

秦岭南麓山镇柞区域经济与生态保护

许玲¹, 惠振江²

(1. 西北大学 经济管理系 城市与资源学系, 陕西 西安 710069; 2. 陕西省扶贫办, 陕西 西安 710021)

摘要: 从山镇柞区域开发面临的主要任务出发, 结合道路等区位条件的变化, 进行其发展区位背景、资源特点与生态环境问题分析研究, 将山镇柞区域定位为以生态旅游、中药材产业、绿色食品基地、水力及矿产原材料开发为主要功能的生态型区域, 在此基础上划分为 5 个经济区。探讨区域开发的理论内涵和实践, 研究山镇柞的区域经济开发战略模式及开发新思路, 提出该区域开发的三大主要方向、五个主要产业和对策措施。同时, 进一步提出保护生态环境, 实现区域的经济、社会及生态效益统一, 是实现欠发达山区经济社会良性发展的关键。

关键词: 山镇柞; 区域经济开发; 功能定位; 主要产业; 水土保持

文献标识码: A

文章编号: 1000-288X(2006)02-0100-04

中图分类号: F124.5

Economic Exploration and Ecological Protection of Shan-Zhen-Zha Region of South Qinling Mountains

XU Ling¹, HUI Zhen-jiang²

(1. School of Economics and Management, Department of Urban and Resources Sciences, Northwest University, Xi'an 710069, Shaanxi Province, China; 2. Shaanxi Leading

Group Office of Poverty Alleviation and Development, Xi'an 710021, Shaanxi Province, China)

Abstract: Based on the tasks and local conditions of development of the Shan-Zhen-Zha region, regional background, resource characteristics and ecological environment problems were analyzed. The main functions of the region were determined that are ecology tourism, traditional Chinese medicine industry, green food base, water power and ore resource development. Then, five economic regions were divided. The theory and practice of regional development were studied. There main directions, five main industries and the measures for the region development were raised. Then the idea was suggested that protecting ecological environment and uniting economical, ecological and social benefits are the key to the good development of economy and society in developing regions.

Keywords: Shan-Zhen-Zha region; regional economic exploration; functional localization; main industry; ecological protection

山镇柞区域是指由陕西省商洛市的山阳、镇安和柞水 3 县共同组成的区域。该区域地处南北分水岭秦岭南麓中段, 境内山大沟深, 层峦叠嶂, 地形复杂, 属亚热带向暖温带过渡地带, 按地形和温差可分为低热、中温、高寒、老高山 4 类气候区, 气候温和, 雨量充沛。辖 71 个乡镇, 640 个行政村, 88 万人, 总面积 9323 km²。特殊的地理位置和独特的气候特征, 造就了丰富的生物、旅游、水利、矿产等资源。由于自然和历史等多方面的原因, 区域经济和社会发展起步迟、起点低、基础差。

随着我国经济发展的地域不平衡性愈来愈突出, 山区的区域开发问题不但成为科学研究的重要研究项目, 也是各级政府极为关注的问题。解决好这一问

题是实现区域经济增长、提高人民生活水平、缓解区域矛盾的关键, 也是使区域经济走上可持续发展的必由之路。根据国内外经验教训, 大范围欠发达地区的开发不能搞“平衡发展”, 必须选择若干重点地区, 有步骤地推进经济发展。西部地区的山地区域开发也应本着西部大开发实施“以线串点, 以点带面”的重点开发战略, 积极发展有特色的优势产业、推进重点地带开发的思路, 缩小经济发展差距。

秦岭山区经济贫困、社会落后, 并由此引起的对自然资源的粗放型利用, 特别是陡坡垦殖, 导致了生态环境的严重恶化, 水土流失严重。根据第 2 次全国土壤侵蚀调查, 轻度以上土壤侵蚀面积占 3 县总面积的 56.82% (见附图 1, 表 1)。水土流失成为当地农

