金良¹, 何岩², 邓伟²

(中国科学院资源环境科学与技术局, 北京 100864; 2. 中国科学院东北地理与农业生态研究所, 吉林 长春 130012)

摘要: 松嫩—三江平原地区湿地是我国最大的湿地集中分布区, 大面积农垦及其它人类生产和生活活动使天然湿地丧失和退化。该区域湿地自然保护区在全国占有重要地位, 它目前面临的主要问题有: 保护区内的生产生活活动干扰冲击天然湿地生态环境, 保护区外的水利工程设施及工农业生产和生活活动对保护区湿地环境产生负面影响, 保护区自身建设和管理基础薄弱等。针对松嫩—三江平原湿地自然保护区发展面临的问题, 从保护区自身建设和保护区政策措施 2 方面探讨了区域湿地自然保护区的管理对策。

关键词: 湿地; 自然保护区; 松嫩—三江平原

文献标识码: A

文章编号: 1009-288X(2003)01-0001-06

中图分类号: X37; Q-9

Problems and Management of Wetland Natural Reserves in the Songnen-Sanjiang Plain

ZHAI Jin-liang¹, HE Yan², DENG Wei²

(1. Bureau of Sciences and Technology for Resources and Environment, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100864, China;

2. Northeast Institute of Geography and Agricultural Ecology, Chinese Academy of Sciences, Changchun 130012, China)

Abstract Songnen-Sanjiang plain is the most concentrative distribution area of wetlands in China, and the area of wetland landscape is decreasing because of large-scale reclamation during the past half century. Wetlands natural reserve in this area plays significant roles in regional environment protection. The regional wetland natural reserves have developed rapidly but still have serious problems mainly include: negative disturbance from human activities in the natural reserves; negative impact from water conservancy construction and human activities from out of natural reserves; low level of natural reserve development and management. According to the present situation of wetland natural reserve development, suggestions and implications are made at length about wetland natural reserve sustainable development and management in the Songnen-Sanjiang plain.

Keywords wetland; natural reserve; Songnen-Sanjiang plain

1 松嫩—三江平原湿地开发与退化

松嫩—三江平原跨吉林、黑龙江 2 省, 总面积 397 100 km², 占全国土地总面积的 4. 19%。平原内有大面积天然湿地分布, 是我国最大的湿地集中分布区^[1]。长期以来, 人们对湿地的认知几乎完全偏向于湿地的资源价值方面, 而忽视湿地的生态环境价值, 把天然湿地认作是宜农荒地。认识上的偏见和经济利益的驱动使天然湿地遭受大规模破坏性开发。松嫩—三江平原天然湿地尤其是三江平原湿地面临的主要胁迫来自于大面积垦荒^[2]。松嫩平原湿地开发历史较早, 清末即被开发, 尤其经过 50 a 开发已接近极限, 天然湿地面积仅存 2. 54× 10⁶ hm²。

三江平原土地总面积 1. 09× 10⁵ km², 由于地处边隅, 沼泽湿地遍布, 交通不畅, 开发历史较晚。1949 年平原区仅有耕地 7. 86× 10⁵ hm², 垦殖率为 7. 22%, 集中连片的天然湿地是区域主要自然景观, 湿地率达 49. 04%, 面积为 5. 34× 10⁶ hm²; 1975 年湿地面积退至 2. 44× 10⁶ hm², 湿地率减至 22. 41%; 到 1994 年, 耕地成为主要自然景观, 垦殖率上升至 41. 99%, 面积达 4. 57× 10⁶ hm², 而湿地面积仅余 1. 48× 10⁶ hm², 湿地率下降至 13. 6%, 且湿地景观破碎化程度加大^[3]。到 20 世纪 90 年代由于禁止围垦天然湿地, 小规模退耕还湿和发展水田, 湿地总面积有所增加, 年际间出现波动, 但是仅相当于大规模开发前湿地总面积的 1/3。

