

省级林业科技示范园区建设规范研究

刘占朝

(河南省林业科学研究院, 河南 郑州 450008)

摘要: 为规范林业科技示范园建设, 提高林业建设质量和效益, 在调查总结现有林业科技示范园区建设的基础上, 制定了省级林业科技示范园区建设的指导思想、建设原则、目标任务、建设要求、建设程序、申报考核认定等, 以期达到对林业科技示范园区建设的指导作用。

关键词: 林业; 科技示范园; 规范; 探讨

文献标识码: A

文章编号: 1000-288X(2006)04-0079-03

中图分类号: F324.3

A Study on Provincial Construction Standards of Forestry Sci-Tech Demonstration Area

LIU Zhan-chao

(He'nan Academy of Forestry Science, Zhengzhou, He'nan 450008, China)

Abstract: This article was intended to regulate the construction of a provincial forestry science and technology demonstration area, and enhance the quality and benefits of forestry construction. The guiding ideology, principles, goals, requests, procedures and the examination and certification for the construction of the demonstration area were formulated by the investigation of existing forestry science and technology demonstration areas. The article can be an instruction in the construction of the demonstration area.

Keywords: forestry; demonstration area; standard; discussion

科技示范是以可持续发展为目标, 建设优质、高产、高效科技示范园为重点, 组织科研、推广和生产部门将成熟技术组装配套, 形成规模效益, 促进科技成果转化, 为同类地区树立科技示范样板。林业科技示范园区是现代林业发展的新型模式, 是林业技术组装、集成的载体, 是市场与农户连接的纽带, 是现代林业科技的辐射源, 是林业人才和技术的培训基地, 对周边地区林业产业升级和农村经济发展起着重要的示范与推动作用。为加快林业科技示范园区的建设和发展, 充分发挥其科技创新、技术集成与示范推广作用, 加速传统林业向现代林业的转变, 研究并制定林业科技示范园区建设规范具有重要的现实意义。

1 指导思想

林业科技示范园区建设是以先进适用技术为支撑, 以市场为导向, 发挥区域优势, 突出地方特色, 加强林业技术的组装集成和科技成果转化, 促进传统林业的改造与升级; 通过政府引导、社会参与, 促进林业产业化经营; 以改革创新为动力, 完善运行机制, 促进体制创新和科技创新。

2 建设原则

(1) 加速林业科技成果的转化与推广应用, 提高林业科技整体水平。

(2) 有利于林业资源的高效利用和生态环境建设, 实现林业可持续发展。

(3) 统一规划, 分步实施, 突出重点, 先易后难, 厉行节约, 不得重复建设。

(4) 因地制宜, 科技先导, 建设项目不得对自然资源和自然环境造成污染。

3 目标任务

通过建立林业科技示范园区, 实现林业技术的组装集成, 解决重大科技问题的转化和推广, 培育新的经济增长点, 孵化一批具有国内外竞争力的科技型林业企业集团。

以实现林业现代化为目标, 建设结构合理、科技含量高, 经济效益、生态效益和社会效益显著的现代化林业生产基地。提高林业科技进步贡献率和先进适用科技成果的转化率。

积极开展林业科技成果的中间试验和现有成熟技术组装配套工作,形成项目相对集中、技术密集,充分发挥科技成果推广的规模效益、示范和幅射作用,为林业建设提供成熟、配套、有效的系列化技术。

针对林业生产中迫切需要解决的技术问题,开展科学研究,增强林业科技开发推广工作的后劲。

大力发展林业科技产业,实行“产、学、研”相结合,“技、工、贸”一体化,促进林业技术商品化、产业化,充分发挥科学技术是第一生产力的作用。

4 省级林业科技示范园区建设要求

4.1 省级林业科技示范园区基础

园区应选择在生态环境良好的地区,远离工业区2 km以上,远离铁路干线500 m以上,避开工业和城市污染源的影响;园区道路与外界连接,交通便利、畅通,同时生产基地应具备可持续生产能力;园区地域相对固定,对土地、资金、人才等有明确的规定;规模种植,集中连片,沟、渠、路、林配套;具有多渠道、多层次、市场化的投资融资体系,有一定的投资规模,经济效益显著高于周边地区。