业生产和社会经济发展的主要因子。因此,在探讨区域开发的战略模式和发展思路的同时,治理水土流失、保护生态环境,实现区域的经济、社会及生态效益统一,实现经济社会的良性发展是关键之举。

表1 山镇柞区域土壤侵蚀面积

| 侵蚀强度 | 面积/ % |
|-------|-------|
| 微度水蚀 | 43.18 |
| 轻度水蚀 | 13.64 |
| 中度水蚀 | 31.01 |
| 较强度水蚀 | 3.06 |
| 强度水蚀 | 9.01 |
| 剧烈水蚀 | 0.10 |

为了促进陕南地区经济发展,缩小地区间经济发展差距,本文选取经济、社会及生态条件较有特色的山(阳)镇(安)柞(水)3县作为区域开发的研究重点,在进行地方经济开发的同时,坚持可持续发展的原则,开展区域水土保持工程的建设,以保护和破坏生态环境为前提,有步骤地推进和实现商洛市及陕南地区经济快速增长,使人民生活水平大幅度提高。

1 区域条件分析

今后几年将是本区经济社会发展的重要时期,面临的机遇和挑战并存。通过西部大开发战略,可获得更多的资金政策支持,促进区域经济的发展。国家区域协调发展战略的实施,将会加大对贫困地区的支持力度,加快其脱贫致富的步伐。

1.1 山镇柞区域发展区位背景分析

1.1.1 微观方面 本区位于商洛地区的西南部,地处西安、安康、汉中的三角地带,临近西安大都市区,为参与西安经济圈分工奠定了基础。随着西康、西南2条铁路及西柞、蓝商高速公路等的相继建成,秦岭铁路、公路隧道的开通,山镇柞区域融入西安经济圈成为现实可能。本区自然生态条件好,能够为西安市民提供具有良好生态环境的旅游、休闲、度假的空间。利用自身比较优势,建设西安后花园和生态旅游区及绿色食品基地的条件已经成熟,应积极参与西安经济圈分工,带动商洛市及秦岭南麓山区的发展。

1.1.2 宏观方面 西安市都市圈发展,影响辐射范围不断扩大,整个城市呈现“摊大饼”似的发展状况,导致许多城市病,如交通拥挤、环境污染、人口膨胀、居住环境质量下降等,同时城市环境不断恶化,市民对良好的生态环境需求产生迫切。西安中心城区的发展与周边地区及周边小城镇的发展是互相依存和互相促进的。它们之间的有机联系和功能整合是推

动整体良性发展的基础。实现它们之间的功能整合和良性互动:包括把中心城区的解困和周边小城镇的发展融为一体;强化中心城区的服务功能,发挥周边小城镇的生产基地作用;聚文化于中心区,散经济于周边地区;汇信息、资金、科技于中心城区,散物流、人流于周边城镇。山镇柞区域就在西安市发展的一小时车程范围内,应该积极的参与到这种分工中来。

1.1.3 社会经济基础 本区财政,虽收入逐年增加,但至今吃补贴有增无减,主要是因为经济发展缓慢,水平低,工业基础差,农业比重大,尚未摆脱贫困状态。但从丰富的资源和战略眼光来看,无形的资源环境具有极高的财富价值(如环境、空气、水质等),因此开发利用潜力很大,前景可观。

1.2 资源特点与生态环境问题分析

1.2.1 北靠秦岭,南依巴山,地理位置优越,气候资源独特,有良好的生态环境和生态旅游资源优势。北亚热带湿润气候、崇山峻岭和地质地貌资源实属难得;森林植被、生物资源极其丰富;优越的水文条件造就了潭、湖、溪流、瀑布等水态奇观;众多名胜古迹和丰富多彩的民风民俗,这些为发展旅游业提供了巨大的潜力和前景。在进行自然保护区、旅游风景区、森林公园等生态旅游建设的同时,必须本着可持续发展的原则,在保护和破坏生态环境的前提下,实现旅游与自然生态环境、区域经济文化的协调发展。