多年来,尤其是建国后 50 a 多的农垦开发,在三江平原湿地和松嫩平原湿地地区建成了我国规模最大的国有农场群和国家重要的商品粮基地。然而令人痛心的是经济效益的获得伴随着湿地景观的丧失和湿地生态环境功能的退化。经过多年农垦及其它社会经济开发活动后,包括人工湿地在内,现有湿地仅存 $4.5 \times 10^6 \text{ hm}^2$ 。大面积天然湿地景观的丧失严重削弱了湿地蓄水防旱的功能,区域旱涝形势加剧,在 1949—1969 年的 20 a 间和 1970—1990 年的 20 a 间,三江平原旱灾发生频率由 23.8% 上升至 33.3%,涝灾发生频率由 33.3% 上升至 47.9%^[3]。对湿地的排水围垦和过度开发,使土壤有机质含量降低,湿地植被遭受破坏,水土流失加剧,土壤盐渍化和沙化现象趋于严重。松嫩平原是我国土地次生盐碱化最严重的地区之一,盐碱化土地面积由 20 世纪 50 年代的 $2.41 \times 10^6 \text{ hm}^2$,扩展到 20 世纪 90 年代的 $3.42 \times 10^6 \text{ hm}^2$,且绝大多数盐碱化土地含盐量增加,盐碱化范围和程度呈扩大和加重趋势^[4]。松嫩平原湿地的水源补给主要来自平原河流洪水泛滥,而为了保护洪泛区内的社会经济生产和居民生命财产安全,筑堤建库,改变河川径流情势,隔绝了天然洪泛作用对湿地的水源补给,促使天然湿地向次生盐碱化方向发展。在松嫩平原西部洮儿河中下游,因水利工程控制和开垦而减少的洪泛区湿地超过 70%^[5]。松嫩平原沙地面积 $1.87 \times 10^6 \text{ hm}^2$,占土地总面积的 11.2%。三江平原上早先著名的萝北水城子沼泽湿地集中连片分布,现已完全变成农田,而萝北县土壤沙化面积已高于 20%,土壤盐渍化趋势加剧^[6]。生产生活活动中的农业面源污染、工业和生活污水及滥捕酷渔、过度开采等使湿地生态环境和湿地资源遭受严重污染和破坏,湿地生物多样性降低,天然湿地生态环境功能减弱退化。亟待加强湿地自然保护事业,遏止天然湿地的丧失和退化趋势,维系天然湿地生态环境结构和功能的稳定性,保障湿地资源开发的可持续性。

2 研究区湿地自然保护区概况

对天然湿地最有效的保护举措是建立湿地自然保护区。这里所说的湿地自然保护区包括保护类型为内陆湿地的自然保护区,也包括保护类型不是内陆湿

地,但自然景观是以湿地为主的自然保护区,对松嫩—三江平原来说是指湿地野生动物保护类型的自然保护区。到目前为止,该区的湿地自然保护区中,保护类型确定划为内陆湿地的自然保护区有 33 个,保护类型划归为野生动物,但自然景观以天然湿地为主的自然保护区个数为 15 个。从 1979 年该区的扎龙自然保护区建设成为全国第一个湿地鸟类自然保护区开始,湿地自然保护区建设与管理 20 a 多来稳步发展,数目不断增加。

近年来,特别是在 1992 年我国政府加入《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》后,松嫩—三江平原湿地自然保护区数目增加很快,其后建立的湿地自然保护区超过现有湿地自然保护区总数目的 1/2。现有湿地自然保护区总数为 49 个,总面积已达 10795.02 km^2 (表 1)。该区建有一批具有重要意义的湿地自然保护区,在全国处于领先地位。区域所在地的黑龙江省和吉林省在加强湿地自然保护区建设和湿地保护立法方面处于全国领先水平。黑龙江省政府 1996 年发布了《黑龙江省自然保护区管理办法》,规定湿地类型自然保护区为该省重点自然保护区,对湿地类型自然保护区给予优先建设和发展的政策,并于 1998 年在全国率先出台了《关于加强湿地保护的決定》。吉林省人大 1997 年分别通过了《吉林省自然保护区条例》和《吉林向海国家级自然保护区管理条例》,做到了地方保护区立法和单个保护区立法,走在全国前列。近几年来,影响较大的涉及该区湿地自然保护区的科研和保护项目及行动计划也大为增加和发展(表 2)。