4.2 省级林业科技示范园区规模

园区规模分大型、中型、小型示范园区,100 hm²以上为大型示范园区,50~100 hm²为中型示范园区,50 hm²以下小型示范园区,核心区要保证20 hm²以上。

4.3 省级林业科技示范园区科技

以科研院所、大专院校作为技术依托单位,以实现林业现代化为目标,以示范推广林业新成果、新技术、新品种为重点,园区建设具有较高的技术水平和较强的科技创新能力,并具有显著的引导和示范作用。具有完善的人才与技术培训体系,能够成为带动周边地区农村经济发展的技术传播基地。

园区按规模进行人员配备,每个园区至少有1~2名具有中级以上技术职称的林业专业技术人员,园区各分项的人员岗位可以根据需要采取临时工聘用制。具有健全的技术支撑、推广、辐射体系,园区与林业部门有稳定的技术合作和服务关系,签订服务合同,有利于加速技术推广和技术辐射速度。

4.4 省级林业科技示范园区管理

具有健全的管理体系。包括健全的管理机构、规范的管理制度、合理的运行机制、科学的发展规划、明确的实施主体。

4.4.1 组织管理 园区所在地的人民政府及林业主管部门对园区建设工作重视,统筹协调科技、推广、生产、计划、财务等部门之间的关系,加强园区的建设。

省林业主管部门负责对省级示范园区的建设进行指导、检查和协调。每两年对认定的省级科技示范园区进行一次考核评比,对工作成绩突出的给予表彰奖励,对不合格的取消其示范园区资格。

4.4.2 经费管理 园区建设经费主要由建设单位自筹解决,可以采取集体、民营、股份、合作等多种渠道投入。经林业主管部门评审认定的园区,由省林业主管部门给予一定的资金补助。

4.4.3 政策扶持 园区所在地人民政府在财政拨款、农业发展基金投向上,要对示范园区建设予以倾斜,并制定各项优惠政策;林业部门要开辟资金渠道,安排一定数量的经费用于示范园区的建设;有关林业贴息、低息贷款等,应优先支持园区建设。

4.4.4 档案管理 项目建设的所有政策文件、年度计划、责任制度、标准规程、图片音像、文字素材、样地监测、样户跟踪等材料,必须分类整理归档。

4.4.5 效益监测 各建设项目都应设立监测样地,跟踪监测基地动态变化和效益状况,特别是引进新品种、新技术的变化状况。

5 省级林业科技示范园区建设程序

5.1 省级林业科技示范园区总体规划(设计)

5.1.1 规划任务 明确园区建设目标、范围、内容、规模与重点;统筹安排建设布局与进度;概算投资规模,合理安排建设资金,明确筹资渠道;分析与评价项目实施的综合效益。

5.1.2 规划布局 根据科技示范园区的总体规划,可将园区进行分区建设,如科研区、推广区、科普区、苗木繁育区、旅游观光区等。

5.1.3 规划程序 进行综合调查和其它准备,编写规划说明书。由林业主管部门组织对规划成果进行评审和审批。

5.1.4 规划的主要内容 建设条件分析与评价;规划指导思想、原则、目标;建设总体布局,根据规划范围内不同的自然条件、自然资源、社会经济情况、生态要求等等划分不同的类型区,分区或者分期规划,提出建设内容重点;建设进度安排,环境影响评价,投资概算与资金筹措,效益分析与综合评价,规划实施保障措施。

5.2 省级林业科技示范园区作业设计(施工图设计)

依据总体设计或初步设计文件进行的详细设计。一般造林工程进行作业设计,基础设施工程进行施工图设计,设计深度应该满足项目施工或者作业的技术要求。

5.3 省级林业科技示范园区工程建设

林业科技示范园的建设与经济、社会发展同步,列入计划,统筹规划,协调发展;列入地方政府基本建设项目的林业科技示范园区建设,以项目为单位,按照国家基本建设程序,进行项目策划和项目前期工作(包括了项目的规划、项目的可行性研究,总体设计、作业设计或施工图设计等等),组织施工作业、建成验收与评估。