1.2.2 优越的生物资源和生态农业开发条件 山镇柞3县是秦岭中草药的最佳适生区,中草药种类极多,为医药化工企业提供了丰富的药材原料;林果、林特资源丰富,尤以核桃、板栗、柿子等干鲜果最多;绿色无公害蔬菜和食品品质优良,初具规模;各种菌类物产丰富;家畜家禽资源丰富。本区发展生态农业、绿色食品的资源非常丰富,但是现状的原始生产及无序粗放的经营给生态环境带来极大的危害,若继续使用低技术会消耗更多的资源,产生更多的污染,必须转变观念,提高人口素质,增加技术含量,在保护的大前提下,综合统筹开发,促进区域生态、经济、社会的协调发展。

1.2.3 水利资源丰富 区内河流众多,降水丰沛,水能资源丰富,是国家实施南水北调中线方案的水源涵养生态功能区。但是水资源时空分布不均,自然条件差,给水资源的合理开发利用带来很大困难,水资源开发利用程度低。有些地区水土流失加剧,造成水与土同时流失,开发后水质污染相对严重。

1.2.4 矿产资源丰富 本区域虽然处在有色金属富集带上,有着丰富的矿产资源,但是开发利用水平不高,工业化水平低。山区环境属于生态脆弱环境,现

状一些小型工矿企业已经造成了严重的环境问题,开发行为必须在充分认识环境容量和生态承载力的基础上来确立,区域发展应服务于满足人们的生态需求,而不仅是对物质上的支持。

2 山镇柞区域功能定位及分区

2.1 区域开发功能定位分析

从自然资源优势来看,该区域具有极高的旅游观赏价值,极其适合开发以自然资源为基础的生态旅游;同时,该区域生物资源品种繁多,适合建设一定数量的中药产业生产基地。从交通状况和区际联系来看,随着西康、西南2条铁路建成,西柞高速公路、蓝商高速公路的开工,商界高速公路、西武高速公路的即将建设,以西安为接点,商洛市特别是山镇柞率先融入西安经济圈成为现实可能;从生态环境现状来看,该区域为山区环境,属于生态脆弱地区,破坏后不容易恢复,甚至无法恢复,开发行为必须充分考虑区域的生态承载力。通过以上分析,山镇柞区域功能定位为:以生态旅游、中药材产业、绿色食品基地、水力及矿产原材料开发为主要功能的生态型区域。具体表现为:西安市生态保护屏障,西安及周边地区的绿色食品供应基地,面向西安及周边地区的生态旅游地,南水北调中线的水源涵养生态功能区,中药材种植及其加工的区域性集散中心。

2.2 区域开发功能分区

在统计分析和经济联系分析的基础上,根据山镇柞区域的自然条件、经济社会发展情况和发展的外部条件,服从区域地域分工的需要,将该区域划分为5个经济区。

(1) 月河—木王生态旅游经济区:位于秦岭南麓山镇柞西部,包括镇安县西部的月河乡、杨泗乡、木王镇、庙沟乡、柴坪镇、达仁镇和柞水县的两河乡等。区内自然资源丰富,生态旅游成为主导产业;水利资源开发、林特产加工和中药材药源基地建设也是该区域经济的主要发展方向;还应该结合生态旅游资源开发建设民俗村。

(2) 乾佑经济核心区:包括镇安县的云盖寺镇、青铜关镇、高峰镇、西口回族镇和柞水县的营盘镇、乾佑镇、下梁镇、石翁镇等。区域内西康铁路和高等级公路由北向南过境,沿线的2个县城乾佑镇、永乐镇成为此经济区的核心区,是该经济区的政治、文化、信息、教育和商贸中心。经济区主要的产业确定为绿色食品加工、药材加工集散、旅游服务、建材产品生产、高品质的生态住宅和劳务输出培训中心。区域内应重点发展农村型城镇建设。