该区湿地自然保护区的建设和管理维系和加强了保护区生态环境的稳定性和生物多样性,局部有效地改善了区域生态环境质量状况。松嫩平原共有盐碱化沼泽湿地面积 $5.78 \times 10^5 \text{ hm}^2$,扎龙国家级自然保护区和向海国家级自然保护区是该区盐碱化程度最轻的沼泽湿地,扎龙国家级自然保护区沼泽湿地地表水 pH 一般为 7~8.9,向海国家级自然保护区沼泽湿地 pH 一般为 7.5~8.5,水体矿化度和表层沼泽土壤含盐量都远低于松嫩平原盐沼湿地的平均水平。而芦苇单产达 12 t/hm^2 ,是非自然保护区地区平均产量的 2~3 倍^[7]。

表 1 松嫩—三江平原湿地自然保护区数目及面积调查统计

所在省份	湿地类型自然保护区			湿地景观自然保护区			总个数	面积 / km^2
	国家级	省级	市县级	国家级	省级	市县级		
黑龙江省	4	7	15	2	3	8	39	7171.45
吉林省	1	2	5	1	1	0	10	3623.57

松嫩—三江平原是我国最大面积的湿地分布区,天然湿地具有典型代表性,三江平原湿地区被列为中国 GEF 湿地项目“中国湿地生物多样性保护与可持续利用”的 4 个项目区之一,该项目由全球环境基金会、联合国开发计划署和澳大利亚发展援助署共同资

助,是联合国开发计划署和全球环境基金会在湿地生物多样性领域的最大项目。松嫩—三江平原区的湿地自然保护区尤其是国家级湿地自然保护区更是具有典型代表性甚至具有国际重要意义,该区国家级湿地自然保护区共有 8 个,相关情况见表 3

表 2 影响大的松嫩—三江平原湿地自然保护区建设相关项目及行动计划

实施年份	组织实施机构部门	项目或行动计划内容	实施情况	目标效益
1995	国家环保总局	三江平原湿地生态破坏调查	已完成	推动对三江平原湿地的保护
1995	农业部	虎林月牙湖、三江平原湿地畜牧和农垦调查	已完成	对农业部所属湿地区域调查
1997	吉林省人大	出台《吉林向海国家级自然保护区管理条例》	有效中	保护区管理法规化
1998	黑龙江省委省政府	出台《关于加强湿地保护的決定》	有效中	在全国率先出台湿地保护法规
1999	黑龙江垦区	停止垦殖湿地	实施中	保护“北大荒”湿地
2000	吉林省计委	向海湿地保护与建设行动方案	已完成	保护向海自然保护区生态环境
2000	国家林业局	中国 GEF 湿地项目	实施中	项目区湿地生物多样性维系
2000	黑龙江流域东方白鹳栖息地调查国际研讨会	三江国家级自然保护区考察	已结束	达成东方白鹳国际保护合作意向
2000	亚太银行、联合国开发计划署 GEF 项目组织	三江国家级自然保护区考察	已结束	为实施有关湿地保护项目准备
2001	加拿大 RAGA 地球环境公司,黑龙江省环保局	国外公司投资区域湿地保护与恢复	实施中	黑龙江、松花江中下游湿地保护与恢复
2001	水利部松辽水利委员会	松花江流域湿地资源调查及规划	实施中	保护松花江流域湿地
2001	国家林业局《湿地公约》履约办公室	松嫩平原湖群湿地保护与资源的可持续利用	优先项目	保护与可持续利用松嫩平原湿地环境与资源

表 3 松嫩—三江平原国家级湿地自然保护区统计

所在省份	保护区全名	面积 /km ²	所在县市	建立年份	批准年份	主管部门
黑龙江	洪河国家级自然保护区	218	同江市、抚远县	1984	1996	环保
黑龙江	三江国家级自然保护区	1 981	抚远县	1994	2000	林业
黑龙江	宝清七星河湿地自然保护区	200	宝清县	1996	2000	环保
黑龙江	扎龙国家级自然保护	2 100	齐齐哈尔	1979	1987	林业
黑龙江	兴凯湖国家自然保护区	2 225	密山市	1985	1994	林业
黑龙江	挠力河湿地自然保护区	589	建三江分局	1998	2002	环保
吉林	向海国家级自然保护区	1 055	通榆县	1981	1986	林业
吉林	莫莫格国家级自然保护区	1 440	镇赉县	1997	1997	林业