5.4 省级林业科技示范园区一般程序

在国家林业科技示范园区建设总体规划的指导下,由各级林业行政主管部门组织协调,部门、团体、群众组织、民营经济和个人建设,参照工程建设项目程序进行。

5.5 省级林业科技示范园区施工要求

建设项目按作业设计施工,施工过程要分级、分阶段进行技术质量监督。

6 省级林业科技示范园区申报考核认定

6.1 省级林业科技示范园区申报

6.1.1 申报要求 省级林业科技示范园区由各省辖市林业主管部门根据当地实际情况和林业生产的需要,按照园区的条件进行筛选,向省林业厅申报,由科技处汇总,并组织专家评审后予以认定。

6.1.2 申报材料 (1) 林业科技示范园区申报书;(2) 林业科技示范园区总体规划;(3) 林业科技示范园区实施方案;(4) 有关配套材料。

6.2 省级林业科技示范园区考核

6.2.1 考核任务、范围及内容 全面了解园区建设情况,对园区建设面积、质量、经营与管理措施等情况进行考核,对考核资料进行汇总统计,评价建设成效,

总结工作经验,指出存在问题,提出完善和改进建议。凡纳入园区建设的项目均属考核范围。

6.2.2 考核程序 自我考核—内部考核—上级考核。先由县(市、区)林业主管部门对所辖经营单位自报的园区建设面积、质量进行逐个考核,上报考核结果资料,再由省林业主管部门会同省辖市林业主管部门组织考核。

6.2.3 工程项目效益考核

(1) 经济效益考核。土地生产率高于所在区域平均水平的50%以上;劳动生产率高于所在区域平均水平的50%以上;经济效益高于所在区域平均水平30%以上;园区辐射周边农户年增收10%以上。

(2) 生态效益考核。应侧重于园区项目完成后,对生态环境产生的积极影响,包括自然生态植被恢复,调节气候,涵养水源,保持水土,净化空气,生物多样性保护等方面的定量或定性评价。

(3) 社会效益考核。应侧重于园区项目的建设对提高社会公众的科技意识、加快林业新成果、新品种、新技术的推广,改善当地人民的生产、生活方式与条件,保障当地社会经济可持续发展等方面产生的效益。可采取定性分析与定量分析相结合的方法评价。

6.3 省级林业科技示范园区认定

本着成熟一个认定一个的原则,采取逐级上报、现场考察、专家评审的形式,认定林业科技示范园。

省级林业科技示范园区由省林业主管部门批准公布,授予“* * 省林业科技示范园区”牌匾。

省辖市林业科技示范园由省辖市林业主管部门批准公布。

县级林业科技示范园由县(市、区)林业主管部门批准公布。

(上接第20页)

- [6] 江晓波,马泽忠,曾文蓉,等.三峡地区土地利用/土地覆被变化及其驱动力分析[J].水土保持学报,2004,18(4):108—112.
- [7] 张希彪.陇东黄土高原农业生态经济系统的能值分析[J].农业现代化研究,2004,25(5):367—370.
- [8] 刘旭华,王劲峰,刘纪远,等.国家尺度耕地变化驱动力的定量分析方法[J].农业工程学报,2005,21(4):56—60.
- [9] 邵晓梅,杨勤业,张洪业.山东省耕地变化趋势及驱动力研究[J].地理研究,2001,20(3):298—306.
- [10] 甘肃省统计局.甘肃统计年鉴[M].北京:中国统计出

版社(1987—2003).

- [11] 甘肃省统计局.甘肃农业年鉴[M].北京:中国统计出版社(1987—2003).
- [12] 李秀彬.中国近20年来耕地的变化及其政策启示[J].自然资源学报,1999,14(4):329—333.
- [13] 封志明,张蓬涛,宋玉.粮食安全·西北地区退耕对粮食生产的可能影响[J].自然资源学报,2002,17(3):299—306.
- [14] 马安青,陈东景,王建华.基于RS与GIS的陇东黄土高原土地景观格局变化研究[J].水土保持学报,2002,16(3):56—59.