(3) 中部资源开发农特经济区:包括柞水的红岩寺镇、凤凰镇、镇安的大坪镇、茅坪回族镇、山阳的牛耳川镇、杨地镇等。整个区域位于山镇柞中部,北部紧接秦岭南麓,经济以凤凰镇为中心。主要产业为以生态保护为前提的矿产、林特资源开发,并发展一定的畜牧业。

(4) 山阳次核心区:包括山阳县西部的大部分区域。该经济区以山阳县政府驻地城关镇为核心,建立中药材次集散地和生态保护下的矿产资源开发、水利资源开发。建立山镇柞区域的政治、经济和商贸的次中心。此外,漫川关镇有一定的历史基础,适合发展红色旅游。

(5) 东部农特产业区:位于山阳县的东部。整个区域相对来说发展的基础比较薄弱,主要以发展林特产品、畜牧和药材生产为主。

3 山镇柞区域发展方向及主要产业

山镇柞地区基本上属于秦岭南麓山区,占土地面积大部分的是大山,人口和经济密度均不高,相当部分不适宜人类的社会经济活动。这种自然基础决定了该区域经济发展的空间格局。区域内的平原、河谷、沟坝是人类活动的主要区域,这种自然特征决定了社会经济发展在地域上是集中的。经过几十年的建设,该区域已经基本形成了交通运输体系。其布局特征在很大程度上受自然要素的影响,是未来经济布局和发展的基础。综合以上分析,山镇柞区域综合开发必须遵循社会经济与生态环境建设协调发展和全面开放促开发的原则,坚持以市场为导向,以基础设施建设为先导,以治理水土流失为前提,以资源开发型产业发展、区域产业结构调整、城镇化建设、生态旅游资源开发为重点的发展战略。

3.1 区域发展方向

鉴于山镇柞地区的优势自然资源、资源特点与生态环境问题,从形成区域经济生态的良性互动出发,依据两大后发优势(一是保留了一方未被认为污染的“净土”,拥有丰富的森林和野生动植物资源,为加快生态环境建设和发展生态旅游提供了优越的基础条件;二是公路、铁路交通条件的改善,具备了纳入大城市“一小时经济圈”的条件,开发城市居民居住、休闲、旅游、购物等第三产业具有良好的市场前景),其区域开发的重点应突出生态旅游产业及生态环境保护、高档住宅区建设开发、环境保护前提下的资源开发等产业。区域开发主要方向包括三方面:以欣赏、猎奇、科学探源为目的,开发山地生态旅游;发展旅游度假区带有自然保护性质的生态性高品质住宅;在对生态环

境不破坏的前提下,本着有序、有度、有益的原则进行资源合理开发和加工。

3.2 区域经济开发主要产业

3.2.1 以欣赏、猎奇、科学探源为目的,开发山地生态旅游 本区资源具有极高的旅游观赏价值,极适合以欣赏猎奇、科学探源为目的,开发山地生态旅游。将独特的旅游资源优势变为经济优势,通过旅游业的发展促进区域对外开放,打破封闭状态,为地区经济发展注入活力。本区生态旅游包括两层内涵:旅游对象是自然资源,旅游方式是不对自然环境造成破坏。它与常规旅游开发模式在发展观念上有根本区别。将木王国家森林公园、柴坪水库、柞水溶洞及东西甘沟景区、山阳天竺山景区、金钱河、乾佑河、洵河流域生态旅游等构成集中连片的原生态生态旅游度假区。将自然环境的保护作为旅游开发的前提,在规划上采取有控制、有选择的开发模式,限制旅游发展规模,包括限制游客人数、限制旅游设施的建设,尽可能保护和维持自然生态环境。