一些国家级自然保护区由于在生物多样性和生态系统独特性等方面的保护价值极高而被吸纳加入国际相关网络组织:扎龙国家级自然保护区和向海国家级自然保护区于 1992 年分别被《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》收录为国际重要湿地;向海国家级自然保护区 1992 年被世界野生生物基金会(WWF)评审为“具有国际意义的 A 级自然保护区”,1993 年 5 月加入“中国人与生物圈网络”;兴凯湖国家级自然保护区于 1997 年加入“东北亚地区

鹤类保护区网络”;三江国家级自然保护区 1999 年加入“雁鸭类保护区网络”,2002 年被国际湿地局批准列入“国际重要湿地名录”。

3 面临的主要问题及管理对策

松嫩—三江平原湿地自然保护区建设已获得显著进展,基本建成类型多样,分布较为合理的自然保护区网络。值得注意的是湿地自然保护区建立发展的 20_a 间,正是区域经济快速发展的时期,人地关系矛

盾对湿地保护事业和湿地自然保护区的发展必然带来负面影响,湿地自然保护区的建设及管理本身也存在一些问题

3.1 湿地自然保护区面临的主要问题

(1) 保护区内生产生活活动干扰冲击天然湿地生态环境 由于自然保护区建立前区内原有的耕地、林地等所有权和使用权不变,保护区管理机构对保护区的环境保护监督管理权和当地部门及居民对保护区内资源的所有权和使用权产生矛盾,加上保护区管理机构力量薄弱,保护区内的人为干扰和破坏活动难以消减和禁止。在各种因素主要是在人口增长和经济增长的双重压力下,保护区的生态环境所受胁迫越来越大。保护区的缓冲区和实验区内人为活动频繁,甚至在核心区内也有人为活动的强烈影响。向海国家级自然保护区境内共有 32 个村屯,人口数量超过 7000,在保护区的东方白鹤核心区内有通榆县向海村居民点。向海保护区管理局营造的沙棘生物围栏和铁丝网工程围栏被当地村民为了入内放牧而毁掉。沙丘榆林是向海湿地 4 大生态景观之一,每年放牧季节沙丘榆林榆树下部树叶和树皮全部被保护区内 5 个乡镇的近 8000 只山羊吃掉,而榆树幼苗则被啃而死亡,过度放牧已使这一珍贵生态景观严重受损。湿地自然保护区内的农业生产中化肥的施用带来农业面源污染,而农药的施用危害到珍稀鸟类,在向海国家级自然保护区内每年误食农药中毒的丹顶鹤、东方白鹤、白鹤、白枕鹤等珍稀水禽水鸟不下 10 只。除洪河国家级自然保护区等少数保护区以外,许多湿地自然保护区内都不同程度存在着农耕地进一步扩大、过度放牧的现象。湿地自然保护区内一年四季人为干扰影响不断,冬季有滥捕乱猎野生动物和滥砍盗伐林木现象发生,春、夏季存在烧荒乱垦及在核心区放牧、捕鱼等违法违规活动。有些自然保护区以筹措资金为借口,当地政府和部门以发展生态旅游为名义在保护区内不经过严格的环境影响论证和投入产出效益分析就乱上开发项目,损害保护区天然湿地的景观价值,干扰和破坏了湿地生态系统的稳定性和生物多样性。

(2) 保护区外水利工程设施及工农业生产和生活活动对保护区湿地产生负面影响。已建和拟建的水利控制措施威胁或潜在威胁湿地自然保护区的生态用水安全,尤其是保护区补给水源的河流中上游水库堤坝等水利控制设施的修建,会减少甚至切断保护区内湿地的主要生态用水来源。扎龙自然保护区的惟一地表补给水源是乌裕尔河,东升、跃进、宏伟等 30 多座水库特别是东升水库在乌裕尔河的修建,拦蓄截流了扎龙自然保护区湿地的生态用水补给。目前扎龙自

然保护区承接的河流补水只能维持 700 km^2 水面,等上游的北安、富海等水库修建完成后,保护区内可维系的天然湿地水面将萎缩至 300 km^2 ,仅及保护区面积的 $1/7$,而一对丹顶鹤就需要 $2 \sim 10 \text{ km}^2$ 的繁殖活动空间,其生存活动空间将受到严重束缚。霍林河上游拟建的白云花水库建成后将为上游的内蒙古科右中旗提供灌溉用水水源,位于霍林河下游的向海国家级自然保护区的生态用水补给量将会进一步被消减,保护区内天然湿地用水来源将更加依赖引洮入向工程的人为调节措施。自然保护区外区域的工农业生产和生活活动会给保护区湿地带来污染。乌裕尔河注入补给扎龙自然保护区湿地前在克东县长 245 km 的河段容纳了沿岸克东、克山、依安县的生活污水及酿造、食品、造纸、亚麻等行业企业直接排入的工业废水,富南、繁荣、龙安桥和江东水田灌区施用的化肥和农药也随水田放水流入保护区湿地。受乌裕尔河的影响,扎龙自然保护区水体水质沦为 V 类,有机物污染严重,泡沼湿地严重富营养化,Pb, Zn, Cu, Cr, As 等重金属也超标。受污染的影响,该保护区生物多样性严重受损,湿地指示性敏感生物物种消失,藻类等耐污生物物种大量出现。富营养化致使水体溶解氧含量减少,鱼虾及蚌类等多种软体动物减少甚至消亡,重点保护对象丹顶鹤等鹤类食物链遭受破坏,近年来活动范围被迫北迁。

(3) 保护区自身建设和管理存在问题。主要体现在两方面:保护区管理机构力量薄弱和保护区边界、功能区范围不明确。保护区管理机构是保护区开展环境和资源保护、科学研究及日常管理的常设机构。总体来看,该区的湿地自然保护区管理机构尚不够健全:管理人员少、管理水平低,管理队伍整体素质普遍偏低;管理设备和技术水平落后,资金匮乏。有些自然保护区形式上建立了起来,但是建而不管,没有设置专门的管理机构和专业管理人员。设置专门管理机构和专业管理人员的自然保护区单兵作战,自然保护区之间业务联系少,也不注重与保护区所在地推行社区共建活动。自然保护区内的基础和应用科学研究开展的也不够,对湿地自然保护的宣传教育力度还有待加强。《中华人民共和国自然保护区条例》及区域性相关保护区管理法规和条例都规定自然保护区边界范围和界线一旦由批准建立自然保护区的人民政府确定后,不能擅自改动,区界应当明确标出,保护区应进行功能区划分且各功能区的保护级别应符合严格的环保要求和规定。但是自然保护区的建设和管理中长期存在着有法不依、执法不严的现象,一些法规条例形同虚设,许多自然保护区没有法定的边界,自然保护

核心区、缓冲区和实验区的功能区划分不明确。扎龙国家级自然保护区缺乏法定的边界, 而向海国家级自然保护区功能区划分不尽合理。1997年吉林省人大出台的《吉林向海国家级自然保护区管理条例》将保护区只划分为核心区和实验区, 而没有划分和设置缓冲区。保护区边界和功能区界线和范围不明确一方面致使保护区缺乏法律法规保障而被挤占开垦和征地开发, 另一方面有些自然保护区从眼前利益和局部利益出发, 可以不受制约地出让保护区土地及其它资源, 这些都导致保护区面积变动减小且不利于保护区内资源环境的保护。保护区边界和功能区界线和范围不明确还容易导致保护区内土地权属和管理权限不明确, 在这种情况下, 保护区的管理机构甚至国家级自然保护区的管理机构实际能够行使的权力非常有限, 如扎龙国家级自然保护区划定的保护区面积为 2100 km^2 , 但由于权属权限问题而实际上能行使管理权限的面积不及划定面积的 5%。

3.2 湿地自然保护区管理对策探讨

针对目前松嫩—三江平原湿地资源环境问题及自然保护区发展现状, 从自然保护区政策措施和自然保护区自身建设两方面探讨区域湿地自然保护区的科学合理化管理对策, 不仅可以为该区湿地自然保护区的发展提供科学指导依据, 对我国湿地自然保护区及各种类型的自然保护区建设和管理也具有明显的可供借鉴和参考的价值。