3.2.2 发展旅游度假区带有自然保护性质的生态型高品质住宅 与开发山地生态旅游相结合,在环境优美、开发条件良好的地点,分区位,在不破坏景观结构的前提下,发展面向西安市的有自然保护性质的生态型高品质住宅,为市民提供度假、休闲、会议的高环境质量的场所。重点利用良好的生态环境发展高档住宅及别墅,在开发的同时注重环境质量的保持和保育。

3.2.3 结合生态保护和退耕还林发展医药产业 抓住全球天然药业兴起、国内中药现代化和陕南中药产业基地全面启动的历史机遇,发挥区内中药资源和生态资源两大优势,推进中药材种植规范化、制药企业现代化、药品生产标准化、中药产品品牌化和医药市场国际化。加快药源基地和生产体系建设,促进中药材种植规模化和规范化。结合生态保护和退耕还林发展一批新的医药加工企业,开展各类中药的初加工和整形包装,进一步拉长中药产业链,使药业成为支撑和带动区域经济快速发展的支柱产业。

3.2.4 依托优越的区位和资源开发绿色食品业 优质的农副产品和林特产品与便捷的交通相结合,是开发绿色食品的绝对优势。按照无公害生产标准,与生态农业旅游相结合,培育沿公路、铁路的无公害商品菜生产基地,发展农副产品和林特产品加工企业,提高产品经济含量和效益,对生态资源逐步由简单加工向深度加工过渡,提高技术经济效益。使本区不但成为西安市的“后花园”,还要成为它的“绿色蔬菜园”和“花果山”。

3.2.5 在对生态环境不破坏的前提下,本着有序、有度、有益的原则进行矿产资源合理开发和加工 在保护上,做到有序(即按规律办事)、有度(即不破坏)、有益(即有高的收益),以保护为主,发展矿产资源加工。良好的生态环境是所有开发的保证。对于生态资源的开发提供一定数量的指标,提高、保育区域生态功能,在管好现状的基础上,不断提高生态程度,使其有更强的支持能力。

4 对策与建议

(1) 坚持可持续发展的原则,要在开发的同时进行资源和环境的保护,确定合理的生态容量,建立完善的对生物资源、景观资源、生态环境严格保护的机构和机构。

(2) 本着现代化和人性化的原则,对产业圈内及由高速路及铁路引向其它的旅游点及有可能建成高品质住宅的地方,配套现代化基础设施,解决辅助设施的建设问题。

(3) 进行村镇规划,居民点建设。针对本区内人口分散的特征进行人口归并,在人口村庄化的基础上才有现代化。提高人口素质、加快人才培养,加强生态保护的宣传教育。协调好产业开发、生态保护与当地居民的关系。

(4) 建设几个具有特定功能的旅游开发区,根据空间差异性,统一的制定地方的开发政策,在整体开发的基础上重点开发。提供生态化的绿色服务产业,大力开发生态旅游产品。

(5) 建设特色水保型生态农业和小流域生态经济发展工程。推动农林牧副渔大农业系统的发展,促进山镇柞区域生态环境和经济社会的可持续发展。

(6) 加强水保工程的建设。建设高标准基本农田,促进退耕还林还草,加强坡面治理工程,有效地治理水土流失、改善生态环境促进农业经济的发展。

(7) 广开渠道,多方筹措开发资金。

[参 考 文 献]

- [1] 牛文元. 区域生态规划理论、方法与实践[M]. 北京: 新华出版社, 2004.
- [2] 张建萍. 生态旅游理论与实践[M]. 北京: 中国旅游出版社, 2003.
- [3] 杨新军, 李同升. 秦岭国家级生态功能区生态旅游开发与保护[J]. 水土保持通报, 2004, 24(3): 64—68.
- [4] 彭攀, 李海婴. 欠发达地区小城镇的可持续发展[J]. 理论月刊, 2004(1): 82—83.
- [5] 冯卫红. 生态旅游地域系统与旅游地可持续发展探讨[J]. 经济地理, 2001, 21(1): 114—117.