3.2.1 自然保护区政策措施

(1) 对湿地环境保护和资源开发推行环境影响评价制度《中国湿地保护行动计划》中把建立湿地环境影响评价及项目审批制度列为促进湿地可持续利用中的优先领域, 对湿地生态环境保护和湿地自然资源利用中的开发活动进行环境影响评价势在必行^[8]。对湿地自然保护区内的开发项目及生态旅游等开发活动进行湿地环境影响评价, 从景观生态学和可持续发展的角度对湿地自然保护区的生态环境功能和社会经济资源价值进行环境现状评价, 确定湿地环境承载力和资源价值的可持续供给能力, 同时对开发利用湿地生态环境功能和社会经济资源价值的项目活动进行环境影响评价。评价指标应包括常规环境影响评价中的与国家环境质量标准相对照的湿地自然环境因子指标、表征湿地生态环境景观结构及功能的生态环境因子指标、反映湿地社会经济价值和开发项目社会效益的社会经济价值指标。根据湿地环境现状评价的结论及项目活动的开发形式, 对湿地开发项目进行环境影响评价, 提出保护、恢复、补偿、重建措施及替代方案和环境管理方案等湿地开发环境影响评

价的生态保护措施, 科学论证开发项目活动的环境可行性和可持续性。同时兼顾协调湿地的生态环境效益和湿地开发利用项目的社会效益, 做到湿地生态环境保护 and 湿地资源价值利用统筹兼顾。

(2) 建立区域湿地自然保护区生态网络, 统一协调湿地自然保护区保护事业。《中国湿地保护行动计划》中把建立区域或流域性的湿地保护协调机构作为加强湿地自然保护区建设管理的一个主要优先行动。这一优先行动计划在松嫩—三江平原湿地地区尤其具有可操作性, 该区内湿地自然保护区分布相对较为集中, 众多自然保护区空间距离相隔不远, 分布在一个大的自然流域内。尽管区域内各湿地自然保护区所面临的具体生态环境问题不尽相同, 但是在区域尺度的地质地貌格局和气候因素控制下, 湿地生态环境相似特征很强, 而且湿地开发历史、现状及目前天然湿地所受胁迫具有很强的相似性, 各湿地自然保护区生存发展所面临的问题也具有共同性。这些客观条件都有利于区域内湿地自然保护工作的统一协调。但是目前区域内湿地自然保护区各自为政, 分散独立管理, 加入相关国际网络组织的投入力度和开展国际间合作的重视程度甚至要远高于对区域内邻近湿地自然保护区之间联系合作的重视程度。有必要在湿地自然保护区之间形成网络联系, 成立湿地保护的统一管理机构并对区域内湿地自然保护区统筹规划和管理。引导和加强各湿地自然保护区之间的经验交流与事业合作, 实现自然保护区之间的湿地保护信息共享、资源应用技术共享和综合管理技术共享, 合作开展湿地科研项目 and 湿地保护与开发项目, 制定区域性的湿地保护、补偿和恢复措施, 在大的空间尺度上维系和加强湿地景观结构与生态环境功能。同时加强对现有跨界保护区 (如兴凯湖或达乌尔斯基) 的国际合作管理。兴凯湖在中俄边界上, 为中俄界湖, 两国共有; 三江自然保护区与俄罗斯 3 个自然保护区相邻, 都具有开展国际合作的客观优势, 应当积极探寻开展同周边国家和地区在自然保护区建设和管理方面的交流与合作。

(3) 建立新的自然保护区和申报增设国家级自然保护区。《中国湿地保护行动计划》中在湿地与生物多样性保护领域中的优先行动指出应查清具有国际重要意义的湿地现状, 全面评价其功能和效益; 以保存湿地的生态类型多样性和抢救湿地野生动植物多样性为重点, 新建和重点建设一批湿地自然保护区。对面临丧失和退化趋势的松嫩—三江平原湿地资源, 需要建立新的自然保护区, 扩大湿地自然保护的范 围。对具备重要生物多样性价值和环境功能或在科学上有重大国际影响及有特殊科学研究价值的湿地集

中分布区,积极申报增设国家级自然保护区。目前首先应当增设哈拉海国家级自然保护区。哈拉海湿地位于松嫩平原的西北端,大兴安岭南麓,黑龙江省龙江县西北部,总面积达 240 km²,区内湿生、沼生和水生植物生长茂盛,鱼类和鸟类资源丰富。鸟类种数达 242 种,有丹顶鹤、白鹤、白头鹤、白鹳、大鸨、黑鹳、金雕等国家一级保护鸟类。该区湿地景观类型独特,为内陆荒漠中的湿地景观,湿地自然保护价值极高,且目前受人类干扰开始加剧。尽管湿地区内无居民点,但周边地区居民每年春季几乎每户都深入湿地拣拾水禽卵,严重干扰珍稀水禽丹顶鹤、白鹤、白头鹤和黑鹳等栖息和繁殖活动。需要尽快设立哈拉海湿地国家级自然保护区,以保护这一珍贵天然湿地景观和珍禽水禽的栖息繁殖生境。

3.2.2 自然保护区自身建设

(1) 明确划定自然保护区的边界和功能分区范围。《中华人民共和国自然保护区条例》规定自然保护区可以进行功能区划分,明令禁止任何人进入自然保护区的核心区,禁止在自然保护区的缓冲区开展旅游和生产经营活动,规定在自然保护区的核心区和缓冲区内,不得建设任何生产设施。应当对保护区进行合理科学的分区划分,针对主要保护对象确定核心区、缓冲区和实验区的范围。在保护区外围树立界碑,明确保护区内土地权属和管理权限。根据该区湿地自然保护区的客观实际,完全禁止保护区内的生产生活活动目前来看尚不现实,应当妥善处理保护区依法建设管理与当地经济建设和居民生产、生活的关系。对自然保护区内的居民,固定其生产生活活动范围,在遵守相关自然保护区规定和保护自然生态环境的前提下,允许他们从事小规模的资源开发利用活动和种植、养殖业或放牧业等社会生产生活活动。但是应对保护区资源利用和开发规模进行适当调节,如在每年 5—6 月鱼类产卵季节实行禁渔期,以便为繁殖栖息的水禽提供充足的食物;湿地自然保护区内在秋冬季收割芦苇等植物资源时,划出一面积予以保护,以便为翌年水禽来此栖息繁殖提供所需的隐蔽场所。对居住在核心区以内的居民必须实施开展移民工作,因为核心区是自然保护区最具有保护价值的地带,区内任何形式的人类活动对本就敏感的生态环境都是不能允许的。可先把核心区内居民迁至保护区外围地带,缓解湿地自然保护区核心区所承受的生态压力。允许

保护区和当地部门在实验区范围内开展以生态旅游为重点的资源适度经营,在保护区旅游承载力的范围之内确定旅游资源的开发强度与旅游项目设置的内容及规模。

(2) 加强自然保护区管理机构自身建设。编制保护区发展和生物多样性保护规划,拟定并监督实施与保护区建设和管理有关的自然生态保护法规和规章,建立和完善保护区信息源元数据库,使管理工作制度化、现代化。申请增大对保护区管理资金的投入,自然保护区自身应多渠道筹集保护和管理资源,拓宽经费渠道,提高自养能力,配备基本的保护管理设施。对保护区管理工作人员进行业务培训,优化人员结构,提高专业技术人员所占比例。进行多种形式的自然保护事业的宣传,推广保护区与所在地区的社区共建活动。如扎龙自然保护区所在地齐齐哈尔市每年举办“观鹤节”,既增加了旅游收入,又对湿地和珍稀水禽保护进行了有效的宣传活动。科学研究是建立自然保护区的基本功能之一,同时也是自然保护区的一项基础性工作。应积极开展相关科学考察和科学研究活动,不仅要依靠保护区和本系统技术力量,而且要积极探索同科研、教育、管理等相关机构的专家学者合作开展科研项目,提高科研水平及科技支撑能力。

[参 考 文 献]

- [1] 刘兴士.三江平原湿地及其合理利用与保护[M].见:陈宜瑜主编中国湿地研究.长春:吉林科学技术出版社,1995.108—117.
- [2] 刘兴士.松嫩—三江平原湿地资源及其可持续利用[J].地理科学,1997,17(3):451—460.
- [3] 刘兴士,马学慧.三江平原大面积开荒对自然环境影响及区域生态环境保护[J].地理科学,2000,20(1):14—19.
- [4] 李取生,裘善文,邓伟.松嫩平原土地次生盐碱化研究[J].地理科学,1998,18(3):268—272.
- [5] 邓伟,宋新山,翟金良.洪泛区湿地保护与水资源可持续利用[J].科技导报,2000(3),58—60.
- [6] 赵魁义.中国沼泽志[M].北京:科学出版社,1999.92—93.
- [7] 李取生,邓伟,钱贞国.松嫩平原西部盐沼的形成与演化[J].地理科学,2000,20(4):362—367.
- [8] 俞穆清,田卫,孙道玮,等.湿地资源开发环境影响评价探析[M].东北师大学报自然科学版,2000,32(1):84—89.